

建言献策

培育新质生产力 赋能辽宁高质量发展

肖 坤

核心提示

新质生产力是引领高质量发展、优化经济结构的核心引擎,更是新时代推动辽宁全面振兴的重要动能。《中共中央、国务院关于发展新质生产力的意见》(以下简称《意见》)立足国家发展全局作出系统性部署,从五个维度构建起动力生成、载体重塑、方式变革、制度保障、主体支撑的政策体系。辽宁要从科技创新、绿色转型、制度改革、人才支撑等方面协同发力发展新质生产力,着力推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,开辟契合省情的发展路径,推动辽宁实现全面振兴。

大力推进科技创新

科技创新是发展新质生产力的核心要素。《意见》围绕加强原创性颠覆性科技创新、加快突破关键核心技术、统筹国家战略科技力量建设、强化企业科技创新主体地位和加速科技成果向现实生产力转化五项重点任务,构建起从原始创新、技术攻关、力量统筹、主体赋能到产业落地的全链条创新体系,为发展新质生产力提供了路径指引。

要清醒地看到,辽宁科教优势尚未充分转化为产业竞争优势,高能级创新平台效能释放不足,科技成果本地转化和落地仍存在堵点。立足实际推进科技创新,须依托现有产业基础加快突破关键核心技术,把传统产业基础优势转化为技术升级的应用场景与创新沃土。依托沈阳、大连科创资源,用好“两城一园”(沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城、沈抚科创园)及辽宁实验室等重大科技创新平台,聚焦新材料、航空装备、现代种业、海洋工程等领域承接国家重大科技专项。统筹中试平台、大学科技园、产业技术研究院、东北科技大市场等,打通科技创新从样品、产品到产业化的堵点,贯通从“0”到“1”原始创新与从“1”到“N”产业赋能双向通道,夯实构建具有辽宁特色优势的“2211”产业体系根基。

推动科技创新和产业创新深度融合

科技创新的价值在于推动产业转型、做强实体经济。科技创新与产业创新深度融合是培育壮大新质生产力的关键抓手。《意见》围绕改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,促进实体经济和数字经济深度融合、全面实施“人工智能+”行

动系统部署,形成改造存量、培育增量、塑造新变量、数字赋能、智能升级的产业成长逻辑。要坚持先立后破、稳中求进,把全要素生产率大幅提升作为核心标志,依托数字化、智能化改造,全方位优化区域产业结构与发展质态。

立足辽宁产业基础提升产业发展能级,重在统筹传统产业改造升级与新兴产业培育壮大。辽宁传统产业体量大、基础厚,产业升级需立足工业积淀稳步推进,实现新旧动能平稳接续转换。要践行新发展理念,破除“传统产业等于低端产业”认知误区,稳固实体经济基本盘,依托辽海量工业应用场景,推动企业数字化转型与智能化升级,全力支撑四个万亿级产业基地建设。聚焦高端装备、精细化工、新材料等产业打好关键核心技术攻坚战,培育牵引性、支撑性新兴产业。前瞻布局具身智能、第六代移动通信、生物制造、氢能等未来产业,抢抓技术变革窗口期,孵化前沿业态、积蓄全新动能。

着力推进发展方式创新

新质生产力本质上是绿色生产力。推进发展方式创新,核心是推动发展模式系统性变革,摆脱粗放高耗能路径依赖,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。《意见》从构建绿色循环发展经济体系、优化绿色发展政策工具箱、积极推进能源革命三个方面系统部署,形成体系重构、政策赋能、能源升级的绿色低碳转型。

绿色低碳转型是辽宁高质量发展的内在要求,也是老工业基地转型升级的重要任务。要以系统化转型为抓手,持续调整产业和能源结构。从辽宁实际看,传统产业既是经济支柱,也是节能降碳重点领域,传统产业转型

升级不能简单采取一关了之、一退了之的粗放做法,要坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。依托钢铁、石化存量产业基础,推进超低排放改造,培育绿色工厂、绿色园区、循环化业态,扩大绿色节能、新材料供给,提升大宗固废资源化利用效能,巩固辽河流域、渤海综合治理成效,推动治污降碳与产业升级协同增效。用好绿色信贷、绿色债券等金融工具。依托辽西北风光资源布局新能源基地,补齐电网配套短板,大力发展清洁能源,推动化石能源清洁高效利用,构建风光火储互补现代能源体系,服务能源强省建设,厚植辽宁振兴发展的绿色底色。

