

省政协十三届常委会第十七次会议发言摘登

从完善顶层设计入手 推动辽宁具身智能产业布局成势

沈阳市政协调研组

我省作为国家重要的装备制造基地，正加速布局具身智能这一新兴战略方向，但仍存在顶层设计与统筹机制不健全、产业链条不完整和市场化生态有待优化等问题。建议：

一是编制专项规划。由省政府统筹，组织发改、科技、工信等部门共同编制《辽宁省具身智能产业高质量发展行动方案》，明确发展目标和定位。二是建立统筹协调机制。

成立我省具身智能产业发展工作专班，建立常态化协调机制，统筹科技、工信、数据等相关部门资源，形成工作合力。三是实施强链延链补链。建立缺口清单与招商图谱，实行“自主攻关+精准引育”。围绕“大脑、小脑、本体”实施“揭榜挂帅”。四是强化全要素赋能。建设省级具身智能数据共享和产业服务平台。设立具身智能产业投资基金。做强东北亚具身智能创新中心。

重塑钢铁全流程 树立辽宁冶金产业智能化转型标杆

鞍山市政协调研组

我省钢铁产业智能化转型虽初见成效，但仍存在内生动力不足、数据基础薄弱、技术适配不强、协同创新低效、智能人才紧缺等问题。建议：

一是强化统筹引领，激发内生动力。编制实操指南，全流程提出改造方案。分阶段设定转型目标，建立跟踪评估机制。

二是建强数据底座，加快集储应用。制定数据统一标准，搭建公共数据服务平台，向中小企业开放共享。

三是培育智能场景，推进深度融

合。以“揭榜挂帅”攻克关键技术，分层推进全流程AI应用，开发轻量化专用小模型。

四是加强创新协同，促进成果转化。加快建设AI中试基地，推行科技特派员驻企服务制度，完善“一站式”公共服务窗口。

五是完善人才引进，强化智力支撑。出台专业人才引育政策，支持高校增设交叉专业，推动校企共建实训基地，开展AI算法、数据治理等免费技能培训。

激活高校人工智能学科优势 赋能辽宁装备制造业“换芯”升级

省政协常委 贾玉明

辽宁省“人工智能+制造”基础扎实，但存在学科专业适配性不强、科研攻关靶向性不足、产教融合深入性不够、评价制度导向性不强四道“坎”。为此建议：打造数智人才储备库。动态优化专业布局，做强AI交叉学科。开展“订单式”人才培养，落实“百万学子留辽来辽”行动，优化智能制造人才梯队。打通成果转化快车道。搭建省级中试平台，强化创新港、孵化基地建设，设立AI

产业基金，加强“卡脖子”难题攻关，打通科研成果产业化壁垒。构建校企联合共同体。建强校企联合实验室、产业研究院，健全人才互聘互用机制，搭建供需对接平台，校企合力促进产业升级。涵养良好创新生态圈。坚持破“五唯”、立新标，完善科研容错机制，提高产业贡献评价权重。完善成果转化激励政策，引导科研成果向省内重点企业集群转化。

加快“智改数转”步伐 打造“AI+工业”赋能辽宁制造业新优势

民建省委

近年来，我省深入实施“数字辽宁、智造强省”战略，全力推进制造业智能化改造与数字化转型。但“AI+工业”深度融合仍面临龙头企业未实现全链条覆盖，中小企业“不敢转、不会转、不能转”、高质量数据集滞后及复合型人才短缺等困境。建议：一是实施龙头企业示范工程，支持链主企业联合高校院所组建创新联合体，攻关行业难题。二是推广“小快轻准”普惠方案，依托省级

“智改数转”公共服务平台，打造“AI应用超市”，提供在线试用、一键订购服务，降低中小企业转型门槛。三是构建工业数据可信流通体系，制定辽宁省工业数据采集、治理与流通标准，构建高质量工业语料库和数据集。四是强化“政产学研金”协同，推广订单培养、联合攻关、项目式教学，适当提升“智改数转”项目贷款贴息比例，完善全要素赋能生态。

聚焦关键材料领域 以人工智能赋能辽宁新材料产业提档升级

省政协常委 邵凯平

辽宁新材料产业资源优势突出、体系完备，“AI+新材料”融合发展成效显著，先进金属、菱镁、炭基、高端钛合金等领域持续突破。同时，全省产业融合发展仍存在明显短板：企业AI核心研发渗透率远低于江浙粤发达地区，关键研发环节仍依赖传统模式；智能化科研成果产业化转化率偏低，中试载体供给不足；“材料+AI”复合型人才、算力、大数据等核心要素短缺；产业集聚度不

