



2026年政府工作报告

2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标

Table with 2 columns: Target (e.g., Economic Growth, Urban Unemployment) and Value (e.g., 4.5%-5%, 5.5%左右).

坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

- 继续实施更加积极的财政政策
继续实施适度宽松的货币政策
强化改革举措与宏观政策协同

民生为大！政府工作报告回应你我关切

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

【关切一】如何让岗位更多、保障更实？

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

【关切二】如何让收入有“奔头”、消费有“底气”？

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余森杰认为，持续提高居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

【关切三】孩子如何“心中有梦、脚下有力”？

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。“十五五”时期，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教研室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

【关切四】人均预期寿命再提升如何更有“医”靠？

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一

些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。如何理解人均预期寿命提高到80岁？全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健康漂亮。

【关切五】安享晚年如何更好“托底”？

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

【关切六】从生到养如何消除“后顾之忧”？

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

【关切七】乡村振兴如何“再出发”？

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题。2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”说起壮大乡村人才队伍，她也颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

【关切八】如何让“好房子”圆“安居梦”？

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。对“好房子”的期许，映照着每个人对于“家”的朴素向往。全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务 and 业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

2026年政府工作报告

2026年政府工作报告任务

（一）着力建设强大国内市场

- ▶ 深入实施提振消费专项行动
▶ 充分挖掘释放有效投资潜力

（二）加紧培育壮大新动能

- ▶ 优化提升传统产业
▶ 培育壮大新兴产业和未来产业
▶ 扩能提质服务业
▶ 打造智能经济新形态

（三）加快高水平科技自立自强

- ▶ 加强原始创新和关键核心技术攻关
▶ 推动科技创新和产业创新深度融合
▶ 一体推进教育科技人才发展

（四）持续深化重点领域改革

- ▶ 纵深推进全国统一大市场建设
▶ 推进财税金融体制改革
▶ 充分激发各类经营主体活力

（五）进一步扩大高水平对外开放

- ▶ 积极扩大自主开放
▶ 推动外贸稳规模优结构
▶ 扩大双向投资合作
▶ 高质量共建“一带一路”

（六）扎实推进乡村全面振兴

- ▶ 毫不放松抓好粮食生产
▶ 实施常态化精准帮扶
▶ 持续推进农村改革发展

（七）推动新型城镇化和区域协调发展

- ▶ 深入推进以人为本的新型城镇化
▶ 不断增强区域发展协调性

（八）更大力度保障和改善民生

- ▶ 促进高质量充分就业
▶ 推动教育公平与质量提升
▶ 强化基本医疗卫生服务
▶ 加强社会保障和服务
▶ 更好满足人民群众精神文化需求

（九）加快推动全面绿色转型

- ▶ 加强生态环境综合治理
▶ 大力发展绿色低碳经济
▶ 积极稳妥推进碳达峰碳中和

（十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- ▶ 着力稳定房地产市场
▶ 积极有序化解地方政府债务风险
▶ 积极稳妥化解金融领域风险
▶ 维护国家和社会稳定

政府工作报告提出，制定实施城乡居民增收计划

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

政府工作报告提出，落实职工带薪错峰休假制度

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。

政府工作报告提出，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，优化政策实施机制。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。

政府工作报告提出，启动新一轮“双一流”建设

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。

政府工作报告提出，深入整治“内卷式”竞争

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。

政府工作报告提出，调整优化消费税征税范围、税率

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。

政府工作报告提出，科学有序推进农业转移人口市民化

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，科学有序推进农业转移人口市民化，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。

政府工作报告提出，增加普通高中学位供给

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。

政府工作报告提出，居民医保人均财政补助标准提高24元

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，居民医保人均财政补助标准提高24元。

政府工作报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。

政府工作报告提出，加强初婚初育家庭住房保障

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

政府工作报告提出，加快重塑足球青训体系

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动，建好用好群众身边的运动场地设施，培育更多特色群众体育赛事活动。

政府工作报告提出，因城施策控增量、去库存、优供给

政府工作报告在介绍2026年政府工作任务时提出，因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。

政府工作报告提出，持续深化整治形式主义为基层减负

政府工作报告提出，完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。