破除壁垒促流动 激活要素强振兴

辽宁纵深推进要素市场化配置改革

10月13日，辽宁省召开《辽宁省推动要素市场化配置改革若干举措》（以下简称《若干措施》）政策解读新闻发布会，系统发布要素市场化配置改革的制度设计、实践成效和下一步工作安排。该《若干举措》聚焦自然资源、劳动力、资本、技术、数据等重点领域，推出22项改革任务，着力破除制约要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，推动各类生产要素向重点产业、重大项目、创新主体集聚，以要素改革为培育新质生产力、推动辽宁全面振兴注入强劲内生动力。

统筹多要素协同发力，构建改革制度框架

要素市场化配置是完善社会主义市场经济体制的重要内容。此次出台的《若干举措》共八个部分，既涵盖土地盘活、人才流动、资本赋能、技术转化、数据开发等核心生产要素，也包含资源环境市场建设、降低要素配置成本、强化组织实施等保障环节，形成全链条改革布局。

改革坚持“政府引导、市场主导”主线，直面要素配置中的堵点难点，兼顾存量盘活与增量提质。在自然资源领域，兼顾新增用地保障与存量低效用地盘活，推进土地二级市场建设，有序开展农村集体经营性建设用地入市；产业发展上，推动要素资源向主导产业、重大项目倾斜，重大项目推动金融机构早期介入，协同设计融资方案。改革设置一系列可量化、可考核目标，明确到2026年底，多地省级及以上开发区新增工业用地推行“标准地”出让，新增一批专精特新、雏鹰瞪羚独角兽企业，布局建设概念验证中心、中试基地等创新平台；数据要素方面，推进辽宁数据要素综合试验区建设，明确数据集培育、产业营收、智能工厂建设等发展指标，确保改革任务可落地、可评估。

同时，改革把降低企业综合成本作为重要落脚点，从政务审批、融资担保、用电、物流等多方面打出惠企组合拳，推动惠企政策实现免申即享、直达快享，切实提升市场主体获得感。据介绍，全省将建立改革典型案例发布机制，每季度总结推广创新做法，开展制度性创新成果评选，以示范引领带动改革整体深化推进。

科技金融双向赋能，打通创新融资堵点

科技型企业普遍具有“轻资产、重研发、长周期、高风险”特征，长期面临金融机构“看不懂、看不清、不敢贷”的融资困境。辽宁构建“1155”科技金融工作体系，统筹科技部门顶层设计、省产业技术研究院成果转化平台作用，联动银行、保险、担保、基金、证券五类机构，依托政策、人才、项目、活动、信息五大保障，打造覆盖企业初创、成长、成熟全生命周期的科技金融赋能体系，贯通创新链、产业链、资金链。

依托创新积分综合服务平台2.0版本，归集企业研发投入、知识产权、人才团队等多维数据，运用AI模型完成企业创新能力画像评价，全省已有1.36万家企业完成创新积分评价，70分以上优质企业达4757家。将积分白名单按照重点产业体系分类向金融机构推送，上半年累计向20余家合作银行推送优质企业4000余家次，银行走访对接3100余家次，570余家企业达成信贷合作，授信额度超80亿元。同步开发“创新积分贷”专属信贷产品，组建科技保险共保体，强化科技企业风险保障供给。

打造“辽创汇”对接品牌，开展股权投融资路演、产业链场景匹配，常态化办好创新创业大赛辽宁赛区赛事，推动资本投早、投小、投硬科技。建强复合型科技金融人才队伍，开展专题培训，选派155名科技金融特派员下沉园区企业，推动服务由“坐等申请”转向“主动上门”。用好财政杠杆，设立总规模1亿元科技信贷风险补偿资金试点，联动贴息、保费补贴政策，分担信贷风险、降低企业融资成本。数据显示，上半年全省科技贷款余额5877亿元，同比增长7.9%，高于各项贷款平均增速8.3个百分点，1.19万家科技型企业获得贷款支持，金融资源加速向科创领域集聚。

与此同时，全省建好辽宁省融资信用服务平台，破解银企信息不对称难题。平台整合税务、社保、不动产等涉企信用信息，为企业开展信用画像，推动授信从“重抵押物”向“重信用”转变。搭建常态化融资对接通道，企业一键发布需求，多家金融机构同步响应；推动贴息、风险补偿等惠企政策线上办理，上线“辽系列”金融产品专区，汇集46家银行207款创新信贷产品。今年以来，平台新增注册企业1.5万户，通过大数据信用服务实现企业融资277亿元，打通金融资源直达实体经济的数字化通道。

