



# 推进营商环境提质升级 政协委员这样说

优化营商环境,是辽宁始终放在心上、抓在手上的重要课题,全省各地也都在朝着这个方向不懈发力。作为获评“2024国际营商环境建设标杆城市”的沈阳,始终全方位推进营商环境提质升级。如何持续擦亮营商环境这块“金字招牌”,听听政协委员们有何建议。

——孙兴名委员建议——

## 对标国际前沿 构建稳定、透明、可预期的制度环境



政协委员 孙兴名

沈阳市政协委员、沈河区司法局副局长孙兴名从对标国际先进水平,优化营商环境角度,提出建议。

他建议,通过对标国际前沿,构建稳定、透明、可预期的制度环境,进一步优化沈阳营商环境。

增强政策制定与执行的稳定性和透明度。全面梳理从市场准入、生产经营到退出市场的全生命周期政策链条,建立政策“统一发布、集中解读、动态评估”机制。借鉴国际组织的规制影响分析工具,对重大政策出台进行事前效应评估和事后效果评价,确保政策科学精准。建立涉企政策调整的过渡期和缓冲期制度,给市

场稳定的预期。

深化“放管服”改革,落实“非禁即入”。动态优化并公开政府部门权责清单,全面落实市场准入负面清单制度,坚决破除各类隐性壁垒。借鉴国外“监管沙盒”经验,在数字经济、绿色科技等前沿领域探索更具弹性的审慎监管模式,鼓励创新业务发展。

推动惠企政策“免申即享、精准直达”。依托城市大脑和大数据平台,变“企业找政策”为“政策找企业”。全面推广“免申即享”模式,通过数据比对,符合条件的政策资金自动兑现,最大限度减少企业事务性负担,提升政策获得感。

孙兴名委员还建议,强化数字赋能,打

造智慧高效、用户导向的政务服务环境。积极参与全国统一大市场建设,推进要素市场化改革,建立跨区域产业协作平台,促进要素资源自由流动。主动对接国家政务服务平台,推动沈阳政务服务标准与全国先进标准看齐,促进跨区域业务协同办理,为企业跨区域经营提供便利。

此外,要筑牢法治基石,营造公正透明、包容审慎的法治环境,探索与国际高标准规则衔接的企业权益保护机制。建立健全政务失信记录、预警和问责机制,将各级政府、部门履约践诺情况纳入绩效考核体系。通过加强政务诚信建设,树立政府重信守诺的良好形象。

——韩红春委员建议——

## 用大数据分析企业需求 为企业提供全程、精准服务



政协委员 韩红春

沈阳市政协委员、辽宁正时律师事务所主任韩红春针对推进营商环境标杆城市建设亟待破解的问题提出建议。

以全力打造办事最快、服务最优、监管最公、法治最好的政务环境为目标,她建议除多措施最大限度压缩审批环节和时限,推动政务服务全网办理外,可利用大数据分析企业需求,为重点项目和重点企业提供从签约、落地、建设到运营的全程跟踪、精准帮扶服务。

创新监管机制、打造优质的营商环

境。对市场主体推行包容审慎监管,设定观察期,让市场主体有更好的发展空间。完善以信用为基础的新型监管机制。推广非现场监管,运用互联网、远程监控、大数据预警等智慧化手段,提升监管的精准性和有效性。

降低融资和运营成本,打造成本最低的运营环境。确保减税降费政策的落实,为中小企业搭建银企对接平台,推动普惠金融和信贷产品创新;设立政府性融资担保基金,为小微企业增信。规范公用

事业收费,降低制度性交易成本。拓宽企业融资渠道,建立政银企常态化对接机制,为企业降低融资成本。

同时,建议提升法治建设水平,巩固优质营商环境的基石。以法治化、制度化来保护企业的自主经营权,让企业安心经营、放心投资。提升司法效率,设立商事纠纷“绿色通道”,缩短案件审理周期,建立快速确权、维权和纠纷调解机制,发挥商事调解、仲裁的作用。

——罗长旺委员建议——

## 建立专项审批绿色通道 整合多部门职能 优化审批服务



政协委员 罗长旺

沈阳市政协委员、辽宁中瑞医药开发有限公司董事长罗长旺从进一步优化沈阳市营商环境促进医疗器械高质量发展方面提出建议。

结合医疗器械耗材“品类多、更新快、安全性要求高”的特点,他提出多个措施进一步优化医疗器械耗材审批服务。

建立耗材专项审批绿色通道,整合药监、市场监管、卫健等部门职能,对临床急需、创新型耗材实行“一窗受理、并联审批、

限时办结”,压缩首次注册审评时限和变更注册、延续注册时限。

推行“数字化+预审服务”模式,重构医疗器械耗材注册电子申报系统,实现申报资料在线提交、审评进度实时查询、补正意见精准推送,实现“申报资料一次上传、全程复用”。

建立“研审联动”机制,对重点企业创新产品提前介入指导,提供注册标准解读、技术资料规范等预审服务,降低企业申报驳回

率,破解“反复修改、多次补正”的痛点。

同时,建议组建医工结合创新联合体,打通产学研用通道。实施“揭榜挂帅+联合攻关”模式,支持临床专家与企业工程师组队攻关核心技术、开发样机,建立医工联合课题项目库。完善成果转化机制,保障医企双方权益建立联合知识产权与收益分配机制;支持企业与专业机构合作,提供委托研发、代工生产、注册申报全链条服务,降低中小企业转化门槛。 本报记者 朱柏玲