严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评

新华社记者 齐 琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

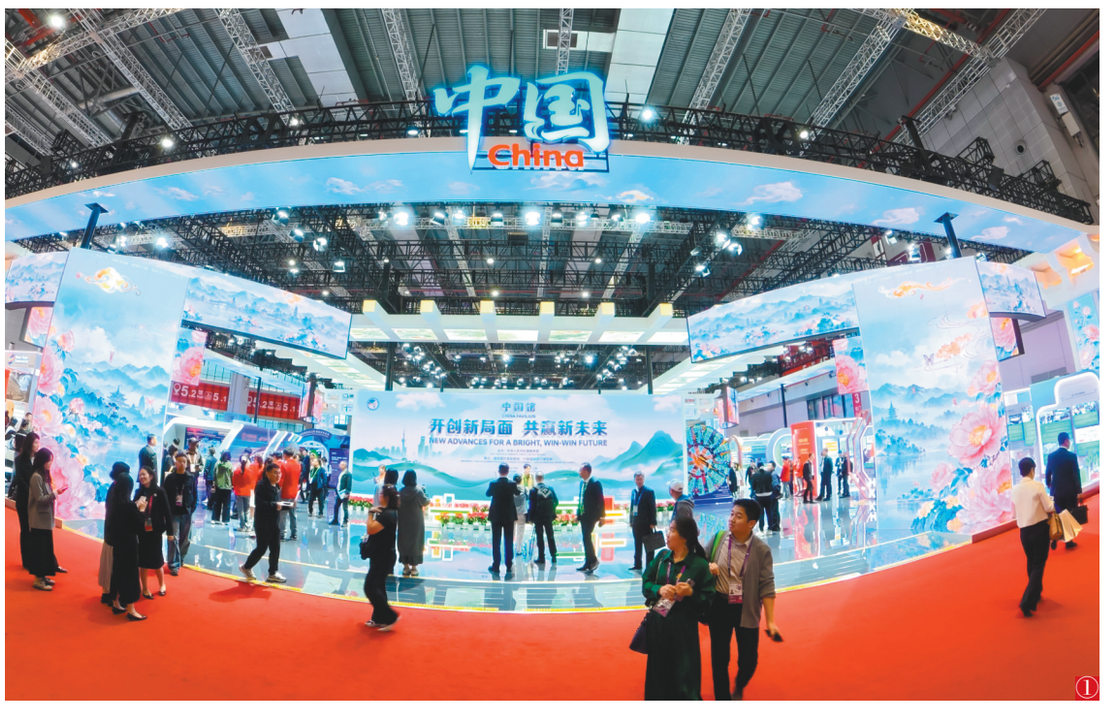
《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京电）



①


②



③

第九届中国国际进口博览会多项数据创新高

11月5日，第九届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式在上海举行。本届展会多项数据再创新高：汇聚162个国家、地区和国际组织，4142家境外企业参展，整体面积首次突破44万平方米。世界500强和行业龙头企业首次超过300家。全球首发、亚洲首展、中国首秀的代表性展品超过480件，创历年新高。

图①：观众在第九届进博会国家展中国馆参观。

图②：在第九届进博会国家展俄罗斯联邦馆，一名参观者与工作人员合影。

图③：11月5日拍摄的第九届进博会主宾国斯里兰卡馆。

本组照片均为新华社发

中国为全球海洋生物多样性治理贡献力量

据新华社北京11月5日电 2026年11月5日，《〈海洋生物多样性协定〉地位、作用、前景与中国角色》研究报告中英文版对外发布。报告由自然资源部海洋发展战略研究所组织编制，系统阐释《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（简称《海洋生物多样性协定》或《协定》）生效的重大意义和中国作出的积极贡献，展现中国在推动国际规则构建、助力《协定》落地实施中的责任担当。