扎实推进体制机制创新

发展新质生产力,既要突破技术瓶颈,更要通过深层次体制机制改革,破除制度障碍,释放创新活力。《意见》围绕聚焦科技和经济紧密结合深化改革、完善市场监管制度、加大金融创新产品供给、在全球配置先进生产要素四项制度举措,构筑改革破局、监管护航、金融托举、开放聚能的制度创新支撑格局,为新质生产力发展营造良好制度环境。

辽宁长期以来形成的体制机制短板,制约着优质生产要素自由流动与高效配置。激活辽宁全域创新动能,必须以改革打通制度堵点、破除机制壁垒。深化市场化改革,理顺企业、高校、科研院所等各类创新主体的权责关系,推动创新资源跨主体共享、跨领域协同、跨层级联动。深化科技和经济深度融合改革,完善科技成果赋权、激励、转化全链条机制,畅通技术攻关、中试放大、产业落地通道。健全创新容错纠错机制,对新业态、新产业、新模式实施包容审慎监管,守住安全底线,营造鼓励探索、支持创新的制度

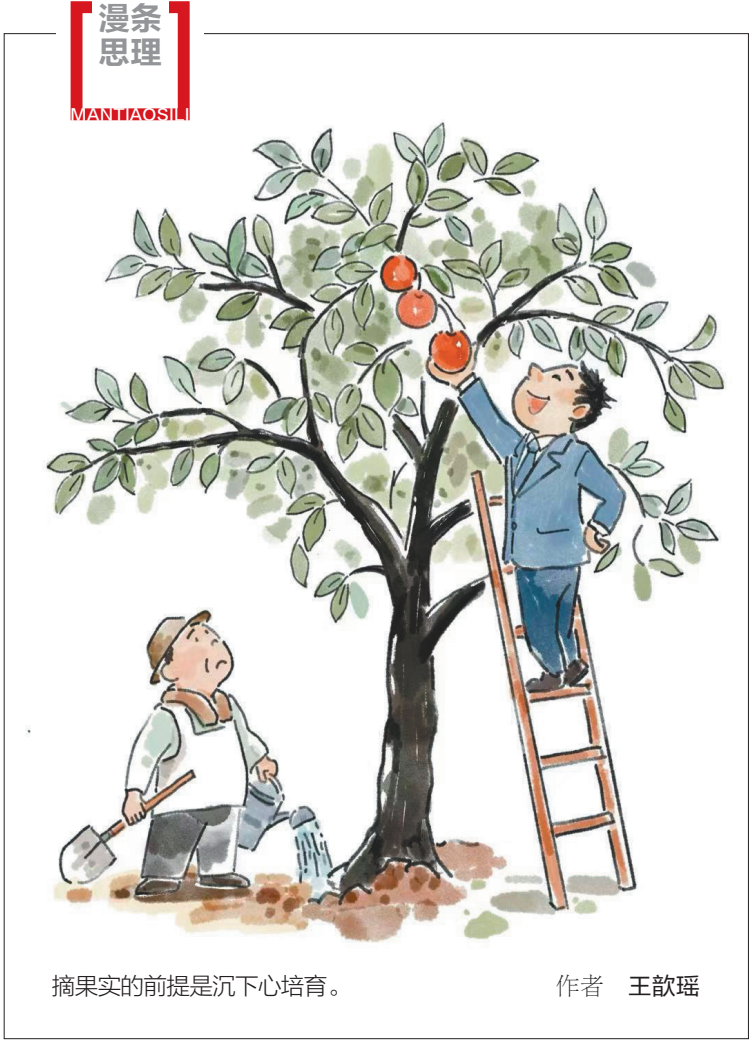
氛围。强化科创主体金融赋能,用好省级新质生产力母基金,健全母子基金联动机制,破解科技型中小企业融资难题。依托辽宁自贸试验区、重点产业园区集聚全球创新资源,深化跨区域协同攻关,释放改革赋能、开放赋能的制度红利。

