



对簿公堂，怎比一桌热唠

本报记者 崔振波 王卢莎 姜帆 张霖

引子

乡村是熟人社会，村民世代比邻而居，朝夕相处。一旦发生矛盾，双方抬头不见低头见，如果单纯依靠硬性规则评判对错，很容易让邻里之间的隔阂越积越深。基层治理不能只讲刚性尺度，更需饱含温度与包容。

如何跳出“胜诉失情、案结心结留”的治理困境？怎样用柔性调解化解乡土各类琐事纠纷、守住和美乡风？记者深入我省多地乡村，探访基层一线情理相融、就地解纷的治理新路径。

一诉了之 怎能解开矛盾心结

在农村，邻里地界之争、兄弟家产分歧、家庭钱款纠葛等矛盾时有发生。面对这些琐事纠纷，当事人对簿公堂，一纸判决虽能分出输赢，却极易因此割裂手足亲情、淡漠邻里乡情。很多时候，官司赢了，道理占了，亲情乡情却淡了、断了。

前不久，丹东市元宝区金山镇山城村一对亲兄弟，就因为一亩自留地的边界争执，闹得水火不容，准备打官司解决。

调解前哥哥孙甲情绪激动，态度强硬：“就算付出再多代价，也要让弟弟把占的地让出来。”多年积压的隔阂，加上土地界线模糊，让兄弟俩剑拔弩张。

得知情况后，金山司法所所长薛忠权立刻启动“四所一庭一部门”联动联调机制。镇政府、派出所、人民法庭、司法所、镇村工作人员齐聚司法所，围坐在八角桌旁，开启联合调处。薛忠权耐心开导，随后，法庭工作人员讲“法”，镇村干部讲“情”……大家围着八角桌，摆事实、讲道理，谈亲情、解疙瘩。原本针锋相对的兄弟俩，逐渐冷静下来，放下执念，当场握手言和。

薛忠权说：“依托‘四所一庭一部门’联动机制，所有相关部门‘坐到一张八角桌上，当事人当面说事，现场调处，既化解了矛盾，也解开了心结。”

依法依规是处理纠纷的根本遵循，但乡村是熟人社会，亲情、乡情、邻里情，是维系乡村和睦的重要纽带。对于乡土社会里的家事、邻里矛盾，调解员讲法也讲情，在厘清是非的同时，最大限度保全了邻里、手足间的情谊。

前段时间，葫芦岛市连山区人民法院塔山人民法庭受理了一起家庭纠纷：弟弟务工收入一直由母亲保管，用钱时母亲却拿不出来，便怀疑钱被姐姐用了，两次情绪激动闯入姐姐家中要钱，甚至险些动手，姐弟反目成仇。

法官与调解员并肩上阵，先情后法。法官讲清过激行为的法律后果，告诫过激行为不但解决不了问题，还会让年迈的母亲承受更大痛苦；调解员则坐在姐弟二人身边，慢慢追忆儿时相伴长大的温情往事，唤醒二人埋藏心底的亲情。

经过三轮耐心调解，弟弟主动认错道歉，姐弟二人冰释前嫌、重归于好。



在东港市北井子镇的“炕头警务室”，“室长”张镇哲（左三）带着乡里乡亲围坐炕上，把矛盾唠到握手言和。 本报记者 王卢莎 摄

“判决不是案件的终点，事了人和才是司法的追求。”塔山法庭庭长苏晴说。作为全国首批“枫桥式人民法庭”，塔山法庭设立“老馆长心连心调解室”，将法规法条与乡土人情相结合，既修复受损的亲情关系，更守住了乡土温情。

草草劝和 岂是矛盾终点

乡村邻里矛盾看似都是家长里短的细碎琐事，本质却牵扯土地边界、房屋采光、日常通行等群众最关心的切身利益。光靠调解员嘴上讲道理、劝和气，很难解开村民心里的疙瘩，极易出现“当面和解、转头反目”的矛盾反弹问题。基层乡村调解，既要共情沟通、换位思考，更得拿事实说话、按政策办事、凭证据定论，定分止争、化解矛盾。

在东港市北井子镇新海村，连片的菜地环绕着一座朴素的农家小院。不同于常规警务办公场所，这里没有严肃的办公陈设，一方农家热炕、一块“炕头警务室”牌匾，构成了最接地气的基层警务阵地。北井子边镇派出所民警张镇哲是这里的“室长”，村民有啥事过来，他习惯招呼大家“上炕唠”，坐在一起拉家常、说问题，村民也愿意掏心窝子、讲实话。

