营商环境好 产业结构优 幸福指数高

——朝阳市双塔区推进高质量发展纪实

核心提示

今年1月至10月，朝阳市双塔区开复工项目70个，亿元以上开复工项目19个；社零总额连续两年突破百亿元，稳居全市首位；全区各类跨境电商经营主体48家，外贸新业态加速集聚；进出口增长势头强劲，全年预计完成进出口总额25.3亿元；教育、医疗、养老、社会救助等民生事业多点开花，城乡面貌持续蝶变。

一份份沉甸甸的发展成绩单，是双塔区委统揽全局、攻坚克难的结果，更是全区广大干部群众凝心聚力、真抓实干的生动见证。

2026年以来，朝阳市双塔区坚持“15671”总体发展思路：强化“一个引领”、树立“五心理念”、锚定“六大方向”、实施“七大工程”、共绘“一个愿景”，锚定打造“诚信双塔、智造双塔、品质双塔、平安双塔、幸福双塔”奋斗目标，坚持以营商环境破局开路，抓实项目建设积蓄发展动能；坚持产业协同发力，激活中心城区经济潜能；坚持民生为本，用心用情办好群众急难愁盼，奋力书写高质量发展时代答卷。



年产30万千升雪花啤酒（朝阳）有限公司厂区全貌。

本版图片由朝阳市双塔区委宣传部提供

优化营商环境 注入发展强劲动能



朝阳市双塔区政务服务大厅工作人员为百姓详细讲解办事流程。

“园区消防水池顺利建成，设备得以按期进场安装。难题得到解决，离不开区领导牵头调度、各部门协同联动。”辽宁锂先生资源循环利用科技有限公司项目负责人言语间满是感激。项目推进过程中，受制于园区缺少室外消防水池，设备无法进场，建设进度一度受阻。企业提出诉求后，区领导第一时间牵头组织开发区及区直各职能部门现场办公，推动消防水池按期竣工投用，为项目建设筑牢安全保障。

“营商环境是区域发展的生命线，再怎么抓，再怎么重视都不为过。”双塔区委书记高飞如是说。

今年以来，双塔区对标全省优化营商环境部署要求，系统推进政策、政务、市场、法治、人文五大环境协同提升，打出一套务实管用的“组合拳”，持续增强各类经营主体的获得感与满意度，为全区高质量发展蓄势赋能。

精准出台惠企便民政策，打通政策落地“最后一公里”。双塔区持续完善政策制定机制，严格加强行政规范性文件合法性审核。依托政务公开平台，开设“局长讲政策”专栏，破除政策信息传播壁垒。搭建企业融资赋能平台，积极对接“辽工贷”路演活动，组织5批共16户企业参与申报路演，推动多户企业与合作银行签订授信合同，其中两户企业成功获批发放贷款2.47亿元，切实为企业解决融资难题。

好政策更要有好服务。双塔区深化“高效办成一件事”改革，统一编制事项标准化办事指南，印制发放至各综合受理窗口，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。不断扩充“立等可取”“一次不用跑”政务服务事项清单，扩大即时办结覆盖面，累计落地“立等可取”事项402项、“一次不用跑”事项487项。持续优化政务服务“一网通办”，推进区级报表梳理精简整合，推广电子凭证广泛应用。实施告知承诺制“叠加式”改革，实现一次承诺、并联审批，显著提升登记注册办理效率。

“为方便企业发展，相关许可事项企业可运用‘一照多址’模式办理。”区市场监督管理局局长徐阳介绍说，双塔区严格落实市场准入负面清单和域外投资准入负面清单，常态化开展市场准入效能评估，提升新业态新模式经营主体登记注册服务效能，维护市场公平竞争秩序。

“法治化环境最能聚人聚财，哪里的法治化环境好，哪里发展得就快”。双塔区严格规范涉企行政检查与执法司法行为，优化涉企司法服务，落实涉企案件快立、快审、快判、快执。推行包容审慎监管和柔性执法，落实容缺受理、跨域立案、在线诉讼等22项利企举措，强化知识产权保护，充分激发企业创新创造活力。

“营商环境好不好，企业最有发言权”。年产30万吨沥青混合料再生资源循环利用建设项目负责人候春峰深有感触，“我们提交申请材料后，朝阳经济技术开发区企业服务局派来项目管家全程帮办代办，仅用20天就完成施工前期全部审批。同时，帮助我们协调电力部门，将60天电力施工压缩至10天完成，确保企业快速施工、快速达产。”

近年来，双塔区持续优化人文环境，厚植亲商安商尊商发展沃土。双塔区建立“1341”领导干部联系服务企业机制，即搭建1套全覆盖包企工作体系，落实本级直办、专班交办、区级攻坚3级处置模式，贯通走访摸排、问题汇总、分级处置、督查销号4个工作环节，锚定企业满意1个最终目标，常态化收集企业诉求，构建诉求收集、分流处置、跟踪反馈闭环管理体系。建立项目管家和项目专班，让政府所能精准匹配企业所需。扎实推进“百村（社区）联百企”互帮互助行动。他拉皋镇他拉皋村与雪花啤酒（朝阳）有限公司围绕党建联建、就业帮扶、产业合作建立长久共建关系，推动企业增效、民生提质双向赋能。培育优质产业生态，助力企业科技创新。完成科技成果转化10项，实现技术合同成交额1.3亿元。深入专精特新企业、中小微民营企业开展“职称直通车”专场政策宣讲，已有5家民营企业30人完成申报，持续激活企业人才创新动能。

