

理论大家谈

开创新时代基层工作新局面的强大思想武器

本报记者 宋东泽 张 瑜

核心提示

基层强则国家强，基层安则天下安。深入学习《习近平关于基层工作方法论述摘编》，对于树牢大抓基层的鲜明导向，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线，持续夯实基层根基，为中国式现代化汇聚最可靠、最深厚、最持久的力量源泉，具有重要意义。本期“理论大家谈”邀请专家学者与一线基层工作者，围绕相关内容开展研讨交流，引领大家深入学习这一系列富有理论意义和实践价值的基层工作方法，不断加强基层基础工作，确保国家长治久安。

始终牢记为民造福是最大政绩

本报记者：《习近平关于基层工作方法论述摘编》中，造福于民是重要内容。习近平总书记指出：“造福于民，还要与民相知心，这就要切实改进领导作风，深入群众，密切党同人民群众的联系。”您认为，以人民为中心的基层工作理念的理论根基是什么？

沈阳市委党校公共管理教研部主任、教授宋琳琳：坚持以人民为中心的基层工作理念是对马克思主义人民性的继承和发展。马克思主义群众史观告诉我们，人民群众是历史的创造者，是推动社会历史前进的决定性力量。马克思主义政党只有坚持走群众路线，始终坚持以人民利益而奋斗，才能永葆党的生机与活力。中国共产党人必须牢记为民造福是最大政绩，我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事实事做到群众心坎上。具体在基层工作中，必须要坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为根本出发点和落脚点。

本报记者：您认为，在基层实践中应如何践行为民造福的政绩观？

宋琳琳：坚持以人民为中心不是空谈，不是口号，要落实到实践之中。基层是联系和服务群众的最后一公里，要从人民群众的需求出发，用心用情用力做好各项工作，推进教育、就业、医药卫生、住房等领域大数据普及应用，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。要坚持问题导向，抓住民生领域突出矛盾和问题，在老旧小区改造、服务“一老一幼”等方面充分了解群众需求，强化服务、弥补短板，将群

把基层党组织建设成坚强战斗堡垒

本报记者：党的力量来自组织，基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。《习近平关于基层工作方法论述摘编》将“把基层党组织建设成坚强战斗堡垒”列为重要专题。您认为，基层党组织部门如何把握这一重要论述抓好基层党建工作？

朝阳市委组织部副部长、市委党建办专职副主任肖建光：“把基层党组织建设成坚强战斗堡垒”这一重要专题，深刻阐明服务基层的政治保障，为建强战斗堡垒、夯实执政之基提供根本遵循。把基层党组织建设成坚强战斗堡垒，首要就是突出政治引领，把准基层党建工作的正确方向。我们坚持把学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，作为基层党员干部教育培训主课、必修课，持续推动理论武装走深走实。严格落实“第一议题”“三会一课”及组织生活会、民主评议党员等制度，引导党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

本报记者：围绕服务辽宁全面振兴大局，基层党组织部门将从哪些方面发力，系统推进基层党组织建设，把组织优势转化为振兴发展效能？

肖建光：我们重点从三个方面系统发力，一体推进基层党建提质增效。一是聚焦组织建设，建强振兴发展战斗堡垒。深入推进抓党建促乡村振兴，巩固“党群共同富裕”成果，持续整顿软弱涣散基层党组织，促进农业增效、农民增收。抓好党建引领基层

治理，扎实推进“幸福新社区”建设，深化拓展新兴领域“两个覆盖”集中攻坚，落实新就业群体“以心促新”工作方案，抓实各领域基层党建，不断增强党的号召力凝聚力影响力。

二是建强骨干力量，锻造堪当重任的党员队伍。着力抓好村（社区）带头人队伍建设，推动新一届村（社区）“两委”班子办好“开门实事”，全面提升“头雁”致富带富、服务群众能力。持续派强用好驻村第一书记和工作队，抓实党员教育管理，发挥典型示范作用，深入实施“共产党员先锋工程”，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，引导广大党员冲锋在前、担当作为。

三是完善制度机制，全面提升基层党组织建设水平。发挥党建引领基层治理协调机制作用，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。将基层党组织标准化规范化建设作为抓基层打基础的重要抓手，围绕组织体系、队伍建设、基础保障、工作运行、考核管理、台账资料、作用发挥等重点内容，全面提档升级。同时，建立责任明晰、链条完整、环环相扣的督导落实机制，强化跟踪问效，把制度优势转化为管党治党实际效能。

