

# “十五五”开局起步 于洪区锚定“五新”战略定位 绘就振兴发展新图景

“十五五”开局之年，沈阳全市锚定目标、奔赴新考场，各区县（市）奋勇争先、力开新局扎实推进高质量发展开局起步，于洪区如何找准战略定位？如何厚植优势攻坚克难突破，绘就振兴发展新图景？8月20日，开局起步“十五五”主题系列新闻发布会（第七场）召开，于洪区人民政府副区长、代区长刘伟介绍情况。

“十四五”时期，于洪区工业固定资产投资年均增长近30%，科技型企业数量实现翻倍增长，特别是中欧班列（沈阳）集结中心获批东北唯一国家级集结中心，沈阳国际陆港获批国家陆港型物流枢纽，为于洪“十五五”期间加速发展、能级跃升奠定了坚实基础。

于洪区已编制“十五五”规划纲要，力求在全省、全市发展大局中找准自身定位、扛起发展责任。锚定2030年规划目标，于洪区设定了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障5类、19项主要指标，部署了15方面的重点任务，努力绘就“经济实力迈上新台阶、产业结构形成新体系、深化改革激发新活力、对外开放拓展新空间、城乡融合构建新格局、民生福祉实现新提升、绿色发展赢得新优势”的振兴发展新图景。

“十五五”时期，于洪区紧扣沈阳“四个中心、一个枢纽”总体布局，立足自身资源禀赋和产业基础，提出“五新”战略定位。

## 打造东北亚国际化中心城市对外开放新引擎

于洪是沈阳对外开放的新门户，区位优势明显、功能设施齐备。面向“十五五”，将依托中欧班列（沈阳）集结中心，全力开发建设沈阳国际陆港，完善陆海联运功能，培育“班列+贸易+产业”生态，让于洪从“过路枢纽”走向“经济枢纽”。一是完善基础设施“硬联通”，推动B型保税物流中心封关运行，申建铁路开放口岸和粮食、肉类、汽车整车指定监管场所，加快综合服务中心、货物集拼中心等功能项目投入使用，打造外联内畅、功能齐全、设施完备、服务

高效的现代化陆港。二是探索智慧口岸“软联通”，积极推进与中国物流、三羊马等头部企业合作，搭建中欧班列沈阳云仓系统，推行“全程提单、一票结算”模式，打造“物理枢纽”与“数字枢纽”孪生共生的智慧化陆港。三是深化合作共赢“心联通”，扩大与黑龙江同江、新疆巴克图等口岸互联互通，利用中欧班列回程物资、跨境物流等核心优势，引育消费品供应链、新能源汽车零部件等“临铁适港”的优质项目，打造“货通全国、买卖全球”的国际化陆港。

## 打造沈阳先进装备制造与产业协同新平台

当前，于洪经济正处于转型升级的关键期、阵痛期，必须坚持“工业立区、工业兴区”不动摇，加快推进新型工业化。于洪将以“智改数转”为抓手，以专业园区为载体，全力引育细分赛道“专精特新”企业，打造“沈阳主城研发+于洪制造+陆港出口”的协同产业链条。一是建设电力装备产业基地，借助新能源电力装备澎湃发展之东风，依托国有控股上市公司的资产优势，攻坚SST变压器、干式变压器组件、有载分接开关等电力装

备核心领域的研发和制造，形成新的特色产业增长极。二是建设通信装备产业基地，深化与中兴通讯、华为等头部企业合作，前瞻布局6G产业链条，统筹推进技术试点、场景示范与产业链配套招商，打造特色鲜明的通信产业集群。三是建设水工业科技产业基地，联合市属国有企业协同发力，重点布局智能水计量、管道智能检测评估等前沿业态，构建集研发、制造、运维于一体的智慧水务全生命周期服务体系。

## 打造沈阳现代化能源安全保障体系新范式

于洪是沈阳能源安全保障的重要承载区，华润全胜热电联产等项目建设为全市能源安全稳定供应提供了有力支撑。于洪将坚决扛起维护沈阳能源安全的使命担当。一是构建储能产业生态，坚持“技术多元化、产业集群化”，加快公共储能中心、水系液流储能电池等项目建设，招引飞轮储能、空气储能等技术路线项目，建成“核心部件—储能装备—运维服务”一体的新能源全产业链集聚区。二是拓展储能应用场景，坚持“应用

牵引、场景驱动”，推广工业企业“储能+错峰用电”模式，探索关键市政设施、公共服务设施布局应急储能系统，围绕陆港需求建设储能重卡换电站，积极谋划应急电源等“平急两用”项目，实现削峰降本与安全兜底的“双保”目标。三是推动产业融合发展，依托华润全胜热电和公共储能中心，谋划布局算力中心等高电力需求的项目，以及食品制造等热源蒸汽双需求的项目；同时，构建多业联动的绿色低碳产业生态。