深化人才工作机制创新

人才是第一资源,是培育和发展新质生产力最活跃、最具决定意义的能动主体。高素质劳动者是新质生产力的第一要素。《意见》围绕培养新质生产力发展急需人才、健全人才使用和流动政策部署重点任务,提出构建精心育才、科学用才、高效留才的全链条人才工作体系,为产业创新发展提供坚实人力支撑。

辽宁科教资源底蕴深厚,但仍面临高端人才留用两难、产才适配不足、人才流动不畅等现实难题。破解人才瓶颈,关键在于深化教育科技人才体制机制一体改革,打通产教融合壁垒,搭建适配新质生产力发展的全链条人才引育体系。围绕全省重点产业链布局人才链、教育链,推动高校学科设置、人才培养对接产业需求,做强现代产业学院、产教融合实训基地,推广订单式、定向式培育模式,为建设现代产业体系输送创新型、技能型、应用型人才。优化人才评价、使用、流动机制,破除体制壁垒与身份束缚,支持科研人员依托成果转化创新创业。统筹本土人才培养与域外柔性引智,健全人才安居、科研激励等配套保障体系,厚植尊重人才、尊重创新、鼓励实干的良好氛围,以人才集聚势能积蓄辽宁全面振兴新动能,依托发展新质生产力开辟转型新路,奋力推动新时代辽宁全面振兴取得新突破。

(作者单位:辽宁社会科学院)



努力开创 新时代高校思政教育新局面

高 巍 杜云龙

习近平总书记指出:“我们党立志于中华民族千秋伟业,必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。”高校是落实立德树人根本任务的主阵地,承担着培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重要使命。努力开创新时代高校思政教育新局面,不仅是在高等教育领域坚持党的领导的必然要求,更是完成为党育人、为国育才历史使命的题中应有之义。必须把党的全面领导贯穿办学治校、人才培养全过程,以政治建设校准航向、以理论铸魂释疑解惑、以组织建设贯通基层、以清明生态润物育人,持续把制度优势转化为育才兴国的实践效能。

坚持社会主义办学方向不动摇。能否办好大学,方向问题是第一位的。习近平总书记强调,我们的高校是党领导下的高校,是中国特色社会主义高校。高校是科技、人才、创新的交汇阵地,要扎根中国大地办大学,坚持社会主义办学方向,全面贯彻党的教育方针,坚持以马克思主义为指导,坚持党对高校的领导,落实立德树人根本任务,坚持为党育人、为国育才。

坚持社会主义办学方向,要全面落实党委意识形态工作责任制,进一步建立健全落实“党委统一领导、党政齐抓共管、职能部门组织协调、相关部门各负其责、二级单位贯彻落实”的意识形态工作机制。坚持办学正确政治方向,把立德树人作为中心环节,深入开展理想信念教育、爱国主义教育、中华优秀传统文化教育和革命传统教育,把社会主义核心价值观融入教育全过程,促使广大师生听党话、跟党走,信念更加坚定,切实把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到行动上。

坚持以科学理论凝心铸魂。理论上清醒,政治上才能坚定。坚持用党的创新理论武装师生头脑,是开创高校思政育人新局面的重要举措。站在时代发展前沿和国家战略高度,答好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一教育的根本问题,就要引导师生深刻把握党的创新理论科学内涵和实践要求,不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

要抓住立德树人这一根本任务,理直气壮开好思政课。思政課的本质是讲道理。做好新时代青年学生的思政工作,必须教育引导师生深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要把思政小课堂同社会大课堂结合起来,善于挖掘各地的优势资源,扎根中国特色社会主义鲜活实践,紧扣青年成长成才、职业发展、社会关切等现实需求,在理论阐释与现实对照中解读党的创新理论,用可感可知的身边变化、真实鲜活的发展故事回应青年思想疑虑,持续增强思政教育的针对性、说服力与

