承接四项数据领域国家试点任务

大连：数据要素市场化配置改革再加速

本报记者 智曼卿

核心提示 “十五五”开局之年，大连市持续以深化数据要素市场化配置改革为主线，以国家数据产业集聚区建设、第二批数据标注先行先试以及数据流通利用基础设施建设（第一、二批）四项国家级试点任务为抓手，进一步释放数据价值，奋力开创数据工作新局面，为大连在各领域实现新的跨越，加快建设更有品质更有温度的现代海洋城市注入强劲数智动能。

四项试点，协同发力。大连市正以系统集成的改革思维，将数据领域国家试点任务编织成数据要素市场化配置的完整链条：以数据流通利用基础设施确立数据可信流通的技术规则，以数据产业集聚区培育数据开发治理的经营主体，以医疗健康数据标注验证数据价值释放的垂直场景，推动数据要素从制度设计走向产业实践、从单点突破走向系统集成，让数据资源加速转化为发展动能。



大连人工智能计算中心。 本报特约记者 朴 峰 摄



位于大连高新区的大连市数据标注产业园。 马晓龙 摄

建设数据产业集聚区

大连金慧融智科技股份有限公司是入驻大连市数据标注产业园的企业之一，依托园区产业集聚优势，为国内多家头部互联网企业提供AI模型训练数据服务，同时开展行业应用型人才培养。企业负责人徐刚表示：“产业园为我们提供了良好的发展生态，企业之间形成了良性互动与协作。这里不仅硬件设施完善，更重要的是营造了专注创新的氛围，让我们能够心无旁骛地打磨业务、服务客户。”

国家数据局布局数据产业集聚区建设试点，旨在通过空间集聚促进数据采集、标注、流通、应用等经营主体协同发展，繁荣数据产业生态。

大连市承接这项试点任务，就是要借国家试点的政策窗口，把标注产业的先发优势转化为数据产业全链条的集聚能力，让企业在家门口找到合规数据源、完成产品交付、获得成长空间。

大连市数据标注产业园是数据产业集聚区建设的一个缩影。2025年底开园投产以来，这里已吸引金慧科技、医通康合、东软云科技等26家优质企业入驻，截至今年前三季度，产业园数据标注从业人员超3100人，数据标注规模超13亿元，初步形成龙头引领、梯队协同、集群发展的产业格局。

集聚区要“聚”的不是工位，而是从数据供给到产品变现的完整链条。

大连宏图创展数字科技有限公司总经理王志立对此深有感触：“我们做自动驾驶数据标注，最怕的是上游数据源不稳定、下游交付标准不统一。入驻园区后，大连市及高新区数据部门推动建立了标注质量互认机制，还对接了本地的算力资源和高校人才实训基地。以前接一个外地订单，光前期沟通和试标就要耗掉两周，现在园区内部就能完成供需匹配和标准对齐，交付周期压缩了近三成。”如今，公司的业务已从自动驾驶拓展至海洋数字化、化工数字化等新场景。

“集聚区的考核指标，不是比谁楼高、谁入驻牌子多。”大连市数据局相关负责人在谈到《大连市促进数据标注创新发展 打造数据产业集聚区建设三年行动计划》编制思路时表示，园区企业能就近找到合规的数据源，数据产品能在本地完成交易闭环，交易产生的收益能反哺数据治理和产业培育，才是集聚区真正“聚”出价值。

按照这一思路，大连聚焦数据企业培育、基础设施升级、数据供给流通、应用场景创新、技术攻关突破、人才梯队建设6个维度推进系统性创新，按照“一核多园”数据产业发展布局，形成错位发展、互补协同的空间格局，培育多元经营主体，推动数据产业集聚发展。

除高新区外，西岗区数字产业科技园吸引了海康威视、国药集团、大连市大数据运营公司等160余家优质企业入驻，覆盖人工智能、云计算、生物医药等前沿领域；金普新区大连数谷智创园已引进44家科创企业，建成东北首个离散、流程制造双示范基地，其OPC创新社区已引育22家OPC企业，构建了AI超级个体创新创业生态。其他地区也立足自身产业禀赋积极布局数据产业，大连数据产业集聚发展的态势正在加速形成。

打造医疗数据标注产业高地

“AI医生”正在走近我们，近年来，人工智能技术已广泛应用于门诊导诊、病历辅助生成等环节。在大连医科大学附属第一医院肿瘤科，医生为肿瘤患者制定化疗方案时，打开电子病历，“肿瘤心脏病”大模型随即弹出“评估提醒”，显示患者心血管风险评估结果、药物相互作用、监测指标异常及高血压、糖尿病等风险因素，提示了肿瘤治疗相关心血管评估和监测建议。