足、同质化竞争凸显，制约产业升级。对此建议。一是深耕本土优势赛道，培育省级标杆应用场景并落实专项扶持；二是打通成果转化堵点，组建省级创新联合体，布局专业化中试基地、打通成果转化堵点；三是补齐人才、数据、算力要素短板；四是实施企业智能化梯度培育计划，强化企业培育与政策赋能，构建全域协同的“AI+新材料”智能产业生态。

抢占具身智能产业先机 加快构建辽宁人形机器人产业生态

民进省委

近年来，我省持续以具身智能技术赋能人形机器人研发、制造，但目前仍存在产业链断点、技产融合衔接不畅、要素配置较为分散等问题。建议：一是编制全省招商图谱，攻坚专用零部件、核心芯片等薄弱环节。依托中德装备园、浑南科技城打造人形机器人产业集聚区。对接长三角、珠三角产业资源，建立供应链快速响应机制。二是整合优质科创资源，打造集算力、仿真、数据

采集、中试、场景测试于一体的省级具身智能公共服务平台，建设数据共享平台与中试验证基地，提供算法训练、性能测试、标准认证等一站式服务，依托专业数据中心支撑模型训练与产品迭代。三是联合高校共建实训基地，采用双导师模式培育复合型人才，通过柔性引才吸纳高端紧缺人才。设立省级产业专项基金，推行算力券等扶持政策，助推人形机器人初创企业发展。

依托人工智能数字孪生技术 构建辽宁港口群智能协同调度新体系

民革省委

辽宁拥有大连、营口、丹东、锦州、盘锦、葫芦岛六大沿海港口，2025年货物吞吐量7.3亿吨、集装箱1368万标箱，海铁联运超200万标箱，是东北海陆大通道核心枢纽、东北亚对外开放关键门户，港口集群优势突出。为构建全省港口全域协同智能调度体系，充分释放联动效能，建议：一是统筹建设一体化数字底座，统一技术标准，优先完善大连、营口港区物联感知设施，逐步覆盖支线港口，打造全省港

口数字孪生“一张图”；二是依托东北海陆大通道公共服务平台，建立港铁关企数据互通机制，搭建AI匹配模块，推行多式联运“一单制”无纸化流转，实现联运调度“一盘棋”；三是攻坚本土智能调度算法，采用“揭榜挂帅”模式优化泊位、堆场资源调配实现全域资源智能调度“一键优”；四是培育本土专业人才，深化校企合作，落实留辽扶持政策，柔性引进高端团队，夯实智慧港口人才支撑。

织密输电网络智能防灾网 筑牢工业生产和民生用电安全底线

农工党省委

输电网络是电力系统关键枢纽，运行关系工业生产与民生用电保障。为推动人工智能驱动输电网络防灾体系升级，建议：

一是推动省级算力下沉与跨域协同。成立电网智能防灾算力联盟、智能化改造基金，深化“监测—预测—评估”一体化体系，推动省级算力下沉与跨域协同。二是优化市级场景适配与数据互通。出台电力防灾数据治理与共享标准，开发定制化模型，给予数据归集专项转移支付，优化市级场景适

配与数据互通。三是补强县区级基建与职能。设立“电网智能防灾专职岗位”，开展“数据标注技能培训”培育专职标注团队，补强县区级基建与职能。四是建立省市县三级协同机制。提高数据归集率及共享率，开通与市县气象部门“直连通道”，建立“算力冗余池”。五是深化“政产学研用”融合。持续优化适配辽宁的智能模型，共建“电力人工智能产业学院”，开展“数字技能提升计划”向运维能力转化。

改变人工智能“点状应用”现状 构建辽宁生态环境智能监测监管新体系

民盟省委

当前，人工智能在生态环保领域存在前端感知碎片化、监管执法断层、跨部门协同机制缺失等问题。建议：

一是实施感知泛在工程，夯实数据底座。研发水华AI预警模型，推行海水浴场微生物现场快检，搭建辽河流域水质指纹AI溯源平台，依托现有监控布局无人机AI视觉监测，构建一体化智能感知网。

二是实施协同闭环工程，打通执

法与司法证据转化通道。构建非法采矿遥感AI评估机制，出台遥感评估指南，推动AI报告纳入法定证据，建立AI预警、推送、核查、处置闭环，实现智能预警、精准执法。

三是实施标准共享工程，构建长效运行保障体系。制定跨部门数据共享清单，制定地方标准及AI证据采信规程，将资金向预警、无人巡查等场景倾斜，建立以运行稳定性和线索转化率为核心的绩效评价机制。