近20年全程参与：中国方案推动《协定》达成

《协定》于2026年1月17日生效，是《联合国海洋法公约》的第三个执行协定，填补了公海和国际海底区域海洋生物多样性治理的法律空白。《协定》的生效是多边主义在全球海洋治理领域取得的标志性成果，关乎海洋健康和全人类的共同福祉。中国全程参与近二十年的谈判进程，围绕《协定》四大核心议题提出建设性方案，推动建立海洋遗传资源惠益分享机制，确立划区管理工具等措施实施路径，提升环境影响评价程序透明度，助力发展中国家增强履约能力，为弥合南北分歧、凝聚各方共识、促进《协定》达成发挥了关键作用。

促进海洋遗传资源获取与惠益分享，助力更多国家协同科研、共享成果

中国主动开放“蛟龙”号、“奋斗者”号等深潜平台和“深海一号”等科考船实施的科考调查航次，大力开展深海科考国际合作，对外共享海洋科技创新成果。保藏近6万份海洋微生物资源，通过资源库和数据库为国际用户获取样品和数据提供服务，持续提升发展中国家收集和研发海洋遗传资源的能力。

强化海洋生态保护修复，夯实海洋生物多样性保护基础

中国践行人海和谐的治理理念，划定了约15万平方公里海洋生态保护红线，建立了353个海洋保护地，实施了194个海洋生态保护工程，是世界上少数红树林面积净增长的国家之一。积极参与联合国“海洋十年”计划，牵头实施“数字化深海典型生境发现”等10项国际大科学计划，持续夯实划区管理工具等措施落地的科学依据。

推动合作网络构建和人才培养，增强全球南方的海洋治理能力

中国与50多个国家和国际组织签署海洋合作协议，共建40多个海洋科研中心和联合实验室，投入约2亿元人民币实施100多个“小而美”海洋合作项目。举办300多期海洋科学、技术和管理培训班，惠及6000多名发展中国家青年学者和官员，为增强发展中国家的履约能力贡献力量。

中国是《协定》首批签署国和缔约方，提出《协定》秘书处落户厦门的申请，期待将海洋治理经验和东道国保障条件转化为服务各方的实际行动。报告认为，中国有意愿、有能力为《协定》全面有效实施提供持续稳定的支持，使自身发展成果更好惠及国际社会。

国务院办公厅关于2027年部分节假日安排的通知

新华社北京11月5日电 国务院办公厅关于2027年部分节假日安排的通知，全文如下：

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院批准，现将2027年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排通知如下。

一、元旦：1月1日（周五）至3日（周日）放假，共3天。

二、春节：2月5日（农历除夕、周五）至13日（农历正月初八、周六）放假调休，共9天。1月31日（周日）、2月14日（周日）上班。

三、清明节：4月3日（周六）至5日（周一）放假，共3天。

四、劳动节：5月1日（周六）至5日（周三）放假调休，共5天。5月8日（周六）上班。

五、端午节：6月9日（周三）放假，共1天。

六、中秋节：9月15日（周三）放假，共1天。

七、国庆节：10月1日（周五）至7日（周四）放假调休，共7天。9月26日（周日）、10月9日（周六）上班。

鼓励单位和个人结合落实带薪年休假等制度，实际形成较长假期，推动错峰出行。节假日期间，各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫、疫情防控等工作，遇有重大突发事件，要按规定及时报告并妥善处置，确保人民群众祥和平安度过节日假期。

国务院办公厅

2026年11月5日

全国铁路首批列车车次变更将于11月下旬实施

据新华社北京11月5日电 记者5日从中国国家铁路集团有限公司获悉，全国铁路列车车次编排改革顺利推进，第一批车次变更即将实施，11月25日0时起始发开行的普速旅客列车、11月24日18时起始发开行的货物列车将正式启用新车次。

