

■ 建言献策

坚持以改革创新推动人口高质量发展

王伟同 刘欣琦

核心提示

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。习近平总书记强调：“要深化重点领域改革,加快形成有利于人口高质量发展的思想观念、政策法规、体制机制。”这一重要论述阐明了以改革创新推动人口高质量发展的重要着力点。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,辽宁要充分

牢固树立有利于人口高质量发展的思想观念

推进人口高质量发展,需要通过强化宣传引导形成有利于人口高质量发展的思想观念,培育积极向上的婚育文化、家庭文化、养老文化,激发人民群众主动参与、积极配合的内生动力。

培育新型婚育文化。习近平总书记指出,“要积极培育新型婚育文化,加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导”。应通过积极倡导适龄婚育、优生优育的思想观念,形成建设生育友好型社会的文化认同。辽宁以社会宣传倡导行动、新型婚育文化培育行动、共建共享行动为载体,开展生育友好主题宣传教育,倡导尊重生育的社会价值,倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观,形成全社会关心支持新型婚育文化建设、营造生育友好环境的良好氛围。

营造社会主义家庭文明新风尚。习近平总书记指出:“家庭和和睦、家教良好、家风端正,子女才能健康成长,社会才能健康发展。”加强家庭建设,推动形成社会主义家庭文明新风尚,是促进人口与经济社会协调发展的重要方面。尊老爱幼、妻贤夫安,母慈子孝、兄友弟恭,耕读传家、勤俭持家,知书达礼、遵纪守法、家和万事兴等中华民族传统家庭美德,是家庭文明建设的宝贵精神财富。辽宁将家庭文明建设纳入精神文明建设整体布局,持续深化文明家庭创建活动,让优良家风逐渐浸润人心。

建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。习近平总书记指出:“要把弘扬孝亲敬老纳入社

会主义核心价值观宣传教育,建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。”传承和创新孝亲敬老文化,需要引导全社会增强尊重、帮助老年人的关爱意识,营造老少互尊、代际和顺的社会氛围,将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。辽宁将孝亲敬老文化建设纳入全省老龄事业发展规划,积极实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程,持续开展“敬老月”主题活动和“敬老文明号”,“敬老爱老助老模范人物”评选,弘扬“百善孝为先”的传统美德,让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

加快形成有利于人口高质量发展的政策法规

习近平总书记指出:“建立健全科学的人口及

推动政策形成系统集成效应。习近平总书记指出:“推动人口与财政、货币、就业、产业、投资、消费、生态、区域等政策形成系统集成效应。”这一重要论述阐明推动人口高质量发展要实现各领域政策同向发力、形成合力。例如,要推动人口与财政政策形成系统集成效应,要求发挥财政政策的引导、激励和保障作用,围绕支持人口高质量发展的战略需求,优化资源配置和支出结构。坚持生育友好的政策取向,发挥育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策作用,有效降低家庭生育养育教育成本。完善财政支持养老服务政策,加强基本养老

服务经费保障,以稳定的财政投入优化基本养老服务供给,通过税费优惠政策引导家庭、社会多方共担养老责任,加强对养老服务领域财政资金的预算管理,充分发挥财政资金的使用效能。

持续加强法治建设。法治起到固根本、稳预期、利长远的作用,高水平法治能够为人口高质量发展提供坚实基础和稳定环境。辽宁通过完善相关法规,强化权益保障、优化法治服务等多项举措,初步构建了支撑人口高质量发展的地方性法规体系。“十五五”时期,辽宁应以加强法治建设保障人口发展战略目标顺利实现,可进一步探索建立统领性的人口高质量发展地方性法规,增强计生、养老、托育、妇女权益保护等法规的协调性和系统性。

健全完善有利于人口高质量发展的体制机制

“十五五”规划纲要明确促进人口高质量发展的重点任务,具体涵盖生育保险制度、托育服务相关制度、长期护理保险等一系列制度安排,表明促进人口高质量发展需以制度建设为主线,从人民群众的关心点、期盼点入手,进一步强化人口高质量发展的制度保障。

抓好“一老一小”两个重点,健全养老老幼服务体制机制。针对养老难题,探索建立养老事业和养老产业协同发展体制机制。完善基本养老服务清单制度,推动养老服务扩容提质、持续发展。增强社会保险制度可持续性,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,强化第二、第三支柱养老保险。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,优化老年人社会救助