感染力,引导学生坚持正确政治立场,以青春之力投身中国式现代化伟大实践。

坚持完善组织育人体系。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要全面践行新时代党的组织路线,紧紧围绕落实立德树人根本任务,持续完善组织育人体系,推动育人资源持续向基层延伸,促进育人链条贯通衔接,实现全员全程全方位育人,推动育人工作纵向到底、横向到边,探索建立协同育人制度,创新育人方式,强化思想引领、凝聚育人力量,推动党的组织优势转化为育人优势。

高校各级党委(党组)要有力扛起“第一责任”,把思政课建设摆上重要议程,自觉担起主体责任,因地制宜地推动思政课内涵式发展。要优化基层党组织设置,深入实施铸魂强师工程,重视思政课教师队伍后备人才培养,着力锻造政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的高素质教师队伍。深化教师党支部“双带头人”培育工程,积极推进“支部建在教研室”,将组织建设与育人工作紧密结合,以高质量党建引领学校事业高质量发展。要推动育人阵地下沉,将思想建设延伸至学生宿舍、社团组织、实训一线、社会实践前沿,持续在建堡垒、打基础、强示范、聚合力、建机制、优环境上下功夫。

坚持统筹推进党风政风、师德师风和校风学风建设。作风建设是党的建设的永恒主题,关系党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败,只有进行时,没有完成时。高校风清气正的育人环境对培养担当民族复兴大任的时代新人至关重要。习近平总书记指出:“能不能解决好作风问题,是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。”只有一以贯之持续从严强化纪律建设,从严治校、正风肃纪,才能涵养严实校风教风学风,营造良好的教书育人政治生态。

要始终将师德师风建设贯穿高校教师入职、培养晋升、评优评奖全过程,严格落实师德师风“一票否决”制度,常态化开展师德师风专题教育,为谁培养人、培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一教育的根本问题,就要引导师生深刻把握党的创新理论科学内涵和实践要求,不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

要抓住立德树人这一根本任务,理直气壮开好思政课。思政課的本质是讲道理。做好新时代青年学生的思政工作,必须教育引导师生深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要把思政小课堂同社会大课堂结合起来,善于挖掘各地的优势资源,扎根中国特色社会主义鲜活实践,紧扣青年成长成才、职业发展、社会关切等现实需求,在理论阐释与现实对照中解读党的创新理论,用可感可知的身边变化、真实鲜活的发展故事回应青年思想疑虑,持续增强思政教育的针对性、说服力与

以习近平党建思想 引领乡村全面振兴的实践路径

郭安宁 焦 倩

乡村全面振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,党建引领是实现乡村全面振兴的根本保证。今年6月,全国党建工作座谈会正式提出习近平党建思想,明确提出“十四个坚持”。立足新时代,以习近平党建思想引领乡村全面振兴,既是推进农业农村现代化的现实需要,也是夯实党在农村执政根基的必然要求。

坚持和加强党的全面领导,为乡村全面振兴强引领、明方向、优生态

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是乡村全面振兴的根本政治保证。以习近平党建思想引领乡村全面振兴,首先要坚持和加强党的全面领导,把党的政治优势、组织优势转化为乡村全面振兴的发展优势,确保乡村全面振兴始终不偏向、不走样。

强化政治引领。习近平党建思想把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位,明确了党的政治建设对党的建设各项工作的统领作用。农村基层党组织和广大党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保乡村全面振兴各项工作始终在党的领导下扎实推进。进一步健全党领导农村工作的体制机制,坚持和完善五级书记抓乡村振兴的制度安排,扛起粮食安全、耕地保护等重大政治责任,推动党中央关于“三农”工作的决策部署一贯到底、落地见效。

把牢政治方向。方向涉及根本、关系全局、决定长远。只有坚持正确政治方向,才能确保党的领导作用贯穿到乡村全面振兴的各领域、全过

程。只有牢牢坚持党对乡村全面振兴工作的全面领导,才能把分散的农民组织起来,把各类资源整合起来,保证乡村全面振兴始终沿着中国特色社会主义道路稳步前进,朝着农业强、农村美、农民富的目标阔步前行。

