学习贯彻党的二十届五中全会精神

贯彻执行民主集中制 是全面从严治党的内在要求

许晓辉

核心提示 民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），对“严格贯彻执行民主集中制”作出专章部署，鲜明提出“贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求”。贯彻执行民主集中制对于维护党的集中统一、有效落实党中央重大决策部署、规范领导班子和领导干部履职用权具有重要保障作用。

为全面从严治党提供制度遵循

《决定》指出：“民主集中制是党的根本组织原则和领导制度。”中国共产党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党内组织和组织、组织和个人、同志和同志、集体领导和个人分工负责等重要关系，都要按照民主集中制原则来设定和处理，不能缺位错位、本末倒置。作为规范党内政治生活、处理党内关系的基本准则，民主集中制使党章规定的原则具体化、制度化，保证了党内政治生活的正常开展。

全面从严治党，首先要把我们党建设成为组织体系严密的有机整体。离开民主集中制，党内关系就无从规范，组织优势就无从发挥。民主集中制的优势在于把民主与集中辩证统一起来。一方面，坚持和完善党内民主制度，广开言路、集思广益，激发党组织活力；另一方面，规范集体决策运行，强化内部监督约束，实现正确有力的集中。只有做到充分的民主、正确的集中，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势，才能汇集全党智慧、形成科学决策，坚决维护党中央权威、保证令行禁止。

《决定》指出：“必须完善和落实民主集中制各项制度，充分发扬党内民主，有效实行正确的集中，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。”全面从严治党与完善和落实民主集中制，两者统一于党的建设总体布局，共同指向把党建设得更加坚强有力，使中国特色社会主义事业的领导核心永葆生机活力。只有完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，才能更好地坚持和加强党的全面领导，确保我们党不变性、不变质、不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

习近平总书记强调：“制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。”中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。历史和实践反复证明，正因为按照这一原则形成高度团结统一的有机整体，我们党才能不断发展壮大，始终保持强大的向心力、凝聚力、战斗力。《决定》指出，严格贯彻执行民主集中制要坚持和加强党中央集中统一领导，提高党内民主质量，严格执行领导班子决策议事规则，规范“一把手”履职用权。只有贯彻民主集中制，既依靠制度化的党内民主广纳良言、激发活力，又依靠制度化的集中统一凝聚合力、狠抓落实，实现民主与集中、科学与效率的有机统一，才能为党长期执政提供重要支撑，为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

为制度治党、依规治党提供坚实基础

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出的各项决策都严格执行民主集中制，注重发扬党内民主，经过深入调查研究、广泛听取各方面意见、反复讨论而形成，确保了我们党团结带领全国各族人民战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记指出：“坚持制度治党、依规治党，以党章为根本，以民主集中制为核心，完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制。”要贯彻落实《决定》关于民主集中制各项部署要求，以上率下、层层推动，使党的优良传统不断焕发新的活力和光芒。

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。《决定》指出：“严格执行领导班子决策议事规则。”“规范‘一把手’履职用权”“落实加强对‘一把手’和领导班子监督的制度规定”“书记专题会议不得代替党委常委会会议作出决策”“不得用个人意见代替班子集体决定，不得擅自改变集体决定”，并要求“领导班子成员要履行维护民主集中制的政治责任、加强相互监督”等。这为贯彻落实民主集中制提出重要要求。要把规范“一把手”履职用权作为关键环节强化党内监督，推动各级领导干部作为“关键少数”坚决扛起管党治党责任，各级“一把手”带头遵守党章党规和宪法法律，促使领导干部服从组织决定和组织分工，按照党中央精神和集体决策在职责范围内履职尽责，研究工作时充分发表意见，决策形成后一抓到底，坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

以贯彻民主集中制坚持和加强党中央集中统一领导

习近平总书记指出：“坚持党中央权威和集中统一领导，不是说不要民主集中制了，不要发扬党内民主，把这两者对立起来是不对的。”党内民主是党的生命，发扬党内民主和实行集中统一领导是完全一致的，并不矛盾。贯彻民主集中制，最根本的是坚持和加强党中央集中统一领导。这是民主集中制“四个服从”的核心要求，也是民主集中制得以正常运转的重中之重。离开了民主集中制，党中央集中统一领导就缺少稳定的组织载体和运行程序；脱离党中央集中统一领导，民主集中制就会走向软弱涣散、各行其是。