和社会福利制度。推行长期护理保险,健全统一的老年人能力评估制度。丰富适老化产品和老年服务供给,探索建立银发产品认证制度。针对生育养育难题,深入“生、育、教、养”全链条建立健全激励性、保障性制度。扩大生育保险制度覆盖面,全面落实生育休假制度;深入开展托育服务补助示范点,完善普惠托育服务价格形成机制,发展普惠托育和托幼一体化服务;健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度,完善人口监测体系和预测预警制度。

用好科教与产业双重优势,持续深化人才发展体制机制改革。充分发挥科教优势,在基础教育领域,以推进学校建设标准化、城乡教育一体化、师资配置均衡化、教育关爱制度化为重点,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。在高等教育领域,支持高校结合经济社会发展需要动态调整学科专业布局,建立交叉学科发展引导机制,健全科技创新与人才自主培养双向联动机制。充分发挥产业优势,深入推进产教融合、科教融汇,用好用活各类人才。以服务辽宁特色的“2211”产业体系建设为核心,健全人才培养供需适配机制,建立高校人才培养供给清单制度,健全职业教育德技并修、工学结合育人机制,实现人才供给与产业需求清单化对接。强化制度供给,建立更为灵活的人才管理机制,分类推进人才评价机制改革,通过赋予自主权、创新转化模式、健全激励机制等方式,破除体制机制障碍。

【作者单位:东北财经大学。本文为辽宁省社会科学规划基金项目“促进辽宁籍人才返乡对策研究”(L26ZDWT010)阶段性成果】

■ 动态

2026东北振兴论坛在东北大学举办 答好东北全面振兴的时代命题

本报讯 记者张瑜报道 9月19日,2026东北振兴论坛在东北大学举办。会上,专家学者聚焦“‘十五五’推动东北全面振兴取得新突破”主题,围绕多个议题展开深入研讨,为推动东北全面振兴建言献策。

据了解,此次论坛由东北大学、中政院、吉林大学、哈尔滨工程大学主办,中国东北振兴研究院承办,省工业和信息化厅、省新型智库联盟、亿达集团、东北财经大学东北全面振兴研究院、东北大学学报编辑部、东北大学服务东北全面振兴委员会办公室支持,来自国家部委、国家级智库、高校和科研机构的专家学者、省内相关职能部门领导以及媒体代表参会。

专家学者指出,要客观辩证看待当前东北振兴发展形势。“十五五”时期,既要保持战略定力和历史耐心,更要强化攻坚意识,坚持滚石上山、爬坡过坎、久久为功,系统抓好七项重点任务;持续深化体制机制改革,营造国有经济、民营经济融通发展的市场化生态环境;做强民营经济,厚植企业家成长土壤,激活创新创业内生动力;打通科技创新全链条,把握新一轮科技革命机遇,培育壮大新质生产力;扩大对内对外开放,打造向北开放战略高地;扛起国家“五大安全”政治责任,统筹发展和安全;稳妥化解地方债务,为振兴发展减负增效能;坚持分层

施策破解人口人才难题,优化空间布局,发展银发经济。

专家学者表示,要抓住人工智能引领新一轮科技革命的重大机遇,加快发展人工智能应用大市场,提升服务国家战略和地方发展能力。要以“人工智能+制造业”推动产业转型升级,把丰富的工业场景、工业数据和工程经验转化为工业人工智能优势,形成具有东北特色的智能制造体系。要深化数据要素市场化配置改革,畅通科技成果转化通道,拓展合作新空间。

专家学者强调,站在“十五五”的新起点,辽宁应向构建现代化产业体系要动能,持续推进强链补链延链,加快形成集群发展效应;向打造产业创新驱动引擎要动能,构建全链条转化体系;向加快推进新一代智能制造要动能,举全省之力发展人工智能核心产业;向推动产业全方位开放合作要动能,深化辽宁江苏重点产业链共链行动;向培育高质量产业发展生态要动能,以产教融合优化产业服务,织密产业服务网络。

专家学者认为,中国东北振兴研究院聚焦东北振兴发展重大理论和现实问题,在咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务等方面发挥重要作用。“十五五”时期,要集中优势资源突出战略研究,加强纵深研究,注重前瞻研究,以高质量研究报告建言咨政,奋力答好时代命题。

