

学习贯彻习近平党建思想

坚持推进作风建设常态化长效化

赵红艳 赵倩倩

核心提示

党的作风关乎人心向背、关乎党的生死存亡。习近平总书记指出：“作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。”加强作风建设是推进党的自我革命的重要抓手，是健全全面从严治党体系的关键一环。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央锲而不舍纠治“四风”、持续深化作风建设，党风政风焕然一新，党心民心空前凝聚。面对新形势新任务新要求，党和人民事业发展到什么阶段，党的作风建设就要推进到什么阶段，以优良作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

锤炼坚强党性，推动作风建设融入日常

作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定性作用的也是党性。中国共产党在长期执政条件下一旦党性锤炼有所松懈，理想信念、宗旨意识就容易出现松动偏移，进而滋生各种作风弊病。因此，抓作风建设必须固本培元、锤炼党性，筑牢理想信念根基，补足精神之“钙”。

持续开展党性教育，巩固拓展党纪学习教育成效，推动思想淬炼融入日常、落地见效。健全常态化“党性体检”机制，引导党员干部经常对标党中央部署要求、对照党章党规党纪、回应群众急难愁盼，主动检视自身作风问题，把自查自纠嵌入民主生活会、组织生活会、谈心谈话等党内政治生活各环节，将自我革命精神转化为日常修身律己的行动自觉，从根源上筑牢“不想腐”的思想堤坝。要深入贯彻中央八项规定精神学习教育，把作风纪律教育、常态化党性淬炼嵌入理论中心组集体学习和组织生活全过程，推动作风纪律教育制度化、长效化。各级党组织依托“三会一课”、主题党日等载体深化思想铸魂，统筹用好正面典型示范引领与反面案例警示教育，利用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化浸润滋养党员干部精神世界；抓实清廉家风建设，强化廉洁文化建设，帮助年轻干部扣好廉洁从政“第一粒扣子”，引导党员干部树立正确权力观、政绩观、事业观，廓清思想迷雾、校正认知偏差。常态化开展纪律宣讲、纪

大兴调研之风，带动作风建设持续向好

作风问题的核心是党同人民群众的关系问题，加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。调查研究是我们党密切联系群众的重要方式，调查研究的过程就是密切党同人民群众血肉联系的过程，也是锤炼党员干部务实作风、纠治虚浮问题的实践抓手。持之以恒大兴调研之风，既是坚持实事求是思想路线的必然要求，也是持续净化党风政风、推动作风建设向纵深发展的关键路径。

大兴调研之风，要推动党员干部走出办公室、走进第一线，常态化深入基层调研，破除主观臆断，敷衍应付的不良风气，在察实情、解难题、惠民生的实践中淬炼求真务实、真抓实干的优良作风，坚决整治“作秀式”“盆景式”“蜻蜓点水式”调研，坚决防止“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”的走过场现象。充分发挥领导干部“关键少数”示范引领作用，带头下沉到矛盾突出、群众诉求集中、工作推进困难的基层一线，以上率下在全党树立重调研、察实情、谋实策的鲜明导向。持续推动调研重心下移、关口前移，健全常态化下沉基层工作机制，将调查研究嵌入干部日常履职、决策制定、政策落地全链条；坚持“四不两直”暗访方式深入调研，既看“高楼大厦”

又看“背阴胡同”，全面摸清作风问题在一线的具体表现与深层原因，对苗头性、倾向性作风问题及时提醒、靠前纠治，做到抓早抓小、防微杜渐，不断校准脱离实际、脱离群众的行为偏差。立足民生痛点、基层堵点、发展难点开展靶向专题调研，围绕基层减负、营商环境优化、民生实事落地等重点领域解剖麻雀，找准问题症结、深挖内在根源、务实谋划对策。同步构建调研成果转化运用长效机制，对调研排查发现的作风问题分类建立台账，完善跟踪回访、成效评估制度。坚持调研开路与作风整治一体推进，引导党员干部在一线走访中站稳人民立场、厚植为民情怀，始终把群众满意与否作为检验作风建设成效的根本标尺。

健全制度体系，促进作风建设化风成俗

制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性，是管根本、利长远的治本之策，必须让各项纪律规矩成为不可触碰的“高压线”。习近平总书记强调：“要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”推动作风建设常态化长效化，既要有筑牢“不想腐”堤坝的思想自觉，也要强化制度刚性扎紧“不能腐”笼子。要统筹“当下改”与“长久立”，坚持标本并举、纠树并举、标本兼治，以制度刚性约束推动优良党风政风落地生根、化风成俗。

始终坚持问题导向、精准靶向

涵养风清气正政治生态

邵艳芬

政治生态是党风、政风、社风的集中体现，关乎党的形象、人心向背与事业兴衰。政治生态好，党内就会正气充盈；政治生态不好，党内就会邪气横生。涵养风清气正的政治生态，是确保党长期执政、国家长治久安的重要保障。党员干部需以党章为根本遵循，以纪律规矩为行为标尺，以政治文化为精神滋养，持续净化党内政治生态，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证。