让社区成为居民最放心最安心的港湾

本报记者：社区是基层自治的基本单元。《习近平关于基层工作方法论述摘编》中涉及多个关于社区工作的重要论述，为做好社区工作提供了重要遵循。作为社区工作者，您如何理解习近平总书记提出的重要要求？

大连金普新区城志社区党委书记魏成明：社区工作者是党的路线方针政策的直接执行者，是基层治理的重要力量，肩负着凝聚服务群众的重要职责使命。做好基层工作特别是社区工作，党员干部必须充分认识到基层

是党的执政之基、力量之源，群众路线是党的生命线和根本工作路线，深刻理解为民造福是最大政绩。要全面落实“四下基层”制度，通过“四下基层”察实情、找问题、谋良策、促发展，进一步密切联系群众、畅通民意诉求通道、更好服务基层群众；要把“枫桥经验”坚持好、发展好，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态；要加强和创新基层社会治理，不断提高基层治理水平，加强社区服务能力建设，更好为群众提供精准化精细化服务。

本报记者：习近平总书记指出，社区工作是一门学问，要积极探索创新，通过多种形式延伸管理链条，提高服务水平，让千家万户切身感受到党和政府的温暖。在实践中，您所在的社区怎样贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，在工作中做了哪些积极探索？

魏成明：基层工作没有轰轰烈烈的大事，但把每一件“小事”做到群众心坎上，就是对习近平总书记重要讲话精神的最好践行。我们社区全面落实“四下基层”制度，实施常态化“包片”领导下社区解决难题、化解矛盾、谋划发展。比如，“包片”领导带头协调解决老旧小区改造问题，依托警务室成立“老兵调解室”，采取“情理法”工作法调解、化解社区各种矛盾纠纷，做到“小事不出网格、大事不出社区”。我们坚持以系统思维加强和创新基层社会治理，针对老旧小区问题多的现象，打造党建品牌，以社区党委为核心，整合多方资源提升服务品质。坚持以科技赋能不断提升社区服务水平，在金普新区党工委组织部支持下，打造了“智联仓”物联网智慧平台，依靠数字技术快速解决群众诉求。同时，我们还创办了“雏鹰学堂”看护班和“银龄志愿服务队”，抓好“一老一小”服务保障，用心用情用力办好民生实事。



纵深推进全面从严管党治校的实践路径

吴豪伟

今年是“十五五”开局之年，也是教育强国建设三年行动计划承上启下的关键之年。习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上指出：“要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党。”这一重要论述为高校管党治党、办学治校提供根本遵循。高校作为教育、科技、人才一体化发展的交汇点，肩负着教育强国建设强化科技创新策源、培育拔尖创新人才的战略使命。纵深推进全面从严管党治校，既是推进高校治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是回答“强国建设、高校何为”这一时代命题的根本政治保证。

深刻把握“两个仍然”“三个更加”，永葆永远在路上的清醒和坚定。习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上作出“当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂。腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重”的重要论述，即“两个仍然”重大判断。在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记再次重申“两个仍然”，并明确提出“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争”的“三个更加”重要要求。这一系列重要论述，为新时代新征程纵深推进全面从严治党提供了科学指引。二十届中央纪委五次全会提出深化整治高校领域腐败问题。从近年查处案件来看，部分单位管党治党责任虚化，压力传导层层递减，基建后勤、科研经费、招生考试、招标采购等领域廉政风险易发多发，师德师风问题时有发生，仍存在“靠校吃校”“利益输送”问题。高校领域要深刻理解“两个仍然”的重大判断和“三个更加”的战略要求，明确高校管党治党的实践方向。反腐败绝非一阵风，而是一场持久战，取得阶段性胜利不代表斗争终结，全面从严治党永远在路上。高校必须保持战略清醒，将严的基调贯穿办学治校全过程，以“两个仍然”为警醒、以“三个更加”为标尺，持续把全面从严治党向纵深推进。

