

实施就业优先战略 织密社会保障网络

——聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

新华社记者 张晓洁 王聿昊

“十五五”时期，如何办实办好就业这件家国大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室10月10日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向优。

他说，“十五五”时期还将深入实施稳岗扩岗提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠

道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入

保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系，档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预告服务和退休“一件事”提速办。

加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加快建设高素质技术技能人才队伍。

前不久，第48届世界技能大赛在

上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼舵说，将把世赛技术规范转化为职业标准、课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人人学行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼舵表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。

（新华社北京10月10日电）

多国前政要、专家学者表示 高质量共建“一带一路” 为世界带来新机遇

据新华社杭州10月10日电（记者殷晓圣）2026温商发展对话暨浙江省“一带一路”智库论坛10日在浙江温州开幕。多国前政要、专家学者及全球温商代表齐聚一堂，探讨高质量共建“一带一路”进程中，中国发展和产业升级为世界带来的机遇和启示。

“中方提出的共建‘一带一路’倡议产生了深远影响。”新西兰前总理珍妮·希普利表示，“一带一路”虽然发轫于地理层面的互联互通，但其中蕴含着强大的经济联结力量。在风云变幻的国际环境中，共建“一带一路”倡议不仅成果丰硕，也充分展现了中国经济的强大韧性。

埃塞俄比亚前总统穆拉图·特肖梅表示，中国持续支持埃塞俄比亚现代化、工业化与基础设施建设。在共建“一带一路”框架下，中国企业深度参与埃电力、铁路、港口、公路以及制造业项目。“未来，埃塞俄比亚热忱欢迎更多中国企业赴埃投资，推动埃工业化、清洁能源发展转型等。”

加拿大曼尼托巴大学政治学教授拉迪卡·德赛在接受记者采访时表示，中国在共建“一带一路”框架下已经开展了大量实践，经验丰富。作为真正走出去、搭建对外合作桥梁的执行主体，企业可以为共建“一带一路”发挥更加重要的作用，开展更多互利共赢的合作。

全国铁路10月11日起 实行新的列车运行图



10月11日零时起，全国铁路将实施2026年第四季度列车运行图。图为10月10日，动车组列车行驶在武汉市境内（无人机照片）。新华社发

商务部等7部门 实施品质电商“五优”行动

据新华社北京10月10日电（记者谢希瑶）记者10月10日获悉，商务部等7部门关于实施品质电商“五优”行动的通知近日印发。

通知明确惠民生与促消费结合、规范发展与质量提升并重、数字技术与实体经济融合的原则，重点任务部署15项具体工作，围绕五大维度构建全链条培育体系。

一是组织电商平台“品质培优”，加强品质电商主体培育，推动平台规则向优转型，建立全链路品控体系。二是支持各类商家“品质创优”，提升商家品质运营能力。

三是便利消费主体“品质择优”，构建品质消费活动矩阵。四是引导丝路电商“品质争优”，构建电商出海良好生态，培育推广“丝路云品”品牌，推动电商领域高水平开放。五是强化规范标准“长效护优”，完善电子商务标准体系，协同整治无序非理性竞争，强化行业自律。

商务部电子商务司负责人表示，近年来，我国电商市场规模稳居全球首位，在提振消费、服务实体、驱动创新、扩大开放等方面发挥积极作用，已具备推动电商品质升级的体量空间基础。

我国将加强出生缺陷和发育障碍致残防控

据新华社北京10月10日电（记者魏冠宇）记者10月10日获悉，国务院残工委近日印发的《国家残疾预防行动计划（2026—2030年）》将出生缺陷和发育障碍致残源头防控列为主要行动，将加强婚前、孕前保健与早孕关爱服务，做好产前筛查、诊断，加强新生儿早期筛查和干预，强化儿童健康和发育障碍全周期管理。

此外，疾病致残全链条防控行

动将加强慢性病致残防控，加强社会心理和精神卫生服务，加强传染病、地方病致残防控，加强职业病防治和健康环境促进；伤害致残重点领域防控行动将强化安全生产、消防安全管理和防灾减灾能力，强化道路交通安全、运输安全管理，加强儿童伤害和老年跌倒致残防控；康复服务提升行动将健全康复医疗服务及保障体系，提升残疾人基本康复服务水平，优化无障碍环境建设。

田野忙三秋 收种两相映



金秋十月，各地田间农事繁忙。南方稻田金黄，晚稻收割如火如荼；北方平原收完秋粮，即刻翻耕土地播种冬小麦。各地抢抓农时，全力保障粮食生产稳定有序。图为10月10日，在河南省驻马店市西平县人和乡王马店村，农户驾驶农用拖拉机在田间翻耕整地，为冬小麦适时播种做准备。新华社发