把学习党章作为必修课，做到内化于心、外化于行

党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。党章对党的性质和宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策，党员义务和权利，党的制度和各级党组织的行为规范，党的各级领导干部的基本条件，党的纪律等都作出了明确规定。党章作为党的百余年奋斗重大成就和历史经验的结晶，为全党确立了共同的行为准则。纵观党内所有法规制度，党章居于核心，是制定准则、条例、规则、细则等一系列党内法规的根本依据。

认真学习党章、严格遵守党章，是全党同志的应尽义务和责任。习近平总书记指出：“每一个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识，更加自觉地学党章、守党章、贯彻党章、维护党章，用党章党规党纪约束自己的一言一行，增强纪律意识、规矩意识，进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。”全体党员必须牢固树立党章

意识，把党章刻在脑中、放在心上，时刻以党章条文对照检视自身，自觉用党章标准规范一言一行、一举一动。领导干部尤其要作出表率，要逐章逐条研读、逐句逐段体悟，深刻理解党章背后的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑；要不打折扣、不搞变通，严格依照党章行使职权、履行职责；要立足岗位职责，把党章要求贯穿谋划工作、推动落实、服务群众全过程；要敢于较真碰硬，对违背党章的言行及时提醒、坚决纠正，真正把党章内化于心、外化于行。

严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活

政治纪律和政治规矩是党员干部不可逾越的红线，是维护党的团结统一的重要保障。习近平总书记强调：“严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。”政治纪律是我们党最根本、最重要的纪律，是管方向、管立场、管根本的总要求，是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是净化政治生态的重要保证。党员干部必须把讲政治放在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决杜绝“七个有之”、抵制山头主义、圈子文化。强化政治监督，紧盯党中央决策部署落实，从严查处违纪行为，强化警示教育，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝。认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，增强党内政

治生活的政治性，牢牢把握正确政治方向。引导党员干部自觉维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党的理论路线方针政策以及党中央各项重大决策部署，始终保持坚定政治立场和正确政治方向。增强党内政治生活的时代性，坚持与时俱进、紧跟形势发展。主动聆听时代声音，回应时代课题，结合新时代党的队伍结构变化、党员思想新特点，动态完善党内政治生活制度体系，及时研判处理党内出现的新情况、新问题。坚持守正创新，破除固化思维与老旧模式，坚决破解党内政治生活因循守旧、照搬照抄、缺乏活力等问题，让党内政治生活贴合时代需求、永葆生机活力。增强党内政治生活的原则性，始终恪守党的各项刚性准则。严格遵循党内政治生活各项基本原则，坚持按原则开展党内活动、处理党内关系、化解党内矛盾和问题，守住党内政治生活基本规矩。坚决摒弃好人主义，纠治党内生活不讲原则、平淡随意、庸俗化等不良倾向，让党内政治生活始终依规依纪、有据可依。增强党内政治生活的战斗性，要发扬斗争精神、敢于较真碰硬。始终坚持真理、修正错误，常态化开展严肃认真的批评和自我批评，直面各类错误言行，敢于亮剑斗争。推动各级党组织成为激浊扬清的战斗堡垒，推动党内政治生活成为扶正祛邪的战斗员，坚决杜绝党内生活无思想交锋、无斗争锋芒、一团和气的不良现象。

加强党内政治文化建设，培厚良好政治生态土壤

党内政治文化如同无声的精神滋养，无时无刻不影响党员思想

施治，一以贯之保持严的基调、严的措施、严的氛围，紧盯隐形变异、容易反弹回潮的“四风”顽瘴痼疾。健全作风问题甄别研判机制，针对电子红包、快递送礼等新型变异违规问题，及时更新监督负面清单，聚焦“一把手”监督与重点领域权力运行强化监督，对各类作风弊病露头就打、从严纠治，持续整治作风积弊、化解突出问题，守好第一道防线。紧盯作风治理薄弱环节补短板、堵漏洞，持续完善风腐同查同治、日常监督分析研判、作风风险前置排查、基层减负增效等长效机制。坚持“由风查腐”“由腐纠风”双向贯通、同步发力，充分运用数字化监督平台完善风险预警功能，定期开展制度执行成效评估与迭代优化，依托典型违纪违法案例深化以案促改、以案促治，深刻把握风腐同源、风腐一体的内在逻辑，从制度层面切断由风及腐、风腐交织的传导链条，铲除腐败滋生的土壤。细化配套监督实施细则与追责问责工作流程，分层分类制定各级党组织作风建设责任清单，逐级压实管党治党政治责任。通过构建全方位、全链条、常态化制度规范体系，以稳定长效的制度供给破解作风治理阶段性难题，提升整治工作成效。从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，努力塑造作风文化风，深化治本攻坚，使党员干部不敢、不能和不想沾染歪风邪气，使党的作风全面纯洁起来，以加强党的作风建设推动全面从严治党向纵深发展。