贯彻执行民主集中制，必须严守“四个服从”，发扬党内民主，规范议事请示报告，强化政治监督。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣把党中央决策部署贯彻落实到位，确保党中央政令畅通、令行禁止，确保全党在重大原则、重大战略、重大方向上统一思想、统一意志、统一行动，构建起上下贯通、执行有力的严密组织体系，把各级党组织、全体党员紧紧团结在党中央周围，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，保证党中央关于中国式现代化的各项战略部署一抓到底、一贯到底，不断开创新时代管党治党、兴党强党的新局面。

【作者单位：沈阳农业大学。本文为辽宁省社会科学规划基金重大委托项目“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态研究”（L23ZD060）阶段性成果】

漫条思理 MANTIAOSILI



材料少一点儿，服务时间就多一点儿。 作者 张晓楠

建言献策

大力推进数字辽宁建设

高 天

习近平总书记指出：“加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。”辽宁肩负着维护国家“五大安全”的重要使命，正处于全面振兴的关键时期。深入推进数字辽宁建设，不仅是顺应数字化发展大势的必然选择，更是破解辽宁转型难题、培育新质生产力、实现全面振兴的重要路径。

强化顶层设计，构建数字辽宁建设统筹推进机制。数字辽宁建设涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域，必须坚持系统观念，形成统筹推进的强大合力，充分发挥数字辽宁建设工作领导小组的统筹协调作用，完善省市县三级联动推进机制，有效整合起各地区各部门资源力量。利用辽宁高校和科研院所集聚的优势，依托部分高校在人工智能、软件工程和工业互联网等领域的学科优势，打造一支既懂数字技术又懂产业发展的复合型人才队伍。统筹推进数字技术与实体经济的融合发展，加强数字社会、数字政府建设，把数字化发展贯穿推动辽宁全面振兴各环节，构建横向与纵向贯通衔接、特色鲜明的数字辽宁建设机制。充分发挥沈阳与大连的“双核”引领作用，支持沈阳在智能制造、智慧城市等领域先行先试，支持大连在数字贸易、软件服务等领域创新突破，辐射带动全省协同推进。完善数字辽宁建设的考核评价机制，将数字化发展水平纳入各地区各部门高质量发展的考核体系中，建立动态监测和定期评估制度，确保各项任务落地见效。加大财政金融支持力度，引导社会资本参与数字辽宁建设，形成政府引导、市场主导、社会参与的多元投入格局。

推进数实融合，实现技术赋能与产业升级良性互动。习近平总书记强调，要“积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。”辽宁产业基础雄厚，制造业门类齐全，推进数实融合既是数字辽宁建设的重要任务，也是实现全面振兴的关键路径。这要求我们根据不同产业特点和企业发展阶段，坚持制造业纵向主线贯穿，按照各类产业横向结构合理和功能互补的原则进行数字化改造设计，注重将人工智能、大数据与云计算等最新技术成果融入生产制造各环节。不断推进数字技术赋能产业升级，努力推动纵向各行业层层递进与横向各领域之间的密切配合，实现多元素协同发力的产业数字化体系。注重以场景应用为牵引，用“数据要素×”赋能千行百业。集中优势资源，打造产业数字化转型服务团队，围绕智能工厂建设、工业互联网平台搭建和中小企业数字化转型等重要问题，持续开展技术攻关和应用推广。同时，高度重视数字技术的实践性，把智能工厂的小场景同工业互联网的大生态结合起来。结合辽宁的产业基础和资源优势，整合区域优质资源，持续推进数字化转型试点城市和示范园区建设工作，充分发挥试点城市和龙头企业的示范引领作用，牵头组织中小企业参加数字化转型对接会和现场观摩活动，开展“数字赋能进万企”等活动，辐射带动全省数实融合向纵深推进。在制造业领域，大力推进智能工厂和数字化车间建设，促使“5G+工业互联网”覆盖众多国民经济大类，支持行业龙头企业搭建数字赋能平台，带动中小企业“上云用数赋智”。在农业领域，积极推动北斗导航、智能农机、数字化储粮等技术应用。在服务业领域，积极发展数字消费、数字文旅、数字金融等新业态新模式，培育数字生活新场景，为辽宁全面振兴注入新动能。

