

坚持人民至上、生命至上

——习近平总书记引领健康中国建设

新华社记者



2025年3月24日，在新疆塔什库尔干塔吉克自治县库科西鲁格乡卫生院，深圳援疆医生（右一）为村民把脉。

新华社记者 胡虎虎 摄

“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置，确立新时代卫生与健康工作方针，从党和国家事业发展全局出发，从中华民族永续发展的高度作出“全面推进健康中国建设”的重大决策部署，推动我国卫生与健康事业取得历史性成就、实现全方位进步，为民族复兴的光荣梦想奠定健康基石。

以战略壁画筑牢中国式现代化健康根基

“戴眼镜的有几个？”“体育锻炼的时间有保障吗？”今年3月23日，北京四中雄安校区的教室里，习近平总书记的细致询问，又一次彰显党和国家对青少年身体健康的关心重视。

人民健康是社会文明进步的基础。中国共产党从成立起，就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起，带领人民踏上创造幸福美好生活的征程。

进入新时代，习近平总书记把握历史发展规律、全球发展大势与文明发展脉络，站在党和国家事业全局高度，深刻阐释国民健康与个人发展、国家强盛的辩证逻辑，作出一系列重要论述：

“人民健康是社会主义现代化的重要标志。”

“人民健康既是民生问题，也是社会政治问题。”

“拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”

“健康是1，其他都是后面的0。1没有了，什么都没有了。”

……

一系列立足国情、直击时代命题的重大论断，系统构建起新时代卫生与健康工作理论框架，为走好中国特色卫生与健康发展道路定向领航、固本培元。

2015年，党的十八届五中全会首次提出“推进健康中国建设”，锚定国民健康长远发展方向；

2016年，全国卫生与健康大会确立新时代卫生与健康工作方针，明确卫生与健康工作从以治病为中心向以人民健康为中心转变，随后印发《“健康中国2030”规划纲要》，描绘出事业发展的路线图；

2017年，党的十九大将“实施健康中国战略”上升为国家战略，标定事业发展核心方位；

2019年，国家主席习近平签署第三十八号主席令，公布《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，卫生与健康领域有了第一部基础性、综合性法律；

2020年，党的十九届五中全会提出到2035年建成健康中国；

2022年，党的二十大把建成健康中国纳入到2035年我国发展的总体目标；

2024年，党的二十届三中全会进一步提出“实施健康优先发展战略”……

从概念提出到体系搭建，顶层设计层层递进，守护人民健康的庄严承诺，全方位融入中华民族伟大复兴壮阔蓝图。

从深化医药卫生体制改革的持续攻坚，到公共卫生体系建设的全面加强；从健康扶贫工程防止“病根”变“穷根”，到积极应对人口老龄化国家战略的周密部署……谋在长远、干在当下，每一项举措都靶向精准、落地扎实。

建成世界上规模最大的医疗服务体系、传统医药体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系；推动全社会参与减盐、减油、减糖，引导

人们合理膳食、规律锻炼，科学预防疾病发生；以“厕所革命”带动城乡环境卫生整治行动……方略明晰、行之有效，每一项成就都植根实践沃土、闪耀中国智慧。

历史和现实生动昭示，健康既是发展的目标，也是发展的支撑。

面对百年不遇的新冠疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，领导全党全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效控制了疫情的危害，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生与健康事业发展立足国情、突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源，采取有效措施加以推动。

聚焦重点人群、关键场景精准施策，是健康中国建设行稳致远的重要方法。

习近平总书记十分关心“小眼镜”问题，他指出，我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展。

在总书记的关心关怀下，儿童青少年视力健康促进工作持续加强，2021年至2025年，我国学生总体近视率实现“五连降”，2025年降至49.9%，较2018年累计下降3.7个百分点。

今年全国两会期间，听说青藏铁路建设中无人因高原病死亡时，习近平总书记十分欣慰。他强调指出：“重点工作做到位了，健康中国建设就能扎实推进。”

一系列硬核健康指标，直观印证全民健康水平跨越式提升：2025年，我国人均预期寿命提升至79.25岁，主要健康指标稳居中高收入和人口过亿国家前列；婴儿死亡率下降至3.8‰，孕产妇死亡率下降至13.4/10万，被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效国家之一；重大慢性病过早死亡率降至13.8%；成功消除