大模型“跑得准”，前提是“喂得好”，数据标注是提升数据供给质量的关键环节。

大连医通康合科技有限公司董事长钟家豪正带领团队为“中国肿瘤心脏病”大模型3.0版迭代扩充“知识库”。钟家豪介绍，他们将数万名经过精确筛选的患者病历、冠脉影像、心电图等临床多模态数据，以及大量相关医学指南共识和论文解析成AI能精准解析的医学本体化知识和数据，形成高质量数据集，用于持续训练院内专科模型，提高医疗诊断的准确性和效率，为患者提供更好的医疗服务。这正是医疗数据标注的重要意义所在。

2026年，国家数据局公布第二批数据标注先行先试城市名单中，大连入选医疗健康领域数据标注先行先试城市。这一赛道的竞争非常激烈，国内多个城市纷纷下场竞争。

数据标注是高质量数据集建设的关键环节，也是人工智能模型训练的核心底座。国家数据局部署推进数据标注先行先试工作，聚焦重点行业领域破解产业发展痛点，旨在构建高水平数据标注产业体系，以专业化、智能化标注服务带动高知识密度数据集建设，加速“人工智能+”赋能千行百业。

“大连承接这项试点，核心是把医疗数据标注的供需两端对接起来，让医疗机构敢开放、企业会标注、数据能合规流通。”大连市数据局相关负责人说。

医疗健康领域数据密度高、价值密度大、合规要求严，单靠任何一家企业或医院都难以独立完成高质量数据集建设，试点的意义就在发挥带动作用，让更多数据企业、医疗机构参与进来，形成需求牵引、数据供给、标注生产、质量评价、场景应用、反馈迭代、价值反哺的闭环。

大连以试点为纽带，推动医疗机构开放合规场景、数据企业提升专业标注能力、流通基础设施保障安全交付，让高质量数据集既建得起来，也能流通和交易。

按照试点方案，大连市将充分发挥医疗AI产业基础、数据资源和算力基础设施等核心优势，推进先进标注技术攻关、高质量数据集培育、产业基地做大做强、人才培育体系完善4项重点工作，立足医疗健康领域高端标注定位，推动数据标注从劳动密集型向融合医学知识与AI技术的专业化服务转型升级，全力打造医疗数据标注产业高地。

在深耕医疗健康领域的同时，大连还同步推动标注能力向石化化工、自动驾驶、工业制造、具身智能等重点领域延伸，发展专家型高端数据标注服务，以技术创新、模式创新、服务创新提升标注效率、质量与核心竞争力。

铺设国字号“数据高速路”

在大连大学附属中山医院，数智中心的工作人员依托国家数据基础设施辽宁平台的隐私保护计算功能，联合多家医院，开展围手术期高质量数据集支撑麻醉AI模型跨院协同训练，提升模型在低血压风险预警、苏醒时间预测等专业领域能力。通过该平台，各医院的医疗数据“不出院”，但却可以共同用于训练AI模型，为患者手术麻醉提供智能支持。

数据流通利用基础设施（辽宁）隐私计算平台的建设单位是大连市数据产业有限公司，公司方案架构师李柯言介绍，AI训练依赖丰富的数据，但很多数据敏感程度高、不能出域共享。所以，既要守住数据安全红线，又要保障训练高效，隐私计算正是“两难”之间的解法。平台的隐私计算技术为各医院实现了联邦建模，数据没有出院，模型参数却可以到处跑，既保障了数据安全，又实现了模型训练的效果。

作为国家数据局数据基础设施第一批、第二批试点任务的试点城市，大连已建成具备数据登记、数据交易、数据交付、隐私计算、数据沙箱等能力的数据基础设施平台，与北京、上海、杭州、青岛等试点城市签订合作协议，共同探索数据跨地区互联互通。

通过积极参与国家数据流通利用基础设施建设任务，大连率先接入国家数据流通利用“高速路”；在全国率先对接国家核心节点；与南京完成国内首笔基于数据流通利用体系的跨域双向数据交易；上线辽宁省区域功能节点，接入8个省内数据平台，实现国、省、市三级互联互通。数据基础设施平台累计接入来自北京、浙江、辽宁的数据流通利用主体1100余家，发布数据产品2300余个。

大连隐私计算试点的下一步重点，是将金融场景中跑通的模式向更多高价值领域复制。大连以隐私计算为支点，正在撬动一个更安全、更高效、更可持续的数据要素流通市场。

试点区块链技术应用

交通银行大连分行在贷后不动产状况核验场景中接入了隐私计算功能，利用不动产查封状态、公积金数据等多维度信息研发贷后风控数据产品，全程以隐私计算方式进行数据供给，由区块链提供存证能力，确保每一次查询、每一条结果可追溯、不可篡改，为贷后风控构建了一条既高效又合规的信息核验通道。

