

四部门解读《城市更新“十五五”规划》

8日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,住房城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

铺展发展蓝图 提升城市品质

当前,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房城乡建设部副部长秦海翔表示,规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示,规划聚焦增进人民福祉,从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标;对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标,部署了6方面重点任务。

在任务部署上,“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看,民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服务品质;发展工程方面,重点是增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,推进老旧街区、厂区改造提升,为新产业、新业态发展创造条件;安全工程方面,重点是推进危旧房、城中村改造,加强城市基础设施建设改造,提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说,“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量巨大,“钱从哪来”是各方关注焦点。财政部经济建设司司长郭方明介绍,2024年起,财政部会同住房城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动,连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负责人关鹏表示,2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目,惠及居民约800万户。同时,在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元,比上一年增加250亿元,支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说,下一步,将优先支持公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧街区厂区改造提升等发展类工程,并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,要按照规划提出的“全面摸清城市存量资产资源底数”的要求,通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”,来强化存量资源的摸排,弄清底数,在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理,打通部门数据共享,切实能够把资产管起来,让资源用起来,使城市活起来。

守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂,也是城市魅力的关键。陈少鹏表示,在城市更新中保护和传承好历史文化,是必须履行好的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市历史文化遗产保护,做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括:继续做好资源调查,“十五五”期间,将持续开展老城区、老街区专项调查,摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数,对符合条件的要及时认定公布,同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护,开展历史文化名城、街区保护提升工程,建立以居民为主体的保护实施机制,在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用,将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等,引入新业态新动能,以文化赋能城市发展。

提升城市治理能力水平也是规划的重点任务。陈少鹏说,要健全城市治理工作体系,发挥好“一委一办一平台”作用,不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的城市治理制度机制。完善社区服务机制,发挥党建引领基层治理协调机制作用,推动城市治理重心和配套资源下沉,深入开展城市管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。

据新华社

辽宁“沙地歼灭战”三年成绩单出炉

1264万亩 255.5亿斤粮
125万亩小流域 51%完成率

本报讯 记者赫巍利 王迪报道 自2023年辽宁在全国率先打响科尔沁沙地歼灭战以来,这场“三北”工程攻坚战已推进整整三年。三年间,随着一个个目标从纸面落到沙地,这片土地也悄然改变。三年来,全省累计完成综合治理任务1264万亩,是8年计划总任务2465万亩的51%。其中,林草部门完成林草生态治理892万亩,农业农村部门完成沙化耕地治理228万亩,水利部门完成小流域综合治理125万亩,自然资源部门完成废弃矿山治理19万亩。

根据最新林草湿荒综合监测结果,4.47万亩流动、半固定沙地已全部消灭,沙化、荒漠化土地面积较全国第六次沙化荒漠化普查结果分别减少32.6万亩、4.5万亩,实现“双缩减”。根据中国科学院沈阳应用生态研究所的动态监测报告,我省沙化林草用地平均植被综合盖度达到69%,荒漠化林草用地平均植被综合盖度达到65%,实现了“双提升”。

在联防联控治方面,我省与内蒙古自治区签署合作框架协议,共同推进“上风口”“下风口”系统治理,一条长1044公里、宽34公里的辽宁千里阻沙带已然绵延在科尔沁沙地南缘,“绿进沙退”的生态逆转态势持续巩固。

注重生态治理,也注重产业富民。我省积极探索绿富同兴之路,鼓励和引导林农建立“合作社+林企+林农”“合作社+林农”等经营模式,培育酸枣、中草药等特色经济林和林下经济,打造“生态+林下药材”示范基地,叫响樟子松嫁接红松、两杏一枣、铁岭榛子等特色品牌。沙化耕地县粮食总产量达到255.5亿斤,占全省一半以上,实现生态效益与经济效益“双提升”。

“今年,全省计划完成科尔沁沙地歼灭战综合治理任务290万亩,其中林草生态治理任务154万亩。”省林草局生态保护修复处处长张晓东表示,“推进过程中我们将始终坚持量质并举,确保种一棵、活一棵,治理一片、见效一片。同时,兼顾生态产业化和产业生态化,以绿兴业、以林惠民。”

沈阳开展2026年市政隧道防汛抢险实战演练



日前,沈阳市城市管理综合行政执法局组织开展沈阳市2026年市政隧道防汛抢险实战拉动演练。

沈阳市城管执法局供图

本报讯 记者赫巍利报道 日前,沈阳市城市管理综合行政执法局组织开展沈阳市2026年市政隧道防汛抢险实战拉动演练,本次演练以全要素全流程的实战标准,全面检验城市防汛应急响应与多部门协同处置能力,为即将到来的主汛期筑牢安全防线。

演练模拟极端强降雨引发风雨坛隧道雨水倒灌险情,围绕预警响应、险情上报、隧道封控、人员车辆疏散、积水抢排等九个关键环节,展开全流程实战处置。

演练现场,公安交警应急城管等多部门迅速响应高效联动,快速完成交通分流、隧道临时关闭、被困人员施救、挡板封堵、积水应急抽排等作业,各环节衔接紧密处置果断有序,充分展现了多部门协同作战的过硬能力与实战水平。

此次演练全面检验了市政防汛应急预案的科学性与实用性,有效锤炼了多部门协同抢险的实战能力,进一步筑牢了沈阳市隧道汛期安全防护屏障,为保障市民出行安全和城市安全度汛积累了宝贵经验。