压紧压实管党治校政治责任，构建协同高效的全面从严治党工作格局。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调：“坚持责任上全链条，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任、各级纪委的监督责任，推动各级党委（党组）书记扛起第一责任人责任，领导班子其他成员切实担负‘一岗双责’，让每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任，做到权责对等、失责必问，压力层层传导，责任环环相扣，切实增强管党治党的责任感使命感，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。”这一重要论述为高校压紧压实管党治校政治责任提供了根本遵循。健全

全面从严治党体系，要推动党委主体责任、纪委监督责任、职能部门监管责任协同落实。党委主体责任是根本，须将全面从严治党纳入学校整体发展规划统筹谋划，一体部署推进；党委“一把手”履行第一责任人职责，班子成员落实“一岗双责”，实现业务工作与党建工作同部署、同落实、同检查、同考核。纪委监督责任是保障，立足“监督的再监督”定位，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，对严重违纪违法问题坚决查办。推动各类监督贯通协调，是把制度优势转化为治理效能的关键抓手。落实全链条覆盖，就是推动监督延伸至治理各层级、各环节，做到权力运行到哪里，监督就跟到哪里。高校要推动纪律监督、巡视巡察监督统筹衔接，促进党内监督与审计监督、财会监督、群众监督、舆论监督贯通协同，构建全覆盖、无死角的监督合力。依靠责任贯通、监督协同，持续将制度优势转化为治理效能，为高校高质量发展提供坚强政治保障。

持之以恒正风肃纪反腐，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。习近平总书记强调：“推进全面从严治党，重在真管真严，要在精准施治。要密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，既治标又治本，提高管党治党的精准性、实效性。”真管真严是基本态度，精准施治是科学方法，标本兼治是根本路径。真管，就是敢于较真碰硬，直面矛盾不回避；真严，就是坚持标准不降、力度不减；精准，就是坚持靶向施策，以问题解决成效检验治理实效。这为高校正风肃纪反腐提供科学方法论与行动指南。高校要把“真管真严、精准施治”要求贯穿正风肃纪反腐全过程。紧盯重点领域，保持惩治腐败高压态势，坚持风腐同查同治，深挖彻腐败案件，坚决纠治隐形变异“四风”问题。不断完善权力运行监督制约机制，推进权力运行公开透明，强化对“一把手”和领导班子的监督，推动制度“长牙”、纪律“带电”。坚持奔着问题去，全面排查廉政风险，建立问题清单、责任清单、整改清单；坚持对着根源治，依托案件查办深挖制度短板，推动以案促改、以案促治，做实源头治理。同时，精准区分公履职与以权谋私，严格落实“三个区分开来”要求，充分保护干事创业积极性。持续推进新时代廉洁文化建设，厚植清正廉洁思想根基，涵养风清气正育人环境，以真管真严形成强大震慑，以精准施治提升治理效能，长期坚持严的基调、严的措施、严的氛围，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，依靠正风肃纪反腐新成效护航教育强国建设行稳致远。

（作者单位：东北大学）

建言献策

以人工智能赋能辽宁海洋生态环境治理

付媛丽 史春林

习近平总书记强调，要“构建从山顶到海洋的保护治理大格局”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确提出：“全面实施‘人工智能+’行动”“加强海洋开发利用保护”。当前，人工智能技术加速迭代，正深刻重塑社会治理方式。辽宁是海洋大省，推动人工智能与海洋生态环境治理深度融合、双向赋能，加快构建人机协同、跨界融合、共创共享的现代化治理模式，对于辽宁提高海洋生态环境质量、服务全面振兴大局、扎实推进中国式现代化具有重要意义。要充分发挥人工智能技术优势，提升海洋生态环境治理效能，实现生态保护与经济发展良性互动。

构建以人工智能赋能海洋生态环境治理的体制机制

《建议》指出，要“提高经略海洋能力”，为新时代海洋生态环境治理指明了方向。立足辽宁海洋生态环境治理实践与产业发展实际，需以数字化、智能化改革为抓手，全方位提升海洋综合治理与开发保护水平。应以人工智能深度赋能海洋生态环境治理为核心导向，持续深化海洋治理领域体制机制改革创新。通过搭建智能化、一体化的海洋生态环境治理综合服务平台，有效提升政府部门海洋环境监测、污染溯源、风险研判与应急处置的数字化治理能力；同时，健全人工智能技术研发、开源应用、成果转化评价体系与激励机制，充分调动政府、高校、科研院所、