激活人力资源要素，畅通人才流动渠道

人才是第一资源，劳动力是最活跃的生产要素。辽宁以人力资源开发利用为主线，多措并举推动劳动力和人才合理顺畅有序流动，夯实振兴发展人力根基。

坚持需求导向，定期发布人才、用工及急需紧缺职业目录，通过专场招聘、直播带岗、市场化人力资源服务，结合人工智能技术实现人岗精准匹配。拓宽高层次人才引进渠道，用好事业单位引进绿色通道、特设岗位，做强博士后科研平台，柔性引才鼓励科研人员到企业兼职创新，集聚海内外智力资源。

深化人才评价改革，破除“四唯”，以创新能力、质量实效、实际贡献评价人才。推行“新八级工”制度，完善事业单位、国企薪酬分配指引，健全以知识、技术、成果为导向的激励机制，释放人才创新创业活力。持续优化公共就业服务，打造“15分钟公共就业服务圈”“30分钟培训圈”，落实企业就业专员一对一服务，规范人力资源市场秩序，让各类人才引得进、留得住、用得好。

持续深化改革攻坚，释放要素改革综合效益

要素市场化改革是系统性工程。下一步，辽宁将持续完善各项改革体系，强化统筹调度，压实各方面改革责任，逐项对照任务清单抓好落地实施。

科技金融方面持续深化“1155”工作体系，放大创新积分平台、“辽创汇”品牌效能；资本要素领域持续做优融资信用服务平台，深化政府引导与市场运作有机结合；人力资源领域持续优化引才、育才、用才、留才全链条服务；统筹推进土地、数据、环境要素市场建设，推动多类要素协同耦合，持续降低要素配置综合成本，让土地、资本、人才、技术、数据各类要素充分涌流，以要素市场化改革的实际成效，服务现代化产业体系建设，为辽宁全面振兴新突破积蓄更强发展势能。

本报记者 张帆

沈阳以主宾市身份亮相2026北京老博会

展区接待观众10余万人次 达成意向合作5000余万元

本报讯 记者赫巍利 王迪报道 2026年10月9日至11日，以“协同共举·银发新篇”为主题的2026第十二届北京国际老龄产业博览会及2026北京养老服务行业发展四季青论坛在北京·国家会议中心（二期）举行。沈阳市民政局、沈阳市老龄办组织市老龄协会、市农业产业链协会及涉老企业等30余家单位，以主宾市身份参加活动，设立沈阳市城市展区，集中展示我市银发经济发展成果，深化京沈对口合作。

沈阳市城市展区总面积207平方米，以“盛京颐和·悦享银龄”为主题，划分“枢纽·颐达、文脉·颐韵、智造·颐创、生态·颐居、品质·颐养、珍味·颐食、乐享·颐年”七大板块，采用“展陈+体验”模式，系统呈现沈阳在智慧养老、康复辅具、旅居康养、适老产品等领域的产业基础和应用场景。展区累计接待观众10余万人次，达成意向合作客户30余个，意向合作金额5000余万元。

展会期间，市政府副市长原阳在沈阳展区与参展企业负责人深入交流，并带队赴其他省、市展区观摩学习，要求民政部门认真梳理可借鉴做法，结合沈阳实际研究转化路径。市政协副主席王燕玲走访调研沈阳、山西、宁夏等展区，重点了解银发经济新业态等情况，为我市老龄产业高质量发展征集意见建议。北京、宁夏、山西、唐山等地政府、政协领导多次到沈阳展区走访考察，给予高度评价。我市参加了四季青论坛、康养旅居目的地主题推介会等活动，对沈阳旅居康养资源进行推介。10月9日至10日，组织参展企业赴中关村（朝阳）智慧康养产业园参观学习，并与国投健康、光大集团等央企进行对接洽谈，就投资沈阳养老项目、与“盛情康养”沈阳基本养老服务综合平台合作达成意向。

博览会现场。 沈阳市民政局供图

“盛情康养”沈阳基本养老服务综合平台作为我市智慧养老重磅成果亮相展区，引发广泛关注。该平台作为国家基本养老服务综合平台试点项目，获民政部高度认可，目前已在辽宁省内11个城市落地应用，全国合作城市累计达25个。展区通过设立直播间、发布短视频等形式进行多角度宣传，相关报道近百篇，在线浏览量10余万人次。向观众免费发放沈阳故宫、张学良旧居陈列馆门票500张、养老机构宣传资料1000份。《晚晴报》设置花式打卡点位，以“老报纸+新表达”向全国老年读者传递沈阳养老事业发展的鲜活实践。

接下来，市民政局将以参加此次北京老博会为契机，持续巩固拓展展会成果，深化京沈老龄产业合作，多措并举促进沈阳银发经济高质量发展。