疟疾，首次进入全球结核病中低流行国家行列，艾滋病、乙肝等重大传染病和地方病得到有效控制，麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防传染病发病率降至历史较低水平；居民健康素养水平提升至33.69%。

以人民至上理念为人民健康服务

江苏省镇江市世业镇，长江中的一座小岛。镇卫生院不仅配备众多现代化医疗设备，还有上级医院医生定期坐诊，居民不出岛也能看上专家号。

“要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。”2014年12月，习近平总书记来到这家卫生院，为农村医疗卫生事业发展指明方向。

增进全民健康福祉是卫生与健康工作的根本价值追求。以习近平同志为核心的党中央始终锚定群众看病就医急难愁盼，坚持问题导向补齐基层医疗短板。总书记的足迹遍布乡村基层医疗卫生一线，针对不同地区不同情况作出精准指引：

2017年6月，在山西岚县赵家洼村看望特困户时，要求有关负责同志高度重视因病致贫、因病返贫问题；

2020年4月，在陕西平利县老县镇中心卫生院考察时，指出“乡村医疗资源短缺，要靠远程会诊来均衡医疗资源，让老百姓在家门口就能享受到优质医疗服务”；

2022年6月，在四川眉山市永丰村考察村卫生站时，强调“乡亲们吃穿不愁后，最关心的就是医药问题”；

……

2021年3月，习近平总书记在福建省三明市沙县总医院考察时指出：“这是一种敢为人先的精神，人民至上、生命至上理念的觉悟担当。”

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子”“进一步深化医药卫生体制改革，探索医改这一世界性难题的中国式解决办法”……遵循习近平总书记的指引，深化医改被纳入全面深化改革总体部署，统筹推进。

这是破解世界性难题的中国方案——

从破除以药补医机制，到建立健全现代公立医院管理运行新机制；从推行药品和医用耗材集中带量采购，到深化医疗服务价格改革；从推进分级诊疗制度，到完善医保支付方式改革；从实施国家基本药物制度，到加强全科医生队伍建设。

截至目前，全国已支持125个国家区域医疗中心项目建设，其中75%的项目医院布局在中西部等优质医疗资源相对薄弱地区。2199个县（市、区）正在开展紧密型县域医共体建设，基本实现县和县级市全覆盖；超过90%的居民在15分钟内能够获得就近就便的医疗卫生服务，10万人口以上的县均能提供血液透析服务，二三级公立综合医院均能提供儿科服务，基层医疗机构诊疗量占全国诊疗量的比重保持在50%以上。

关键在人才，根基在队伍。习近平总书记始终心系广大卫生健康工作者，赞扬他们“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神，要求“各级党委、政府和全社会都要关心爱护医务人员，形成尊医重卫的良好氛围”。

将每年8月19日设立为“中国医师节”；落实公立医院薪酬分配自主权，优化薪酬分配结构，向临床一线、紧缺岗位倾斜；深化“县管乡用、乡聘村用”改革，让基层村医留得住、有奔头。

这是全人群全方位全周期的健康守护——从“努力为老年人享幸福晚年创造更好条件”，到预防“小胖墩”“小眼镜”，再到“对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长”，健康中国，一个都不能少。

“每个人是自己健康第一责任人”。通过坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，我国推动爱国卫生运动，人人参与、人人尽力、人人享有，使健康促进成为全社会的共识和自觉行动，健康体重管理蔚然成风，重视健康、追求健康、维护健康的社会氛围正在形成。

以实干笃行向着宏伟目标奋勇迈进

展望2035年，建立与基本实现社会主义

现代化相适应的卫生健康体系，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，国民健康水平逐步提高。

“十五五”时期是推进健康中国建设、衔接2035年远景目标的关键五年，习近平总书记明确要求，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

锚定阶段性发展任务，顶层设计先行引领。《国民健康“十五五”规划》紧扣全人群全方位全周期健康服务等重点任务，为未来五年健康中国建设清晰擘画发展路线图。

在关键处落子，抓住关键环节攻坚克难。我国持续深化公益性导向的公立医院综合改革，补齐精神卫生服务等领域短板，全方位提升院前急救和血液保障能力，推动健康服务更加连续、系统，持续优化医疗卫生资源布局，健全多层次医疗保障体系，做实新发突发传染病应急防控储备。