涉海企业等多元主体的创新积极性，打破技术应用壁垒，加速人工智能技术与辽宁海洋生态保护、环境修复、资源管控等治理场景的深度融合。

立足辽宁独特的海域区位与生态本底条件，统筹整合区域技术、人才、产业与生态资源，搭建集技术研发、场景试点、成果共享、区域协作为一体的多层次、立体化智能海洋生态环境治理协作平台，推动辽宁海洋生态环境治理向数字化、智能化、精细化、现代化转型，全面夯实经略海洋的重要能力。

完善以人工智能赋能海洋生态环境治理的法律法规

《建议》指出：“加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。”当前人工智能技术迭代速度迅猛，亟须加快完善相关法律法规。要有针对性地制定、修订人工智能赋能海洋生态环境治理领域的地方性法规与配套实施细则，构建系统完备、衔接顺畅的制度框架。

健全适配海洋生态环境治理智能化场景的数据产权、知识产权保护制度，推动相关数据资源与成果合规有序开放共享；完善项目备案、安全评估、风险监管、伦理约束、考核评价等全链条规制机制，规范技术应用流程，推动人工智能赋能海洋生态环境治理领域法治化、规范化、常态化发展。立足东北亚区位优势，深化与区域内涉海国家的司法协作与治理合作，畅通分歧化解渠道，高效妥善处置跨境海洋生态环境治理各类争议，

助力区域海洋生态环境协同治理高质量发展推进。

集聚以人工智能赋能海洋生态环境治理的优质人才

以人工智能赋能海洋生态环境治理离不开强大的智力支持，这就需要各方合力培养、集聚优质人才队伍。建立健全专项扶持政策与配套评价体系，充分激活高层次人才创新效能，鼓励青年人才大胆探索海洋生态环境治理领域的科研“无人区”，突破技术瓶颈与创新壁垒。辽宁高校与科研院所应持续优化人工智能与海洋学科布局，夯实师资队伍建设根基，系统化培育复合型人才。省内涉海企业需完善人才激励机制，构建引育并举、双向赋能的人才培育模式，持续壮大海洋生态环境治理智能化专业人才梯队。要立足海洋生态环境治理的现实需求，精准牵引人工智能领域科技创新，推动前沿人工智能技术成果快速落地、应用于海洋生态环境治理场景。

全社会应积极营造助力海洋生态环境治理人才成长发展的优质环境，有效将辽宁得天独厚的海洋科教资源优势转化为生态环境治理实效，广泛集聚国内外高端科创人才来辽开展科研与创新实践，营造聚才、育才、用才的良好生态。

筑牢以人工智能赋能海洋生态环境治理的安全保障

习近平总书记强调，要“确保人工智能安全、可靠、可控”。人工智能存在技术局限、伦理困境、法治短板、监

管滞后、产权争议等多重风险，将其应用于海洋生态环境治理场景，要系统施策，持续完善配套政策制度、应用规范与伦理准则。目前，国家已陆续出台相关文件防范人工智能技术落地应用中的各类安全风险，可在借鉴国家制度成果基础上，制定契合我省海洋生态环境治理实际的地方性规范。统筹推进模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，有效规避人工智能模型“黑箱”、算法幻觉、算法偏见等问题，防范其给海洋生态环境治理乃至经济社会发展带来安全风险。针对人工智能赋能海洋生态环境治理的各类应用系统，开展前瞻性风险评估与动态监测处置，保障相关应用安全合规、透明可信。构建覆盖技术监测、风险预警、应急响应的全链条体系，强化政府引导与行业自律，加快塑造动态敏捷、多元协同的治理格局。

优良的海洋生态环境是最普惠的民生福祉。未来，辽宁应坚持内外协同、综合施策，深度推动人工智能等数字技术与海洋生态环境治理融合应用，构建科学高效的现代化海洋治理体系。在持续维护海洋生态系统健康稳定、安全可持续发展的基础上，充分释放人工智能技术价值，依托优质海洋生态环境资源禀赋，精准适配辽宁海洋经济高质量发展的战略需求，实现生态保护、资源利用与产业发展的良性循环。

【作者单位分别为大连医科大学、大连海事大学。本文为2026年度辽宁省经济社会发展研究课题“‘十五五’时期辽宁打造东北亚开放合作交通枢纽研究”（2026ls1qntk-004）阶段性成果】