营造风清气正的乡村发展政治生态。要持续推进全面从严治党向基层延伸,健全党组织领导下的乡村治理监督体系,规范土地流转、惠农补贴发放、村级工程建设等权力运行,推进村务、财务等全面公开。要常态化开展乡村全面振兴领域不正之风和腐败问题专项整治,坚决纠治一切影响党中央重大决策部署落实的突出问题,把涉农资源真正用在乡村发展和农民身上,以良好政治生态保障乡村全面振兴行稳致远。

坚持组织引领,为乡村全面振兴强堡垒、建队伍、聚人才

乡村全面振兴的各项任务最终要靠基层党组织来落实、靠党员干部来推进、靠各类人才来支撑。以习近平党建思想引领乡村全面振兴,必须坚持大抓基层的鲜明导向,把组织建设摆在突出位置,不断增强基层党组织的政治功能和组织功能,建强干部队伍,吸引汇聚各方人才,为乡村全面振兴提供坚强组织保证。

建强基层党组织战斗堡垒。党的工作重心在基层,执政基础在基层,活力源泉也在基层。基层是一切工作的落脚点。必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松,使基层组织在关键时刻靠得住、拉得出、打得赢。要将新型农业经营主体、新经济组织和新社会组织纳入基层党

组织有效覆盖范围,持续扩大党的组织覆盖和工作覆盖,不断增强基层党组织的政治功能和组织功能,把农村基层党组织建设成为能够有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

锻造堪当乡村全面振兴重任的高素质干部队伍。习近平总书记强调:“乡村振兴,关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。”要选优配强村“两委”班子,充分发挥驻村第一书记和工作队的作用,推动干部下沉一线、扎根基层。注重在乡村振兴一线考察识别干部,把那些懂农业、爱农村、爱农民的干部选出来、用起来。要加强对基层干部的教育培训,提升他们推动产业发展、引领乡村治理、服务农民群众的能力,打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的高素质干部队伍。

吸引各类人才在乡村全面振兴中建功立业。人才是乡村全面振兴的第一资源,要树立正确的人才导向,完善乡村人才引进、培养、使用和激励机制,引导各类人才向乡村流动,尤其要鼓励返乡大学生、企业家和农业科技人员等回乡创业、兴业,为乡村全面振兴提供智力支撑。要健全乡村人才服务保障体系,在创业扶持、社会保障和子女教育等方面提供有力支持,让人才愿意来、留得住、干得好,形成各类人才投身乡村全面振兴的生动局面。

坚持人民立场,为乡村全面振兴聚民心、汇民智、增民力

在习近平党建思想中,“坚持不忘初心、牢记使命”深刻揭示了党的宗旨立场和价值取向,是对“我是谁、为了谁、依靠谁”的鲜明回答。以习近平党

建思想引领乡村全面振兴,必须始终坚持人民立场,做到乡村发展为了农民、依靠农民、成果由农民共享,让乡村全面振兴的成效真正惠及广大农民。

践行党的群众路线。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。农村基层党组织和党员干部都要大兴调查研究,深入田间地头、农家院落倾听农民心声,做到政策制定贴合农民真实需求,工作过程让农民广泛参与,发展成果由农民共享。要及时解决农民群众在就业、教育、医疗、养老等方面的急难愁盼问题,在服务群众中拉近党群距离、增进党群信任,把为民宗旨切实落实到乡村社会治理末梢,始终保持党同人民群众的血肉联系。

尊重农民主体地位。要尊重农民群众首创精神,健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,完善村规民约、村民议事会、村务监督委员会等协商和监督机制。要拓宽农民参与乡村建设、产业发展、事务决策和成效评议的制度化渠道,把农民的积极性、主动性、创造性充分调动起来。

增进民生福祉。让广大农民生活更加美好,有充实的获得感、幸福感、安全感,是乡村全面振兴的必然要求。要把促进农民共同富裕作为乡村全面振兴的中心任务,发挥党组织领办合作社的带动作用,建立健全公平合理的利益联结和收益分配机制,持续拓宽农民增收渠道。要统筹推进人居环境整治、公共服务提升等民生实事,形成全社会支持农业、关爱农民、服务农村的良好氛围。

【作者单位:沈阳农业大学。本文为2024年度辽宁省高校思想政治理论课教学改革项目(2024-85)阶段性成果】