破解发展堵点，既要依靠体制机制改革持续破冰，也要依托科技创新攻克关键难题。

“推动科技创新成果转化运用”“推进全民健康数智化建设”“有条件的地方可以探索人工智能”……沿着习近平总书记作出的战略指引，2026年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业，今年上半年，我国已批准38款创新药上市，“十五五”规划纲要提出健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，中国药、中国医用设备、中国疫苗、中国医用耗材、中国诊疗方案正在批量涌现，一系列政策布局为提升健康中国“科技含量”注入强劲动能。

中医药是中华民族传承千年的医学瑰宝，也是我国卫生健康体系独具特色的组成部分。习近平总书记多次作出重要指示，要深入发掘中医宝库中的精华，推进产学研一体化，推进中医药产业化、现代化，让中医药走向世界。

立足“十五五”，我国持续推进《中华医藏》编纂出版、中医典籍原创理论数智化挖掘与应用，建强名老中医药专家传承工作室、中药炮制技术传承基地，传承发展少数民族医药，实施“新时代神农尝百草”行动，深入实施健康中国中医药健康促进行动，充分发挥中医药在维护人民健康特别是疾病预防中的独特作用，让中医药这一中华瑰宝在新时代焕发全新活力。

党的十八大以来，我国已向59个国家（地区）派遣援外医疗队，年均服务当地患者数百万人次，并逐年增加。此外，与43个国家（地区）449家医院建立对口医院合作关系，共建29个临床重点专科中心，开展数百项新技术；在20国实施“微创医学”计划，“光明行”“妇幼健康工程”等“小而美”项目覆盖50余个发展中国家（地区），高质量建设30个中医药海外中心。一代代援外医疗队员跨越山海，传递中国技术、中国经验、中国温度。

越接近建成健康中国的目标，越需要爬坡过坎的韧劲和夯基垒石的定力。随着经济社会发展和人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求持续释放，新发突发传染病流行风险始终存在，城乡区域卫生资源差距、老龄化与慢性病双重负担、基层人才长期短缺等仍是必须直面的现实考题。

“当前和今后一个时期，我国卫生与健康工作需要因应形势发展变化，优化完善一些具体政策举措，但是走中国特色卫生与健康发展道路不能动摇，贯彻新时代卫生与健康工作方针不能动摇。”

循着习近平总书记指引的前进方向，健康中国建设步履愈发稳健扎实，14亿多中国人民的健康福祉不断提质增效，以全民健康托举强国建设、民族复兴的伟大征程，前路浩荡，未来可期。（据新华社北京10月11日电）

出口大通道具有重要意义。

丹东市还不断发展壮大互市贸易，深入实施“跨境电商+产业带”工程，依托5条成熟跨境产业带，培育经营主体177家，建成跨境园区（孵化基地）6家，越来越多“中国制造”通过丹东走出国门、迈向全世界。

海风吹来新的机遇。在《辽宁省“十五五”海洋经济发展规划》中，辽宁塑造“中国最北海岸”海洋旅游核心品牌。以G228滨海大道为主线，建设主题风景路段、观海和观景平台、海滨汽车露营地、公共海滨沙滩浴场等设施，打造特色滨海自驾游风景道。构建“渤海翼”和“黄海翼”两翼齐飞的海洋经济格局。“黄海翼”发挥丹东沿江、沿海、沿江的独特区位优势，聚焦现代渔业、特色海洋食品加工、海上风电及装备制造、滨海边境旅游等产业，打造面向朝鲜半岛和东北亚的海洋开放合作重要门户。

置身“黄金大外环”建设格局，丹东不再只是边境末梢，而是国内国际双循环重要节点、陆海联动、内外互通的开放格局正在加速成形。丹东明确，“十五五”期间将主动融入“黄金大外环”建设，持续实施G331、G228丹东段提质改造工程，补齐沿线驿站、物流节点、文旅配套设施短板。同步推进丹东港口岸扩大开放验收工作，积极争取丹东重点开发开放试验区落地，健全跨境物流网络，聚力打造面向东北亚的对外开放门户城市。