中国共产党历史展览馆推出两大长征主题展



近日，“伟大远征——中国工农红军长征档案展”和“雪山草地——纪念中国工农红军长征胜利90周年文物专题展”在中国共产党历史展览馆面向公众开放。“伟大远征——中国工农红军长征档案展”集中展出230余份珍贵长征档案文献，多份档案属首次面向公众展出。

左图：10月10日，参观者参观“伟大远征——中国工农红军长征档案展”。

右图：10月10日，参观者参观“雪山草地——纪念中国工农红军长征胜利90周年文物专题展”。新华社发

我国经营者集中审查举行首次公开听证审议美团收购案

新华社北京10月10日电（记者戴小河 赵伯宁）10日，国家市场监督管理总局召开新闻发布会，会上介绍了市场监管总局近期就美团收购麦芽田股权案举行公开听证有关情况。这是我国经营者集中审查中的首次公开听证，听证会上参会各方充分表达观点，达到了预期效果。

美团收购麦芽田股权案是我国平台领域首次达国务院规定的申报标准、依法要求申报的经营者集中案件。美团是国内头部网络餐饮外卖平

台，麦芽田主要从事配送聚合平台服务，连接多家第三方配送运力商。2024年，双方在中国境内配送聚合平台市场合计市场份额超过50%。

据市场监管总局反垄断二司副司长谢方介绍，经审查，本集中对中国境内配送聚合平台服务市场可能具有排除、限制竞争效果，可能影响中小商户自主选择运力，排挤其他第三方运力商；同时，集中进一步强化美团在中国境内网络餐饮外卖平台、即时零售服务平台市场的市场控制力，可能提高

相关市场进入壁垒。市场监管总局将本案可能具有排除、限制竞争效果的审查意见及时告知申报方，申报方提交了附条件承诺方案。

据悉，市场监管总局就附条件承诺方案能否解决竞争关注举行公开听证，主要基于三方面考虑：一是本案涉及中小商户、运力服务商、平台从业者等多方经营主体切身利益，有必要通过公开听证充分听取各方意见诉求。二是本案为典型平台领域案件，涉及上游平台、商户、运力商等多边市场，

通过当面质证辩论有助于厘清争议焦点，解决竞争担忧。三是在重大复杂经营者集中案件审查过程中，探索引入公开听证机制，有助于推动案件审查工作更加科学严谨。

本次听证邀请了淘宝网购、京东等竞争者，闪送、UU跑腿等下游客户，行业协会、商户代表、骑手代表以及专家学者参与。听证会上，参会各方围绕承诺方案可执行性、如何保护各方合法权益等争议焦点，出示证据、陈述观点、开展质证辩论，达到了预期效果。

进一步加强汽车产品创新设计等管理 四部门征求意见

据新华社北京10月10日电（记者唐诗凝）工业和信息化部等四部门10日公开发布关于进一步加强汽车产品创新设计和研发测试验证有关管理工作的通知（征求意见稿）。汽车产品创新设计技术指南围绕虚拟操纵件、门把手、新型人机交互系统、大角度座椅等方面提出具体测试验证要求。

征求意见稿提出，提高产品创新设计安全环保技术要求，建立产品创新设计审查评估工作机制等。自2027年1月1日起，对于涉及创

新设计的新申报《道路机动车辆生产企业及产品公告》产品，汽车生产企业应当增加填报创新设计有关技术参数；对于已取得公告产品，汽车生产企业应当在2027年7月1日前补充报送有关技术参数及验证材料。技术服务机构应深入评估产品相关安全隐患、排放风险等情况，严把汽车产品创新设计技术审查关。

提高产品研发测试验证技术要求方面，征求意见稿提出，对于有关新申报公告产品，除需符合国家有关

政策和标准要求外，汽车生产企业还应按照汽车产品研发测试验证技术规范要求，完成综合可靠性与耐久性、结构可靠性、软件功能可靠性、环境适应性、采暖与制冷、防护性能与密封性等方面测试验证。

根据汽车产品创新设计技术指南，汽车生产企业应当将安全风险评估前置，在产品研发设计阶段，对有关创新设计进行复杂工况、极端场景下的失效模式分析，充分识别潜在安全风险，评估不达标创新设计，不得装车应用等。

封路通告

因营口线黄大铁路道口铁路

施工需要，该铁路道口自2026年

10月13日6时起至2026年10月

18日11时止，实施全封闭。

特此通告。

中国铁路沈阳局集团公司沈阳工务机械段

大石桥市公安局交通管理大队

大石桥市交通运输局

2026年10月11日