## 打造区域发展制度创新与改革驱动新标杆

面向“十五五”，于洪将以改革破除体制机制障碍、以创新激活发展内生动能，推动高质量发展迈上新台阶、取得新突破。一是优化营商环境，对标国内一流标准，一体推进政策、市场、政务、法治、人文五大环境协同提升；用好数智技术赋能“于快享”迭代升级，构建智能、高效、透明的数字化服务场景；健全政企常态化沟通互动机制，树立“诚信于洪”金字招牌。二是深化国资国企改革，全面梳理闲置国有资产资源，创新搭建“光辉

云”产业大脑，实现资产底数数字化、供需匹配智能化、招商对接精准化；发挥国企“耦合剂”作用，协同产业投资基金，撬动社会资本向主导产业赛道、关键发展领域集聚，实现国有资本保值增值与产业培育双向赋能。三是强化创新引领，推动与科研院所、大专院校开展战略合作，引导人才技术资源、科技创新成果向于洪集聚、在于洪转化，构建“基础研究+技术攻关+成果转化”的全链条创新生态。

## 打造辽宁城乡融合与绿色发展示范新高地

于洪亦城亦乡特征显著，拥有“一湖三河”等优质生态资源。于洪将树牢以人民为中心的发展思想，统筹城市提质与乡村振兴，平衡高质量发展与高水平保护，走出一条“生活美、生态优、城乡和”的特色发展之路。一是实施城市更新，统筹推进丁香湖滨湖区、平罗湾滨水区、上沙国际公园城三大核心板块的开发，有序推进迎宾路、造化、陵西、沙岭四个地区老旧街区更新改造，让于洪更有品质、更有魅力、更加宜居。二是深化乡村振兴，大力发展都市

农业、智慧农业、观光农业，推进光辉、马三家、平罗等片区全域土地综合整治，让乡村产业更强、环境更美、农民更富。三是推进文旅发展，用好丁香湖、蒲河生态廊道等自然生态IP，谋划整体开发，建设文旅地标，承办大型赛事，让生态资源更有活力、更有价值、更有知名度。四是厚植民生福祉，用情办好就业、回迁、救助等民生实事，用心建好教育、医疗、养老等民生工程，用力守好安全生产、社会治理等民生底线，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。

## 焦点问答

问：项目建设一头连着经济增长、产业转型，一头连着民生改善、城市提质，是牵动经济社会发展全局的重中之重。请问“十五五”期间，于洪区在推动项目建设方面有哪些具体举措，如何通过高质量项目为高质量发展注入强劲动能？

于洪区人民政府副区长、代区长刘伟答：项目建设是经济高质量发展的重要支撑。“十五五”时期，我们将坚持“项目为王”理念不动摇，深入实施“抓招商、推项目、促落地”行动，想方设法提高项目落地率、开工率、达产率，为顺利实现“十五五”规划目标提供强有力的项目支撑。

一是在招商引资上下真功夫，从“多引商”向“严选商”转变。我们围绕24项GDP核算细分领域，制定产业链招商图谱，深化招商体制改革，组建专业化招商队伍，并推行“内部招商初谈+外请专家研判”的专业评判机制，坚决摒弃“捡到篮子都是菜”的粗放思维，高效集约利用有限的土地资源，全力招引一批增加值率高、亩均税收高的优质项目。

二是在项目谋划上下真功夫，从“重数量”向“提质量”转变。我们坚持投资于人和投资于物紧密结合，聚焦“6+5+2”重点领域，围绕超长期特别国债、新型政策性金融工具等资金投向，谋划实施一批打基础、增后劲、利长远的重大项目，特别是把解决城市内涝、老旧小区改造、提升教育医疗养老基础设施等关系民生的项目放在优先位置，力争更多项目纳入国家盘子、获得资金支持。

三是在项目建设上下真功夫，从“抓开工”向“促达产”转变。我们坚持一切围绕项目转、一切围绕项目干，建立分级调度、协同攻坚工作机制，超前做好土地供给、水电气暖等要素保障，及时破解审批梗阻、配套滞后等卡点堵点问题，同步对接用工招聘、原材料供应等投产准备工作，推动竣工验收与投产运行无缝衔接，努力形成更多实际投资量、实物工作量。

四是在项目服务上下真功夫，从“被动要”向“主动给”转变。我们强化项目全生命周期服务，压实领导包保责任，完善“项目管家”制度，优化立项、施工、验收审批流程，推行并联办理、容缺受理等创新举措，主动靠前、高效解决项目引进、落地、建设过程中遇到的难点堵点问题，以政府“主动服务”换取项目“提速增效”。

本报记者 朱柏玲