7月27日中午，村民李大姐匆匆来到警务室求助。她的丈夫修建房屋屋宇时，和邻居老王起了激烈争执。一方正常施工建房，一方担心墙体过高遮挡采光，双方各执己见，互不退让，邻里矛盾一触即发。

这类建房纠纷牵扯地界划分、采光标准、建房政策，情况十分复杂。张镇哲现场勘查调解后发现，凭口头劝解很难彻底化解矛盾。他当即启动“炕头吹哨、各部门报到”联动机制，快速邀约镇政府、住建、村委会工作人员，还邀请法庭人员一同赶赴现场。大家围坐在农家炕头，一壶清茶，促膝交谈。工作人员现场勘察地块，对照建房相关政策，把采光、地界的标准一条条讲清楚，法理情理一讲透。

“只靠嘴上劝说很难服众，把各部门请到现场，拿政策、看实地，双方才能信服。”张镇哲说。没有生

硬的说教，只有情理相融的沟通，对立双方慢慢放下争执，最终达成和解，保住了多年邻里情谊。

张镇哲说：“和群众坐一个炕头，心就近了，难题也就好解决了。炕头警务室联动多方力量，带着政策、现场调处，既厘清是非边界，又兼顾邻里长久情分。”

盘锦市双台子区统一镇光正台村也遇到过一桩陈年地界纠纷。早年西侧一户建房借用东邻墙体，占用对方24厘米宽的土地。房屋转手后，新住户不了解过往情况，两户因此结下心结，多年见面互不搭话。

调解员刘景国多方寻访当年知情老人，调取原始文书，把前因后果完整讲给两户人家，组织双方协商，重新签订协议，三方各留存一份。

刘景国说：“涉及土地权属的事，光靠唠嗑不行，得拿出老文书、查清历史事实。调解既要把握权属清楚，更要解开当事人多年的心结。”

放任不理 怎防小事酿成祸端

很多乡村激烈冲突，导火索只是地界琐事、日常口角等微小矛盾。真正引发恶性事件的，是双方长期积压的隔阂怨气、赌气心态。小事不化解，小怨不疏导，最终可能演变成危及安全的大事。

“很多村民争的就是一口心气、一个脸面，这类问题法律管不到、硬规套不上，却最考验基层调解的韧度与能力。”清原满族自治县清原镇调解员朱瑛在处置各类冲突时发现一个共同点：很多激烈矛盾爆发，背后的原因都是双方长期积怨，一旦遇到契机就容易彻底爆发。

此前，清原镇铁北社区就发生一起差点酿成大祸的邻里纠纷。2024年5月1日晚，史某和曹某因土地地界琐事发生争执，情绪彻底失控，双方持刀对峙，随时可能造成严重后果。

得知情况后，朱瑛赶到现场先挡在两人中间稳住情绪：“老哥俩别冲动，刀子下去，不仅自己要坐牢，而且家里孩子也抬不起头。”她以案释法，严肃讲明冲动滋事的法律后果，耐心细数邻里多年乡情旧谊，又

帮两人梳理土地纠纷的解决办法。经过彻夜化解疏导，两名当事人逐渐平复偏激情绪，达成和解。

长期在一线工作，朱瑛总结出一套适配乡情的调解工作法：对情绪冲动的当事人先“降温”稳心态；对僵持不下的纠纷联动多方力量破僵局；对分歧较大的矛盾引导换位思考、互谅互让，抓早抓小化解纠纷。

一些邻里纠纷，历时长、心结深，更需要耐心细致、情理兼融的柔性调解。盘锦市双台子区统一镇光正台村村民刘某家牛棚紧邻居民区，养殖异味、养殖噪声长期干扰周边村民生活。双方从最初暗自较劲，慢慢发展为言语摩擦、时常争执，邻里隔阂越积越深。

针对这起陈年积怨，调解员刘景国先后五六次上门沟通劝解，细致讲明扰民行为的法理边界和现实利弊，耐心帮当事人看清利害得失。在持续疏导下，刘某主动配合整改，落实每日清粪、加装围挡、喷洒除臭药剂、调整饲喂时间等举措，彻底解决养殖扰民问题，成功化解多年邻里矛盾。

“乡村邻里低头不见抬头见，调解不能只盯着对错输赢，既要守住法理底线，更要体谅乡土人情，把心结解开，才能让邻里长久和睦。”刘景国说，基层调解的意义就是在矛盾尚未激化之时，用耐心化解积怨，避免小事演变成难以收场的冲突。