国铁集团运输部负责人介绍，国铁集团启动全国铁路列车车次编排改革工作，形成了2026版《列车车次编排规定》，将动车组旅客列车车次的字头字母由原来的4个增加至7个，可编排的列车车次数量增长近40%，货物列车新增“DH”字头字母，丰富和拓展了车次编排可使用的号段资源，为未来客货列车开行规模扩大和新线路、新装备、新产品投用预留了充足空间。

根据2026版《列车车次编排规定》，普速旅客列车原T字头改为N字头，原K字头和无字头车次改为V字头，Z字头保留，调整读音和部分数字号段。变更后，Z、N、V字头分别对应最高运行时速160公里、140公里和120公里的普速旅客列车，均按英文字母读音。普速旅游列车继续使用Y字头，以不同数字号段区分旅游专线和旅游专列。

我国3项档案文献遗产入选《世界记忆亚太地区名录》

据新华社北京11月5日电（记者胡了然）记者11月5日从国家档案局获悉，在印度尼西亚雅加达举办的世界记忆项目亚太地区委员会第11次全体大会上，我国组织申报的《中国鱼鳞图册（1581—1934年）》《澳门镜湖医院慈善会档案文献（1857—1961年）》和《中国精准扶贫相关档案》正式列入《世界记忆亚太地区名录》。至此，我国已有20项档案文献遗产入选《世界记忆亚太地区名录》。

其中，《中国鱼鳞图册（1581—1934年）》对研究世界土地资源管理历史、东亚近代土地制度发展、基层人群和组织结构、女性权益保护、自然生态保护等具有重要意义。

广电总局重申：扶持真人微短剧 规范AI微短剧

据新华社北京11月5日电 国家广播电视总局相关负责人5日在京重申，关于真人微短剧与AI微短剧的关系，总局的态度十分明确：扶持真人剧，规范AI剧。

当日举行的2026中国广播电视精品创作大会微短剧论坛上，这位负责人表示，对微短剧而言，AI带来的不只是创作环节的降本增效，更是生产方式、产业形态、发展逻辑的系统性变革。从剧本创作到拍摄制作，从传播分发到出海运营，全链条都在重塑，新的创作模式、新的产业生态正在孕育，全行业要善于把握，让AI当好精品创作的帮手、创新发展的引擎。

该负责人表示，各平台必须压实主体责任，坚决落实“凡播必审、全量人审”，坚决纠治诱导沉迷的机制设计。总局对AI洗稿、盗版翻拍、未经授权使用肖像声音等侵权行为将持续加大打击力度。

2026年辽宁省文化科技卫生“三下乡”优秀团队、服务标兵拟入选人员公示

根据省委宣传部等16部门关于组织开展2026年辽宁省文化科技卫生“三下乡”活动的工作安排，经单位推荐、资格审查、集中评审等程序，现就拟入选的优秀团队、服务标兵予以公示，公示期为5个工作日。

公示期间如有异议，可向辽宁省委宣传部宣传教育处反映。同时，请告知或签署本人真实姓名、工作单位和联系方式，以便调查核实和反馈情况。

受理电话：024-23128342

电子邮箱：xcjyc2026@163.com

中共辽宁省委宣传部

2026年11月6日

2026年辽宁省文化科技卫生“三下乡”活动优秀团队、服务标兵公示名单

优秀团队（5个）

1. 辽宁省绥中县苹果科技特派团
2. 辽宁省非物质文化遗产学雷锋志愿服务队
3. 蒙古贞乌兰牧骑巾帼宣讲团
4. 大连市社区卫生服务研究会科技志愿服务团
5. 本溪市中心医院卫生科技志愿服务队

服务标兵（5名）

1. 赵　刚　　辽宁省动物疫病预防控制中心主任
2. 刘恭辉（女）　大连医科大学团委书记
3. 陈洪普　　沈阳市书法家协会主席
4. 朱德武　　阜新市新邱区委理论宣讲员
5. 李　君（女）　辽宁分享绿色生态农业有限公司董事长