（作者单位：辽宁大学）

漫条思理

莫让“缺位”影响办事效率。

作者 王歆瑶



建言献策

健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制

许 博 朱金德

习近平总书记指出：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”党员干部树立和践行正确政绩观，要深刻领悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，一体推进学查改，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，引导广大党员干部在纷繁复杂的实践中校准方向，以实干实绩推动高质量发展，在为民造福的奋斗中创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

健全常态化学习教育机制。理论上坚定清醒是思想政治上坚定清醒的前提和基础。政绩观偏差，本质上是思想认识上的偏差，是错误世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。防范和纠治政绩观偏差，必须从思想源头抓起，健全常态化学习教育机制，从思想上正本清源，筑牢抵制歪风邪气的堤坝。

深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述。党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，科学回答了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一根本性问题。要把学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述作为党员干部教育培训的必修课，落实“第一议题”制度，将政绩观教育融入理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日、民主生活会等党内政治生活，引导党员干部深刻认识政绩观对党和国家事业发展的重要性，提高党性觉悟，以对党和人民高度负责的态度，切实增强树立和践行正确政绩观的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要完善常态化学习机制，加强党员干部履职能力培训与实践养成，发挥正面典型的示范引领和反面典型的警示教育作用，促使党员干部提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

健全科学的政绩考核评价体系。习近平总书记强调：“坚持正确用人导向，完善考核评价体系，充分信任、爱护干部，引导干部树立和践行正确政绩观，激发干事创业的内生动力。”历史和实践反复证明，考核“指挥棒”正确得当，才能激励干部求真务实、真抓实干；制度设计失当，错误政绩观就可能滋长蔓延。健全政绩考核评价体系，是有效防范和纠治政绩观偏差的重要举措。

健全科学的政绩考核评价体系，要精准设置关键性、引领性指标，将完整准确全面贯彻新发展理念、强化科技创新、优化营商环境、推动民生改善、化解风险等作为考核重点，既看“显绩”，更看打基础、利长远的“潜绩”，把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为重要衡量标尺。要完善分级分类考核，推行差异化考评，结合各地资源禀赋、发展基础与功能定位设定考评标准，坚决杜绝“一刀切”的简单化评价。要完善平时考核、年度考核、专项考核、任期考核机制，将考核结果与选拔任用、培养教育、激励约束等结合起来，鼓励先进、鞭策落后。

健全刚性约束的监督制约机制。习近平总书记指出：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。错误政绩观则是从个人或小团体利益出发，心浮气躁、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，搞‘形象工程’‘政绩工程’，留下包袱和隐患，引起人民群众强烈不满。”政绩观偏差和错位，会浪费资源、助长形式主义、滋生不正之风和腐败现象，最终劳民伤财，破坏党群干群关系。要发挥管理监督的刚性约束作用，健全监督制约机制，及时发现和纠治政绩观偏差，防止小问题演变成大错误。

健全监督约束机制，要健全权力运行监督体系，把政绩观错位问题作为干部监督管理的重要内容，严肃查处统计造假、数据造假等违背科学决策的行为。要健全履职用权风险提示机制，紧盯关键环节强化日常监督，纠治苗头性问题，对政绩观扭曲等问题严肃纠治，坚决问责，强化警示震慑效应。要用好自上而下的组织监督，综合运用巡视巡察、审计监督、信访举报、群众评议等多种方式，将监督融入干部履职尽责全过程，以“发现一核查一整改一反馈”闭环管理机制推动问题整改。要运用科技手段赋能智慧监督，深化“放管服”改革与营商环境监督，提升权力运行透明度，坚决整治破坏营商环境的行为，让“办事不找关系、用权不图好处”成为制度性常态。

强化正向激励机制。习近平总书记强调：“要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持‘三个区分开来’，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。”强化正向激励机制，是激发党员干部担当作为、树立和践行正确政绩观的内在要求。党员干部干事创业的行动力取决于其动机、动力、价值取向、履职能力等要素。党员干部分受到有效激励，就会保持奋进状态，坚持正确的权力观、政绩观、事业观，自觉提高履职能力，经受住长期执政条件下各种考验，规范履职用权，不断开拓进取。

强化正向激励机制的重点在于建立健全容错纠错机制。要认真落实“三个区分开来”，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干什么事、干成多少事、干的事是否得到组织和群众认可作为选拔干部的重要依据，让践行正确政绩观、真抓实干、实绩突出的优秀干部得到重用。要深入挖掘并宣传先进典型，营造激浊扬清、扶正祛邪的良好政治生态，引导干部始终保持奋发有为的精神状态，坚持目标导向和问题导向相结合，以正确政绩观引领干事创业。

【作者单位：中国医科大学。本文为2023年辽宁省社会科学规划基金重点项目（L23ADJ001）阶段性研究成果】