用好特色资源，协同推进数字辽宁建设提质增效。习近平总书记指出：“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。”辽宁拥有丰富的红色文化资源和深厚的工业文化底蕴，要深挖和利用好辽宁红色文化资源和工业遗产资源，依托数字化手段探索“纵向衔接、横向贯通、同课异构”的数字化应用场景。促进数字技术与公共服务同向同行，充分发挥特色资源的数字化育人功能，探索构建横向贯通与纵向融合的协同发展新路径，实现资源共享和特色共融。在数字政务方面，积极推进“一网通办”“一窗受理”，推进“高效办成一件事”制度化、常态化，推动政务数据跨部门、跨层级、跨区域共享，以算力换人力，以智能增效能。在数字社会方面，着力推动数字技术在教育、医疗、社保、养老等重点民生领域深度应用。伴随远程医疗服务网络的不断完善，AI辅助诊疗应用的逐步推广，将优质教育资源通过数字化手段向偏远地区延伸，加快构建数字化社保养老服务体系。在数字文化方面，运用虚拟现实等技术推动辽宁红色文化资源和历史文化资源数字化转化，打造具有辽宁特色的数字文化品牌，让中华文明“触手可及”。在数字生态文明方面，运用大数据、人工智能和物联网等技术，用“智慧大脑”保护生态环境，深入推进生态环境监测网络数智化升级，发展智慧节能环保等产业，培育绿色低碳新业态，加快数智技术创新，聚焦高端芯片、基础软件和人工智能等关键领域，集中优势资源开展协同攻关，筑牢数字安全防护屏障，优化数字治理环境，深化国际合作，为数字辽宁建设提供坚实支撑。

（作者单位：沈阳建筑大学）

坚持用严明的纪律管党治党

刘凤霞 蒯正明

纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出，要“用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力”。这深刻阐明了纪律建设在全面从严治党中的重要地位，为新征程上加强党的纪律建设、深化正风肃纪反腐提供了重要遵循。坚持用严明的纪律管党治党，必须深刻认识其重大意义，准确把握其核心要求，持续增强纪律建设的实践效能。

坚持用严明的纪律管党治党的重大意义

维护党的团结和集中统一的题中应有之义。党的团结统一是党的生命，严明的纪律是维护党的团结统一的重要保证。中国共产党作为世界上最大的马克思主义执政党，组织体系庞大、党员人数众多，肩负着团结带领全国各族人民推进强国建设、民族复兴伟业的历史重任，必须依靠严明的纪律统一思想、统一意志、统一行动。只有坚持用严明的纪律管党治党，把严守政治纪律和政治规矩摆在首位，推动全党自觉维护党中央权威和集中统一领导，才能确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，形成团结一心、奋发进取的强大合力。

夯实党的执政根基的内在要求。人民是我们党执政的最大底气，民心是最大的政治。党的纪律既是规范党员干部履职用权的行为准则，也是维护人民群众根本利益的重要保障。党员干部一旦纪律意识淡薄、权力观念扭曲，就容易滋生特权思想和特权行为，甚至出现以权谋私、侵害群众利益等问题，严重损害党群干群关系，侵蚀党的执政根基。只有坚持用严明的纪律管党治党，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，推动党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，才能以优良党风政风赢得民心、凝聚民力，不断厚植党长期执政的群众基础。

实现党的使命任务的重要保障。新时代新征程，我们党肩负着以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史使命，越是任务艰巨、挑战严峻，越需要发挥纪律的规范约束和保障激励作用，引导党员干部强化责任意识、严守纪律规矩、积极担当作为，推动各级党组织立足发展大局、协同履职尽责，切实把党的政治优势、组织优势转化为推动事业发展的强大力量。