一体推进教育科技人才发展 提升创新体系整体效能

张海燕

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》指出:“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展新高点,不断催生新质生产力。”习近平总书记指出,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,形成推动高质量发展的倍增效应。这些重要论述为提升创新体系整体效能提供了重要遵循。要深刻把握教育、科技、人才三者内在一致、相互支撑的辩证关系,不断深化教育科技人才体制机制一体改革,提升创新体系整体效能,为辽宁全面振兴注入强劲动能。

以教育高质量发展夯实科技创新和人才培育基础。教育是促进人的全面发展的重要途径,是科技创新的源头活水。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,教育越来越成为提升国家核心竞争力、赢得战略主动的关键因素。只有深刻把握我国教育发展的历史方位,全面贯彻党的教育方针,不断推进教育体制机制改革,坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线,才能不断提升创新体系整体效能,为推进中国式现代化奠定基础。

辽宁科教资源丰富、大学大院所众多,要把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,落实立德树人根本任务,坚持以人民为中心发展教育,加快推进教育现代化,为辽宁全面振兴提供坚实人才支撑和智力支持。比如,在基础教育方面,优化义务教育资源配置,深化教育综合改革,不断开创高质量发展新局面。在高等教育方面,围绕加强和改进新时代高校思想政治教育,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,促进学科交叉融合发展、完善优质高等教育资源布局、适度扩大“双一流”建设范围等方面强化建设,建立需求牵引的学科专业设置调整机制,重点布局先进制造、精细化工、生物医药、人工智能等战略性新兴产业相关学科专业,加快推进低空经济、海洋经济、高端装备等急需学科专业建设,调整与产业需求脱节的学科专业,全面提高人才自主培养水平和质量。要深化产教融合,依托沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城等重大创新平台集聚创新要素,组织高校科研团队与地方产业园区、重点企业组建创新联合体,推动省内高校将产业发展关键技术难题融入课程设计、实验教学和毕业设计,将前沿技术深度融入课程体系,形成教学与科研互促共进的良好循环,培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才。

以科技自立自强赋能教育发展和人才培养。习近平总书记指出,“中国式现代化关键在科技现代化”“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强”。科技创新源于教育生产和人才创造,并对教育发展和人才培养具有强大的反作用,是驱动教育发展和人才培养的核心动力。提升创新体系整体效能,必须重视科技创新,建立科技发展、国家战略需求和产业发展牵引

的学科设置调整机制和人才培养模式,优化配置创新资源,加快实现科技自立自强。

辽宁要依托科教资源优势加强科技基础设施建设,加强原创性、引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战。要加快布局建设高能级科创平台,推动先进光源、深部工程、海洋工程、具身智能等领域科技基础设施建设,以重大科技基础设施和国家级创新平台为依托,围绕国家重大需求和攻克“卡脖子”技术需求,组建“教育+科技+产业”的跨学科攻关团队,推行协同攻关模式,构建覆盖基础研究、应用开发、产业转化全链条的人才培养体系。持续深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革,完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系,深化职务成果赋权和资产单列管理改革,完善高校科技创新机制,健全鼓励探索、宽容失败的创新环境,畅通人才交流通道,推动创新资源向经济社会发展一线汇聚,实现科技自主创新和人才自主培养良性互动。

以人才自主培养激发教育发展和科技创新动能。科技创新靠人才,人才培养靠教育。习近平总书记指出:“我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。”提升创新体系整体效能,必须把人才自主培养摆在突出位置,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养卓越工程师、大国工匠、高技术人才。

实现辽宁全面振兴离不开人才。要围绕人才培养与产业需求调整优化高校学科专业,以基础学科、新兴学科、交叉学科专业为重点,着力培养拔尖创新型人才。要聚焦高端装备、航空航天、精细化工、生物医药等优势领域,以及新能源、新材料、先进制造等战略性新兴产业,精准绘制产业人才需求图谱,重点引育一流科技领军人才和创新团队,支持“带土移植”创新团队引进,实现“引进一个人、带来一个团队、培育一个产业”的连锁效应。深入推进卓越工程师、大国工匠、高技术人才培养工程,大力培养青年科技人才,加快沈阳、大连吸引集聚人才平台建设,形成区域人才高地的辐射带动效应,构建拔尖人才、领军人才、青年英才环环相扣的梯次培养体系。持续深化人才发展体制机制改革,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,完善职务科技成果转化和收益分配制度,让有真才实学、作出贡献的人才得到合理回报。深入推进“兴辽英才计划”,持续擦亮“百万学子留辽来辽”“博士沈阳行”等引才品牌,优化人才发展软环境,坚持向用人主体放权、为人才松绑,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,打造省市县联动的“一站式”人才服务平台,在医疗、子女入学、配偶就业等方面提供精细化服务,真正把人才引进来,让人才留得住。