（上接第一版）

靠海吃海，“吃法”不一样了。东港地处黄金水产带，海洋渔业正经历一场从近海到深海、从捕捞到养殖、从小打小闹到规模化的拓展升级。深海网箱养殖产业迎来高速发展——大黄鱼成功上市，绿鳍马面鲀人工繁育技术体系成功建立，深远海养殖取得实质性突破。中交海洋资源开发（丹东）有限公司运营的现代化海洋牧场（一期）项目计划总投资52亿元，建成后 will 形成34万立方米养殖水体，年产水产品超3000吨，产值约3亿元。

经略海洋，丹东把目光投向“蓝色经济”，充分发挥区位优势，打造产业新增长极。利用海上风电项目，搭建海上风电装备全产业链；有序推进在建省级工业园区，打造绿色、绿原、绿电三绿园区，建设辽宁一流耦合协同型精细化示范基地；充分发挥全国最北端海域带来的发射运力优势，积极谋划商业航天港项目，培育“海洋+商业航天”全链条配套产业。

生态向好 从鸟浪翻涌到民宿火爆

G228国道东港市长山镇有一片观鸟地，附近有一家国家甲级旅游民宿“海边渔家”，老板名叫于文德。

于文德记得小时候的鸟浪。在春秋两季，成群的水鸟从海面上飞过，“但那时候没人专门来看鸟。鸟浪就是鸟浪，跟我出海打

鱼一样，是生活中再平常不过的事，印在脑子里的就是鸟多，仅此而已。”

改变是从这条国道通车开始的。2005年前后，路修到了家门口，来往的车辆越来越多，于文德寻思着开个“渔家乐”。“后来观鸟的外地客人多了，经常有人问住宿的事，他们鼓励我办民宿。”

2017年，于文德把旧屋改造成了民宿，14间客房。整栋楼从外到内，就是一处渔家“博物馆”——作为黄海岸边渔家文化的代表，百年前的海青房展示了渔民祖辈生产、生活的场景。2024年，“海边渔家”成功入选国家甲级旅游民宿，为我省首家。

“最开始只有观鸟季才满房，平时没什么人。”于文德说，这几年不一样了，沿着国道G228自驾的游客经常停在长山镇歇脚，平日客人也不少。“他们不光是来看鸟的，大部分人是沿着国道走走停停，看看海、吃吃海鲜，深度游玩。”

观鸟带来天然客流，但要把“流量”变成“留量”，还得有相匹配的文旅设施和服务。于文德已经在琢磨下一步：“我想把民宿做成进入丹东的窗口，设计旅游线路，推介东港草莓、宽甸燕红桃等丹东特产，让游客多玩几天。”

生态美引得万羽栖。一间民宿的生意变化，映照的是这片湿地生态的改善。鸭绿江

口是东亚—澳大利西亚候鸟迁飞路线中不可或缺的能量补给站。2024年，鸭绿江口候鸟栖息地成功列入《世界遗产名录》，成为丹东第一张世界级“绿色名片”。多年保护下来，2026年春季记录水鸟34.9万只、鸟类324种，较2010年增加了74种。

生态兴则文明兴，绿色强则城市强。丹东市坚决扛起生态环境保护政治责任，持续改善生态环境质量，深入打好污染防治攻坚战。截至目前，已累计恢复滨海湿地57公顷，修复岸线十余米，对周边5600余公顷滩涂及浅海生态环境进行系统性修复与清淤；空气质量优良天数比例在2025年达到98.6%，领跑全省；大鹿岛—獐岛海域获评生态环境部“美丽海湾优秀案例”……一张张生态名片背后是丹东多年来持续向绿而行的生动实践。鸟浪翻涌，带火的是民宿，沉淀下来的是绿色生态，托起的是丹东高质量发展的持久底气。

扩大开放 打造面向东北亚的开放门户

山海通则开放兴，门户通则发展活。置身“黄金大外环”，坐拥沿江、沿海、沿边三重区位优势，丹东依托陆海通道优势，持续畅通对外开放大动脉。