“一流的营商环境正成为双塔区吸引投资、集聚产业的‘强磁场’，越来越多的企业家选择双塔、扎根双塔、兴业双塔。”双塔区数据和政务服务局局长薛楠坦言。

好环境赋能高质量发展。年初以来，双塔区围绕有色金属、非晶带材、低空经济、新能源等重点产业，大力开展招商引资工作，筑牢实体经济根基。

以金达钼业、金钛股份、新都黄金为牵引，围绕锆铪萃取、海绵钛、高端合金等精深加工方向定向招引，推动有色金属产业向价值链高端攀升，加快打造百亿级有色金属产业集群，争创国家级中小企业特色产业集群。以晶岚新材料为牵引，加快建设东北非晶材料产业基地，重点招引铁芯制造、智能电器、配套零部件等下游应用企业，推动非晶材料产业链做长做宽，实现由“卖原料”向“卖产品、卖技术、卖品牌”跃升。

截至10月底，双塔区完成签约项目94个，总签约金额91亿元，完成率129%；完成新落地项目40个，完成率160%；上报开工项目30个。三项核心指标均超额完成年度任务，招商工作整体推进有力、成效明显。

产业协同发力 激活中心城区经济潜能

双塔区充分发挥中心城区区位优势，坚持产业突破与内需提振并举，推动工业、商贸服务业协同发力，同时，不断培育壮大新兴产业，努力构建最优产业发展新格局。

双塔区锚定“工业强区”目标，紧扣全省“2211”产业体系部署，大力发展特色产业集群。聚焦有色金属新材料主导产业，围绕金达钼业、金达钛业、新都黄金、锆铪产业，持续延链、补链、强链，四条产业链融合发展，齐头并进，今年1月至9月，特色产业集群产值81亿元，同比增长20.7%。特色产业集群建设成为拉动全区工业增长的核心引擎。同时，围绕非晶材料、循环经济等大力发展新兴产业，努力培育工业发展新的增长点。

高质量发展，产业升级是方向。辽宁晶岚新材料科技有限公司投入262万元建设非晶节能材料数字化车间项目，升级改造后推动核心工序自动化率提升至90%以上，单位产品能耗较改造前下降15%。“为了推动产业向‘新’求‘质’，双塔区加大了企业智改数转网联步伐。”区工信局局长潘建媛进一步介绍说，双塔区坚持把智改数转作为制造业高质量发展的核心抓手，突出分层培育、轻量化赋能、资金争取、上门服务四大方向，推动转型红利覆盖各类经营主体。截至目前，已有6个标杆项目率先落地见效，总投资达3418.8万元，拟为企业申报专项扶持资金合计165万元，为双塔区产业转型升级提供了坚实支撑。

高质量发展，科技创新是关键。双塔区聚焦产业突破，立足有色金属、非晶材料、低空经济三大优势产业，加大了科技创新力度。“我们坚持产业出题、科技解题、企业答题，通过厚植创新主体，优化创新生态等举措，持续激发企业创新动能。”双塔区科技局局长张寒表示。年初以来，全区实现17项科技成果转化落地，其中京津冀地区成果5项。新增雏鹰企业1家、入库科技型中小企业4家。柔性引进高层次科技人才150人，欧尔东获辽宁省科技进步三等奖提名，金达钛业成功获批省级博士后创新实践基地。全区科技创新整体水平稳步提升。

夜幕下的双塔区，各大商圈霓虹闪烁、人流如织，餐饮、娱乐、零售等业态热闹非凡。

坚持服务业兴区不动摇。今年以来，双塔区坚持政策拉动、活动带动、场景驱动三维发力，持续扩内需促消费，充分释放市场消费潜力。通过领导包保走访帮扶经营主体，全年组织啤酒节、商业店庆等各类促消费活动超50场次。创新文旅体商融合模式，抢抓大型赛事流量，打造户外“第二现场”观赛市集，联动商圈、夜间经济，把赛事人气转化为消费实效。推动万达、兴隆等商业综合体提档升级，完善一刻钟便民服务圈建设。投放惠民消费券750万元，让市民在家门口乐享便捷消费。

奋斗就有收获。双塔区社会消费品零售总额三季度实现逆势回升，连续两年实现百亿元，稳居全市首位。

“全区各类跨境电商经营主体48家，海关备案跨境电商企业33家，跨境电商交易额年底有望突破2200万元。”双塔区商务局局长祝兴东介绍。

外贸是开放型经济的重要支撑。双塔区盘活闲置资产，打造跨境电商产业园，搭建外贸新业态发展平台，推动外贸稳量提质。聚焦跨境电商新业态，打造集人才培训、创业孵化、商务办公、政务服务、产品展示于一体的综合性园区。目前已有36家跨境电商经营主体入驻，完成跨境电商交易额1500万元。