坚持用严明的纪律管党治党的核心要求

坚持用严明的纪律管党治党，必须把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，坚持党性党风党纪一体推进，统筹把握严管与厚爱、激励与约束的关系，使严明纪律真正成为规范党员干部行为、保障党的事业发展的重要遵循。

坚持把严明政治纪律和政治规矩摆在首位。习近平总书记指出：“严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。”政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。严明政治纪律和政治规矩，首要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时，党的纪律是一个有机统一的整体，要以严明政治纪律带动各项纪律全面从严、一严到底，引导党员干部自觉遵规守纪、严格履职尽责，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实。

坚持党性党风党纪一起抓。党性是根本，党风是表现，党纪是保障，三者相互联系、相互促进，统一于全面从严治党的实践之中。《决定》指出：“必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通。”实践表明，一些党员干部违纪违法往往始于理想信念动摇、党性原则弱化，进而表现为作风失范、纪律松弛，最终突破纪法底线。坚持党性党风党纪一起抓，必须把加强党性修养、改进工作作风和严明纪律规矩贯通起来，增强党性、固本培元，以优良作风树形象赢民心，以严明纪律规范行为，推动三者同向发力、协同增效。

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。严管不是束缚手脚，厚爱也不是放松要求。《决定》指出，要“强化从严执纪”“综合发挥纪律教育约束、保障激励作用”。坚持严管，就要把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，对违反党纪的问题发现一起、查处一起，坚决维护纪律的严肃性和权威性。坚持厚爱，就要不断健全干部担当作为的激励和保护机制，准确区分故意和过失、因私和因公、违规和试错，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲。只有坚持严管与厚爱并重、约束与激励并举，才能既使纪律规矩立起来、严起来，又能充分激发党员干部干事创业的积极性，推动形成遵规守纪、担当作为的良好局面。

切实增强严明纪律管党治党的实践效能

坚持用严明的纪律管党治党，必须坚持教育引导、制度约束和监督执纪协同发力，推动纪律要求转化为管党治党的实际成效。

深化纪律教育，筑牢拒腐防变的思想防线。要坚持集中性教育和经常性教育相结合，把党章党规党纪学习纳入党员干部教育培训的必修内容，融入党委（党组）理论学习中心组学习、党支部“三会一课”以及主题党日等党内组织生活，推动纪律教育常态化、制度化。坚持分层分类、精准施教，针对领导干部、年轻干部、关键岗位干部等不同群体，以及新提拔、新入职党员干部等重点对象，突出重点内容、丰富教育形式，增强纪律教育的针对性和实效性。坚持正面引导与反面警示相结合，既发挥先进典型的示范引领作用，又突出反面教材的警示震慑作用，督促党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，筑牢拒腐防变的思想防线。

健全纪律制度，夯实管党治党的制度基础。制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。要坚持制度治党、依规治党，完善党内法规制度体系，增强制度执行力。健全党内法规制度体系，必须坚持问题导向，聚焦管党治党中的薄弱环节，及时补齐制度短板、完善配套规定，增强制度的系统性、协调性和可操作性。坚持制度完善与制度执行并重，坚决纠治有规不依、执行不力等问题，着力破除潜规则，推动形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，不断提升依规治党、全面从严治党的制度化规范化水平。

强化监督执纪，增强纪律约束的刚性效力。必须坚持严的基调不动摇，把纪律要求贯穿党员干部教育管理监督全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。突出政治监督，紧盯党中央重大决策部署贯彻落实情况，坚决纠治有令不行、有禁不止等问题；做实日常监督，聚焦权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节，抓早抓小、防微杜渐。坚持正风肃纪反腐相贯通，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，严肃查处违纪违法行为。推动党内监督同各方面监督深度融合、高效联动，发挥巡视综合监督作用。坚持依规依纪依法、精准规范执纪，不断增强监督执纪的综合效能。

（作者单位：山东大学）