以人工智能场景应用为牵引 培育辽宁“产业+应用”场景经济新优势

大连市政协调研组

我省深入推进“数字辽宁、智造强省”建设，形成一批“产业+应用”示范场景，但仍存在场景开放“度”不足、复用深度不够、转化效率不高等问题。建议：

加大场景开放力度，释放“产业+应用”资源新优势。聚焦先进装备制造、石化精细化工、冶金新材料重点领域，开放智能质检、设备运维、工艺优化、智能调度、能耗管控、无人生产等数字应用场景，集聚产业数字化资源。深化场景复用推广，壮大“产业+

应用”规模新优势。优化产业布局，编制场景建设指南和解决方案，以集群化放大应用效益。依托沈阳、大连人工智能计算中心、产业园区开展观摩与路演，推广成熟应用模式。

提升场景转化效能，塑造“产业+应用”品牌新优势。搭建科创试炼载体，统筹开放公共领域实景场景。深化产学研用攻关，建立科创成果遴选、试点示范、路演对接、全域推广工作机制，培育“辽宁解决方案”品牌。

创建OPC社区新模式 让辽宁成为“超级个体”创业首选区

营口市政协调研组

我省出台专项方案推进AI“超级个体”培育，但OPC社区仍存在运营重硬件载体轻产业赋能、供需对接机制缺失、技术赋能体系不完善、产业出海融合度偏低等短板。一是打造垂直产业型OPC社区集群。围绕全省产业布局，差异化精准布局特色OPC社区。为重点社区配齐AI技术运维等专职人员。设立OPC专项成长基金，配套风险补偿机制。二是建立“产业场景需求池”。引导政府、国企、园区企业有

序开放数字化外包需求，免费向OPC社区创业者开放脱敏处理后的行业数据。三是构建技术赋能与成果转化通道。推动全省新质生产力育成工作站向OPC创业者免费开放实验资源。搭建多层次人才培养梯队，对外地头部OPC创业者给予扶持。四是打造OPC跨境出海品牌。建立AI赋能跨境出海服务体系，借鉴深圳华强北“AI+跨境电商”成熟经验，落地OPC出海专项孵化计划，构建产业协同出海模式。

统筹算力“一张网”布局 破解辽西辽东人工智能算力资源失衡难题

锦州市政协调研组

目前，我省已形成沈阳、大连算力双核引领发展格局，但也面临区域算力布局不够均衡、算网协同体系不够完善、算力与特色产业融合不深等问题。建议：一是优化全域算力布局，明确两翼差异化发展定位。高标准推进辽西绿色算力增长极建设，支持锦州建设区域算力枢纽。推动辽东走轻量化、场景化算力发展路径。二是完善算网基础设施，打通全域高速传输通道。加快全省算力骨干网络升级扩

容，完善跨区域算力调度机制，推动沈大闲置富余算力有序向两翼流转。三是坚持场景牵引赋能，推动算力与区域产业深度融合。在辽西推广智能运维、智慧种养等应用，在辽东落地环境管控、智慧治理等算力场景。四是健全协同工作机制，压实全域均衡发展责任。建立省发改、工信、数据、通信等部门和辽西辽东各市联动的常态化调度机制，以算力“一张网”布局助推辽西辽东高质量发展。

发挥医工交叉优势 推动AI深度赋能 打造辽宁高端医疗器械产业创新高地

省政协教科卫体委员会

我省医疗资源丰富，高端医疗器械产业具备一定基础，但仍存在短板：前沿赛道布局滞后，老龄化相关AI医疗场景挖掘不足；产学研医协同不畅，临床需求难以转化产品；AI器械全链条政策服务供给有待完善。建议：

一是统筹前沿与传统赛道。聚焦脑机接口、医疗机器人、医疗大模型等方向攻关底层技术，同步对现有器械开展智能化升级。二是用好老

龄化场景优势。梳理发布临床痛点清单，设立场景示范基金，扶持AI器械首试首用，培育可注册量产的出口智能产品。三是深化产学研医协同。整合高校、临床平台与企业资源，搭建医学知识图谱，夯实智能算法技术底座。四是完善产业全链条服务。建设省级AI器械服务站与CDMO中试平台，打通研发到生产全流程，参与行业标准制定，提升产业话语权。

积极应对人工智能“就业替代”效应 加快构建辽宁就业转型支撑体系

省政协研究室调研组

当前，AI快速普及，正深刻重塑我省就业格局：就业替代显现，就业创造扩大。这既是技术变革，更是就业变革、治理变革，也是必须答好的民生考题。

调研发现四方面问题：一是监测预警不灵敏，风险识别不及时；二是结构性矛盾突出，61.1%应用企业缺乏复合型人才，11.1%抬高门槛；三是技能培训滞后，81.9%企业AI投入大增，仅33.5%在岗人员受过系统培训，23%从未培训；四是权益保障压力加大，工时