【作者单位:沈阳工程学院。本文为教育部供需对接就业育人项目(20230100592)阶段性成果】

加快培育高水平文化人才队伍

英 明 蔡 超

推动文化创新,关键在人才。习近平总书记指出:“要把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务,统筹各类人才培养,建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。”这一重要论述为我们做好文化人才工作提供了根本遵循。新征程上,要坚持“目中有人”,把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务,紧紧抓住“人”这个关键要素,在工作理念、政策体系、体制机制等方面系统发力,全面提升文化人才队伍整体素质和创新能力,努力造就担纲顶梁的文化领军人物,培育大批德才兼备的文化英才和文化新秀。

坚持党对文化人才工作的全面领导

办好中国的事情,关键在党。坚持党对文化人才的全面领导,是党管人才原则在宣传思想文化领域的具体体现。只有坚持党对文化人才工作的全面领导,才能把文化英才凝聚到党的宣传思想文化事业中来,培养造就德艺双馨的文艺人才队伍,为推动文化繁荣、建设文化强国提供人才支撑。

要加强党对文化人才工作的政治引领,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,引导广大文化人才坚定马克思主义信仰,坚定理想信念,站稳政治立场、坚守人民情怀、坚定文化自信,自觉做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者和模范践行者,确保文化创作、理论传播、学术研究始终服务党和国家工作大局,确保文化工作始终沿着社会主义方向稳步前进。要

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,加强对培育文化人才工作的政治引领效能,全方位支持文化人才,帮助文化人才,千方百计造就文化人才、成就文化人才,以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,着力把党内和党外、国内和国外优秀文化人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来,着力锻造一支政治立场坚定、专业能力扎实、勇于创新创造的高水平文化人才队伍。要强化顶层设计和战略规划,建强宣传思想文化系统领导干部队伍,把政治过硬、德才兼备、熟悉文艺工作、能够同文艺工作者打成一片的干部放到领导岗位上来。

激发文化人才创新创造活力

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》指出:“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。”事业发展,要在创新;创新之道,唯在得人。文化创新创造活力的强弱,直接取决于文化人才队伍的规模、结构和素质。激发文化创新创造活力,必须把人才队伍建设摆在重要位置。只有尊重文化人才成长规律,把培养、支持高水平文化人才作为战略性任务来抓,遵循人才成长规律,完善人才发展体制机制,才能促使创作者充分展示才华,繁荣发展社会主义文化。

培育高水平文化人才队伍,应破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍,尊重人才主体地位,充分向用人主体授权,为人才松绑放权,聚天下文化英才而

用之,进一步营造有利于出人才出成果的良好环境,让更多文化人才竞相发展。要继续加大实施哲学社会科学工程,加强顶层设计,创新工作举措,着力发现、培养、集聚一批有深厚马克思主义理论素养、学贯中西的思想家和理论家,一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人,培养造就大批哲学社会科学人才。要健全阶梯式人才培养体系,加大对青年人才扶持力度,鼓励青年大胆探索、勇于创新,支持青年人才在关键岗位、重点项目中挑大梁、当主角,为青年人才搭台子、压担子、拓路子。要大力弘扬学术民主、艺术民主,提倡热爱文化、献身文化的志向追求,营造鼓励探索、宽容失败的氛围,宽容创新过程中的无意失误,给予各类文化人才更大的包容性,引导广大文化人才在内容表达、形式载体、传播方式上大胆探索,让文化人才潜心钻研、大胆突破,不断推出彰显时代气象、承载文化底蕴的精品力作。要顺应文化同数字科技相融合的时代趋势,着力培养新大众文艺、文化科技等新兴领域文化人才,培育一批既精通文化创作规律,又掌握大数据等前沿技术的文化新业态复合型人才,为文化高质量发展注入源源不断的活力。

建立健全利于文化人才成长成才的体制机制

完善符合文化领域特点的人才工作机制,是破解当前文化人才结构性失衡问题的关键抓手,也是推动文化人才成长成才的重要保