辽宁社科院社会学研究所所长王磊表示，乡村治理的关键，从来不是“判输赢、分对错”，而是情理相融、防患未然。基层纠纷调处，既要靠多方联动机制现场解纷、依法定事，守住法律底线、解开矛盾“法结”，更要靠日常浸润、乡风涵养抚平群众心里的“心结”。化解乡土矛盾，功夫更在事前、在日常。通过常态化邻里交流拉近距离，让村民多沟通、少隔阂；通过普法宣传和乡风引导，让包容和睦成为乡村主流风气；依靠完善的乡规民约立好规矩、守住分寸；依托乡村公共文化阵地凝聚人心、增进情谊。以柔性治理化解细碎矛盾，用源头预防杜绝积怨滋生，才能真正让邻里和睦、乡情暖心，让和美乡风扎根乡土、常驻乡村。

关键词 GUANJIANCI

城市灯光秀

今年中秋、国庆双节期间，沈阳城市灯光秀即将璀璨启幕。9月25日至10月8日，浑河两岸核心区域、沈阳方城和彩电塔三处地标将同步点亮城市夜空。每天19时、20时、21时定时开启，一天3场。流光溢彩的灯火，将为市民和游客带来沉浸式夜游体验。

按照《沈阳市景观照明总体规划（2023—2030）》，沈阳正围绕“一心一廊一带、两极十核百点、三环四脉七川”的灯光布局，以“沈阳特色、北方一流、国内领先”为目标，梳理夜景建设现状与未来路径。

国民体质监测

如果能提前了解自己的体质情况再选择运动项目是不是更科学？大连市面向全市20至79周岁市民免费开展国民体质监测活动，帮助市民全面掌握自身体质水平，获得有针对性的运动指导与建议。

体质监测围绕身体形态、身体机能、身体素质三大方面展开，具体包括：看看是胖还是壮——身体形态相关指标测试；试试力气大不大——肌肉适能相关测试；看看供氧怎么样——心肺适能相关测试；试试站得稳不稳——神经肌肉协调性相关测

坚持节能优先、兼顾美观，现已建立“日巡查、周检修、月复盘”的常态化管护机制，实现了设施台账化与隐患闭环化管理。

沈阳市城管执法局相关负责人介绍：“针对今年夏季超强降雨给浑河两岸低位灯具及配电箱体等设施造成的损坏，将加快抢修，力争在‘十一’前恢复点亮。未来还将按照节俭适度原则，采取微改造、精提升的方式，对浑河两岸、金廊沿线等核心区域进行渐进式优化升级。”

本报记者 刘桐

沈阳就业困难人员灵活就业 社会保险补贴“扩面”

本报讯 记者姜雪报道 9月起，沈阳升级就业困难人员灵活就业社会保险补贴政策，进一步扩大政策覆盖范围，延长临近退休人员受益窗口期。

此次政策最大变化是大幅扩大覆盖范围，将享受补贴的临近退休群体，由登记失业人员距法定退休年龄1年以内，放宽至3年以内。法定退休年龄按照国家、省渐进式延迟退休相关规定执行。

目前，全市共有9类就业困难人员可享受该政策，涵盖城镇零就业家庭成员；登记失业中距法定退休年龄5年以内人员；残疾人；城市最低生活保障家庭成员；单亲抚养未成年人者；随军后无工作的现役军人配偶；烈属；享受定期定量抚恤和生活

补助的优抚对象；连续失业1年以上且接受人社部门介绍适配工作累计3次以上仍未能就业的人员。上述人员实现灵活就业，并在沈阳以灵活就业身份参保，即可申报补贴。

补贴实行定额标准，分类发放。同时缴纳养老、医疗保险的人员，每月补贴200元；仅缴纳单项险种的，每月补贴100元。补贴实行差异化期限管理，多数人员最长可享受36个月补贴，多次求职未成功的失业人员最长补贴期限为12个月，全程采取“先缴后补”方式，资金直达个人社保补贴银行卡。

申领流程便捷便民，实行就近属地办理。申请人凭身份证或社保卡及相关认定表格，户籍地或常住地社区均可受理。

丹东开展康复野生动物放归活动

本报讯 记者王卢莎报道 日前，丹东市林业和草原发展服务中心联合市公安局环食药侦支队，开展康复野生动物放归活动。本次放归动物均为执法收缴所得，经过工作人员精心救治、全面健康评估，确认个体完全康复、具备野外独立生存能力后，依规择地放归自然。