金达钛业股份有限公司自动控制中心。

聚焦民生福祉 绘就共建共享幸福画卷

“抓经济，促发展，最终是为了改善民生。”双塔区区长宋家宝表示。

双塔区深入实施惠民保障工程，围绕兜底救助、养老服务、教育医疗、人居环境等领域，用心用情解决群众急难愁盼，不断提升百姓获得感、幸福感。

龙山街道中山社区一居民家庭，两名孩子均为重度残疾，生活压力巨大，民政部门及时发放3000元临时救助金，有效缓解家庭生活压力。

双塔区在社会救助上精准施策，依托智慧救助系统，采取“大数据比对+入户走访摸排”，实现“政策找人”变“人找政策”。针对特殊困难群体建立专项台账，落实“一户一策”包保帮扶，及时足额发放各类救助资金。今年7月，城乡低保标准提高至每人每月760元。截至10月，全区保障低保4410户6772人、特困供养478户483人。

养老服务关系千家万户。双塔区持续擦亮“名质养老”品牌，完善养老服务供给。创新“政府扶持+社会组织运营”模式，建成仁义之心社区食堂西街店，独居老人仅需8元即可享用营养均衡的助餐套餐。加快构建居家养老15分钟服务圈，推进乡镇区域养老服务中心、村（社区）养老服务站点建设。常态化开展高龄、独居、失能老人探视巡访。截至10月，发放高龄、失能老人护理补贴640.899万元，惠及11.46万人次。

教育是民族振兴、社会进步的基石。双塔区坚持均衡提质，努力办好人民满意的教育。抓住义务教育优质均衡发展的契机，着力解决大班额、大校额问题，通过优化招生、规范学籍管理，推动校额班额持续达标。加快燕都二小、实验二小、榆树林小学新建扩容项目建设，让更多孩子在家门口上好学。2026年，公开招录专任教师89名，补齐音体美等紧缺学科师资；依托校本研修、区域教研、名师送培、下沉指导，持续提升教师队伍专业能力。坚持五育并举，强化课堂教学改革，深化素质教育，落实“双减”政策，推动义务教育从基本均衡迈向优质均衡。

就业是最大的民生。双塔区持续开展“春风行动”“民营企业招聘月”等专场招聘活动，线上线下同步发布岗位信息，搭建企业用工与群众求职双向对接桥梁；围绕智能制造、家政服务、电商物流等产业需求，精准开展职业技能订单式培训；积极落实创业担保贷款、创业补贴政策，扶持返乡人员自主创业。开发公益性岗位兜底安置困难群众，实现零就业家庭动态清零。同时持续规范劳动关系，全面落实施工项目农民工实名制、工资专户、工资保证金制度，切实维护劳动者合法权益。

健康是幸福生活最重要的指标。双塔区大力实施医疗卫生“强基工程”，推动社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室标准化升级，完善基层医疗基础设施。发挥区人民医院龙头作用，组建医联体，推动优质医疗资源下沉，实现检查检验结果互认，打通双向转诊通道，让群众在家门口就能看上病、看好病。做实基本公共卫生服务，为65岁以上常住居民开展包含肺部CT、彩超等项目在内的免费年度体检；常态化开展社区义诊、健康科普，推广中医药适宜技术，做好慢性病早筛早治。

走进孙家湾镇洞子沟村，河道干净通畅，街巷整洁有序，昔日旧貌换新颜。

近年来，双塔区加大了人居环境整治力度，构建起区、乡、村三级责任体系，建立“户分类、村收集、镇转运、区处理”垃圾闭环处置模式。统筹省、市、区多渠道资金，累计争取省级衔接资金365万元、市级衔接资金484.93万元，用于完善垃圾收集点、转运站、粪污堆沤点等基础设施；区级投入622万元引入专业保洁服务力量。建立区级督导专班，落实“3060反馈整改机制”：30分钟到现场、60分钟内完成处置，形成问题发现、交办、整改、反馈的闭环，做到问题发现、整改、复核销号闭环管理。充分发挥群众主体作用，坚持党建引领，开展美丽庭院、文明户评选，引导群众主动参与、自觉维护，推动人居环境治理从“政府干、群众看”向“干群共干、全员共治”转变。

近日，燕都大街与燕阳山路交会处发生路面塌陷险情。接到群众反映后，燕北街道迅速组织专业队伍开展塌陷路面抢修，有效保障了过往群众的生命财产安全。双塔区坚持以人民为中心的发展思想，围绕城市文明建设、农村人居环境整治等领域，扎实开展“双塔怎么干，群众说了算”专项行动，做到民有所呼，我有所应，进一步凝聚发展共识，汇聚共治合力。

民生无小事，枝叶总关情。从困难群众的“急难愁盼”，到老年群体的“一餐一饭”，从孩子的“上学读书”，到居民的“看病就医”，双塔区始终把群众的“关键小事”当作“民生大事”，努力绘就共建共享、共同富裕的幸福画卷。

姜 强 李国恩



街巷整洁有序，孙家湾镇洞子沟村人居环境持续改善。