如果说隐私计算解决的是“计算过程中不泄露”，那么区块链要回答的是“流通过程中不可篡改、可追溯”。大连承接第二批国家数据流通利用基础设施区块链试点，瞄准的是数据交易中的确权与存证难题——这恰恰是数据要素从“能交易”走向“敢交易”的关键一跃。区块链的不可篡改特性，为数据登记、授权、交易、使用全流程提供了可信记录。

2026年8月，大连市数据产业有限公司完成数据流通利用基础设施—区块链公共服务平台建设。项目围绕数据流通中的监管运营需求，实现流通数据上链，数据纠纷有证据佐证，它解决的是数据流通中“谁用了、用了什么、用了多久”的全链条可信问题。平台的分布式数字身份技术，让每个参与数据交易的主体拥有可验证、不可伪造的链上身份，与存证能力叠加，构成一套完整的信任基础设施，响应了国家有关建立健全分布式数字身份公共服务体系、支撑国家区块链网络基础共性服务能力建设的要求。

大连市数据局相关负责人表示，区块链试点的下一步重点是与隐私计算平台形成能力咬合，在政务服务监管、金融信贷等场景中探索数据核验，让“可用不可见、可控可计量、可溯可审计”成为大连数据流通基础设施的标准配置。

区块链的价值，最终要在具体场景中检验。大连把区块链技术作为破解行业数据可信难题的切入点，对标上海等先进地区启动“数据上链”航贸应用场景建设，初步形成“制度先行—设施接入—场景牵引”的路径。围绕为企业金融增信、为政府监管赋能两个核心目标，谋划大宗商品可信贸易综合服务管理平台、大宗商品仓单融资质押、口岸换单放货等子应用场景，打通贸易数据从存证确权到融资授信再到监管服务的完整链条。

大连正加快打造“数据上链”的东北区域节点，将已验证的场景路径向辽宁乃至东北地区辐射，带动更大范围数据要素的可信流通与利用。

从“破冰”到“成势”

智曼卿

评论 PINGLUN

从制度破冰到场景落地，从数据供给到生态成势，在数据领域一步一个脚印的进取，构成了大连承接四项国家数据领域试点的底气。

国家数据局把多项试点任务同时交给大连，是对大连数据工作基础、改革能力和先行先试担当的认可。事实上，大连参与的国家级数据改革任务还不止于此——辽宁承担的国家数据要素综合试验区建设中，大连是重要参与城市，数据资产全过程管理等试点任务同样落地大连，多项任务叠加，考验的正是统筹推进、系统集成的改革能力。

大连市委、市政府深入贯彻数字中国建设整体布局，把数据工作摆在全市发展大局中谋划推进，主动布局、提前落子。

2024年起，大连开始构建数据要素市场化配置改革“12345+N”体系架构，组建大连市数据产业有限公司，出台27项制度探索数据产权、流通、治理规则，建成全省唯一实体化运行的数据交易平台，先行先试推动公共数据授权运营、流通交易、收益分配，累计开发54款数据产品，8个公共数据资源完成国家平台首批登记，在全省唯一实现公共数据运营收益分配全流程闭环。围绕石油化工等领域谋划6个行业高质量数据集，助力大连化物所获批国家首批试点，“海洋数据”入选国家数据局“重点联系示范场景”。

基础打牢了，试点才接得住。多项国家试点同时落地，正是对大连先行布局、系统推进数据工作的集中检验。

四项试点协同推进，构成的是一套完整体系。隐私计算与区块链回答数据“怎么安全地流”，医疗健康数据标注回答数据“怎么高质量地供”，数据产业集聚区回答数据“谁来用、在哪用、怎么形成产业”。四者一体推动，贯通的是数据流通、数据标注、高质量数据集、大模型训练、人工智能应用与产业集聚的完整价值传导链条。拆开看是四个国家试点，合起来是一套数据要素市场化配置的改革体系，这正是大连承接四项试点的深层价值。

更深一层看，四项试点的意义不止于大连一域。数据要素市场化配置改革走到今天，缺的已不是共识，而是把共识变成制度、把制度变成场景、把场景变成产业的城市样本。

大连以四项试点为支点，同时破解“流通难、标注散、数据集弱、应用浅、产业聚不起来”几个关键堵点，把单项突破做成系统集成，把试点资格做成制度成果和产业成果。

这条路还在走，但方向已经清晰：从“破冰”到“成势”，大连正在为东北乃至全国同类城市提供一个看得见、学得会的实践路径，也为东北首个“万亿之城”积蓄起一股来自数据的新动能。这，或许正是国家把多项试点同时交给大连的深层期待。



海创OPC社区内的服务中心。 本报记者 智曼卿 摄

俯瞰大连高新区海创OPC社区及数据产业集聚区。 受访单位供图