增加、薪酬未同步提升。建议：第一，健全动态监测预警体系，守牢就业安全底线；第二，健全数字技能培育体系，破解结构性就业矛盾；第三，健全转岗就业帮扶体系，对冲岗位转型冲击；第四，健全产教融合育人体系，增强青年人才供给；第五，健全权益保障体系，筑牢劳动者权益屏障。

技术迭代不可逆，就业转型是大势所趋。技术向前迈一步，民生保障就要紧跟一步。以高质量就业赋能辽宁全面振兴。

深化人工智能全链条应用 打造智慧文体旅新场景新业态

本溪市政协调研组

我省依托“游辽宁”“辽宁文化云”两大省级平台，整合全省景区、文博、非遗、乡村旅游资源，集成AI检索、智能客服、客流分析等功能，初步构建了智慧文体旅数字底座。但仍存在AI技术尚未贯通全流程、AI融合场景层次不高等问题。为此建议：一是打通AI全链条服务闭环，由省文旅厅牵头，迭代升级“游辽宁”省级平台，接入文旅垂直大模型，各市同步开通市级端口，实现游

前、游中、游后全程智能化。二是分类打造AI文博活化样板、AI科技文旅样板、AI生态智慧管控样板、AI文体消费样板，实现可复制、可推广。三是省市联动建设文体旅智能体，制定省级统一文体旅数据规范标准，搭建省级智慧文体旅数据中枢，彻底破除数据孤岛。四是健全资金、人才、运维三重长效保障，以数字化转型全面助推我省文体旅高质量发展。

给辽宁特色文化资源装上AI引擎 打造“辽字号”文化IP新矩阵

省政协文化和文史资料委员会

我省文化资源丰富，数字基础设施、算力资源和人工智能应用具备较好基础。但仍存在高质量文化数据供给不足、人工智能与文化资源融合不深、文化资源内涵挖掘和IP转化能力不足、文化IP智能传播运营能力有待提升等问题。建议：

一、加强文化数据资源建设，夯实文化IP培育基础。统一文化数据采集、分类、标注、存储和使用标准，

建设一批特色文化专题数据库。建立文化数据质量评价机制。

二、完善人工智能公共服务，提升文化资源智能应用能力。加强辽宁特色文化知识资源与大模型的融合，拓展数字展陈等应用场景。

三、强化人工智能在IP全产业链培育中的核心赋能作用，提升文化IP培育转化能力。

四、聚焦人工智能对IP运营传播的放大效能，提升IP持续开发能力。

推进智慧农业全链条升级 赋能辽宁现代化大农业提质增效

省政协农业和农村委员会

当前辽宁农业仍存在智能化程度不高、精准管控不足、传统种植模式占比偏大、数字技术落地场景有限等问题，制约农业高质量发展步伐。

人工智能是现代农业转型升级的核心驱动力。建议：立足辽宁各地差异化农业区位特点，将智能感知、大数据分析、自动管控技术全面融入育种、栽培、管护、防灾、采收、加工全链条。聚焦高标准农田、智能温室、特色果蔬种植等优势领域，推广病虫害AI识

别、长势智能研判、环境智能调控、水肥精准供给等先进技术，破解寒区农业管护粗放、人工成本偏高、灾害防控薄弱等突出短板。同时，深化院地、校地协同创新，集聚科研院所与高校技术资源，打造适配辽宁气候条件的智慧农业示范样板，培育本土数字化农业技术人才。以人工智能全面赋能农业生产全链条，持续提升土地产出率、资源利用率和劳动生产率，助推辽宁现代化大农业高质量、可持续发展。

强化人工智能与城建深度融合 以智慧城建赋能辽宁城市高质量发展

九三学社省委

推进“人工智能+城建”深度融合是提升城市安全韧性、赋能全面振兴的必然路径。建议：

一是建设省级城建大数据中心，构建“住建一张图”；落实“人工智能+城市”行动计划，开辟AI项目绿色审批通道；对接城建智能体等前沿方向，搭建多场景技术体系。二是推动AI深度赋能项目规划、设计审批、施工、运维以及更新转型全流程，贯通全生命周期应用场景，推广AI辅助BIM生成式设计，推

行智慧标准、AI安全预测等，让AI从“盆景”变成“风景”。三是推动差异化协同发展，沈阳都市圈打造智能建造与工业互联网策源地，沿海经济带打造海洋智慧城建先行区，辽西先导区打造生态治理与韧性示范区，辽东绿色经济区打造生态屏障与智慧文旅体验区。四是加大金融支持力度，设立专项补贴，纳入“首台套”保险补偿；创新投融资机制；开展“数字工匠”培育工程；支持增设交叉学科和校企共建实训基地。