此前，部分不法人员在山林、野外隐蔽区域非法猎捕野生动物，企图规避执法监管。丹东市公安局环食药侦支队依托无人机空中巡查，精准摸排违法线索、锁定作案区域，成功抓获1名非法猎捕野生鸟类嫌疑人，现场查获国家“三

有”保护鸟类22只，有力震慑了非法猎捕野生动物的违法行为。

放归现场，丹东市林业和草原发展服务中心野保站与市公安局环食药侦支队严格遵照野生鸟类放归技术规范，有序开启鸟笼。

本次放飞鸟类全部属于国家“三有”保护动物，包括蜡嘴雀、沼泽山雀、红隼、燕隼、松雀鹰、鹰鸮等野生鸟类34只。一只只康复后的鸟儿振翅腾飞，重回自然家园。活动中，工作人员还为部分救助放归的野生鸟类安装定位器，实时监控鸟类活动轨迹，为野生动物疫源疫病监测提供数据支撑。

探寻警报器背后的秘密



近日，在沈阳市人民防空教育馆，沈阳市“全民国防教育月”系列活动——“探秘警报器背后的秘密”探营正式启动，孩子们在沉浸式体验中了解城市报警器的变迁、防空警报信号的内涵。

走进展馆，手摇式、电动式、电声式、数控化……一台台不同年代的实物，讲述着沈阳警报器的发展变迁。

“一旦指令下达，全城警报器将同步鸣响。”沈阳市国防动员办公室工作人员胡义轩介绍，警报分为预先警报、空袭警报、解除警报三种。“9月18日9时18分，鸣放的就是解除警报。警示人们铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。”

本报记者 陶阳文 本报记者 赵敬东 摄

“娜娜归来”进课堂，海岛娃读懂世遗山海情

本报记者 于雅坤

“同学们，知道‘娜娜’的故事吧，这只不过被转移安置到外海的斑海豹，花6天时间又游回了我们大长山岛。”9月15日，大连市长海县大长山岛四块石小学阶梯教室里，一场特殊的“科学课”正在进行中，来自大连市自然资源系统的工作人员话音刚落，立刻引起孩子们的追问：“为什么呀？它为什么非要回到这里？”

这个问题，正是这堂课的“引子”。今年7月，长山群岛候鸟栖息地成功列入黄（渤）海候鸟栖息地世界自然遗产，大连由此拥有蛇岛—老铁山、长山群岛两处世界自然遗产。如何让孩子们读懂家乡生态之美、自然之贵，播撒生态保护种子，是当地科普宣教课的初衷。而“娜娜”的归来，成了最生动的开场白——斑海豹对栖息环境极为挑剔，它的“执意返回”，正是

长山群岛海域生态优良的最好见证。

“这里拥有完整的海洋生态系统，吸引了西太平洋斑海豹、小须鲸、长须鲸等珍稀物种在此活动栖息。”科普人员一边展示图片，一边讲解。五年三班的由优同学忍不住和同桌交流：“咱们家门口这么厉害！”

课堂上，惊喜一个接一个。当科普人员从斑海豹讲到栖息在砬砬子上的黄嘴白鹭时，孩子们望着大屏幕上如“仙子”般动人的身影，纷纷瞪大了眼睛。“黄嘴白鹭是全球濒危珍稀水鸟，是遗产地具有突出普遍价值的标志性物种，而且我们长山群岛是全球最大的黄嘴白鹭自然繁殖地。”科普人员说着，放出一张科研追踪的黄嘴白鹭迁徙路线图，并分享它们迁徙的趣事：“瞧，它们有的是急性子，仅77小时就飞行了3000公里，有的是‘贪嘴’的慢性子，用

55天飞行4000公里，才到达越冬地。”

屏幕上清晰的候鸟迁徙路径，既让孩子们真切感受到野生鸟类为生存远征的不易，也直观认识到家乡海岛作为东亚—澳大利亚候鸟迁徙通道上关键的能量补给站和栖息繁殖地，在全球候鸟保护中不可替代的重要地位。

“原来我们每天生活的海岛，有这样世界级的身份和作用。”由优同学再次被震撼。她和同桌悄悄约定：“今后咱们都要爱护好海岛环境，让这些珍稀动物每年都愿意回来，喜欢生活在这里，让世界自然遗产的魅力光芒四射。”

坐在后排，同上“科学课”的四块石小学副校长赵礼刚一边听一边不住地点头。他认为，本土世遗资源是鲜活、最生动、最具温度的乡土教材。“这样的科普不仅能激发孩子们热爱自然、热爱家乡，更能引导孩子们从