

省政协十三届常委会第十六次会议发言摘登

坚持一体推进教育科技人才发展 为科技创新和产业创新深度融合提供强有力支撑

省政协课题组

推进教育科技人才一体发展,促进科技创新和产业创新深度融合,建议:一是健全机制,抓好顶层设计与高位统筹。提高政治站位,推进教育科技人才有机联动,统一制定行动方案,充分释放叠加聚变效应,建立跨部门协同工作机制,建议召开一体推进教育科技人才发展大会。二是精准适配,构建高等教育人才培养体系。争创高校区域技术转移转化中心,推进高校育人体制改革,建立学科专业调

整机制,释放大学科技园功能,提升现代产业学院能级,推动职业教育做大做强。三是夯实基础,强化科技创新支撑引领作用。深化科技成果转化机制改革,加强国家战略科技力量建设,实现国家技术创新中心“零”的突破,组建省产业技术研究院,争取国家支持建设大科学装置,建设国家超算中心辽宁分站。四是聚焦重点,推动科技与产业创新深度融合。加快推进沈大产业科技创新走廊建设,培育环大

学大所创新创业生态圈,推进中试平台建设 and 运营,打造具有国际水准的工业设计中心,建设科技成果转化服务平台。五是优化生态,构建全周期创新支撑体系。推进人工智能场景应用,加快建设概念验证中心,提升东北科技大市场功能,健全科技服务体系,释放技术转移机构活力。六是精准施策,激发人才创新创造活力。创新校企人才双聘模式,实施青年科技人才种子工程,拓展提升“兴辽英才计划”

规模和能级,创建国家引才引智示范基地。七是优化环境,形成“科技—产业—金融”良性循环。积极引导资本“投早、投小、投硬科技”,构建全周期资本支持链条,深化金融产品与服务创新,建设科技金融服务平台,筑牢投资风险防控底线。八是贯通链条,强化企业创新主体地位。培育科技型领军企业,搭建企业需求对接平台,推行“揭榜挂帅”攻关机制,支持高校与企业联合培养人才。

抢抓“两重”“两新”政策窗口期 以超长期特别国债资金赋能教育科技人才协同发展

民革省委

2026年是“十五五”开局之年,国家发行1.3万亿元超长期特别国债,政策资源向东北倾斜,辽宁已争取多批次国债资金。该资金助力科研攻关与成果转化,但赋能教育、科技、人才协同发展存在资金投向不聚焦、跨部门协同不畅、考核机制不健全、第三方支撑不足等短板。为此建议:优化资金布局,划定20%至30%资金定向投入科研设备更新、中试平台及产学研项目,围绕重点产业攻关,将教科研融合举

措作为立项重要条件。健全跨部门常态化协同专班,完善科研成果收益分配制度,建立项目全周期管理机制,促进创新链、产业链、资金链、人才链融合。完善分层分类考核评价,提高新质生产力指标权重,优化高校科研评价导向,绩效评价结果与资金分配刚性挂钩。完善第三方支撑机制,引入专业机构参与项目论证、过程监管与绩效评价,搭建事前、事中、事后全流程监管体系,持续提升国债资金使用效益。

建立“产业总师”制度 打通科技成果转化“最后一公里”机制壁垒

民盟省委

当前,我省科研成果转化取得显著成效,但仍存在能力、链条、权责利三大不匹配问题,严重制约科研成果产业化落地。为此,建议在全省重大科技攻关项目中,试点建立“产业总师”制度。

一是将产业总师定位为科研成果转化全流程第一责任人,核心职责为工程化可行性判断、成本工艺权衡、供应链风险管控等。二是坚持实绩导向,遴选具备产品全周期

操盘经验的资深专家、重大装备项目技术带头人、亿元级成果量产转化经验的产业领军人才或完成过重大工程项目交付的复合型人才作为产业总师。三是赋予产业总师与责任匹配的权力,赋予其技术路线调整、经费统筹、团队组建等权限。对产业总师实行“基本津贴+节点绩效+转化收益分成”激励模式。此外,建立容错机制,打消产业总师担当顾虑。

关于大力发展具身智能 构建我省人工智能产业新高地的建议

沈阳市政协

培育发展未来能源、具身智能等产业,建议做好以下几个方面:

一是强化顶层设计,构建统筹推进机制。加快编制我省《具身智能产业高质量发展行动方案(2026—2030年)》,出台专项支持政策。二是加强核心技术攻关,构建自主创新体系。支持组建产学研攻关联盟,加快推进智能控制器及核心执行部件研发。三是建设高能级创新平台,打通成果转化通道。打造“算力+仿真+数据采集+中

试+场景测试”五位一体体系,建设省级具身智能数据共享平台与中试验证基地,推动科研成果就地转化。四是打造标杆应用场景,培育新业态新模式。发布我省《具身智能应用场景机会清单》,搭建省级场景创意征集平台。五是培育产业集群,构建链式协同发展格局。探索“飞地经济+异地孵化”模式,推动本地装备制造企业融入供应链,定向招引减速器、伺服电机等缺失环节企业。

以应用场景为牵引 抢占未来产业技术落地的战略窗口期

致公党省委

“十五五”时期,辽宁前瞻布局10条未来产业链,重点发展生物制造、氢能、先进储能等新赛道。调研发现,我省在推动创新成果向未来产业应用转化方面仍存在短板。建议:

一是以首用订单撬动资本投入,破解早期市场空白难题。以“已签订单、已开放场景”为信用锚点,吸引产业引导基金和社会资本跟投。二是系统梳理工况场景资源,推动场景有

序付费开放。编制场景清单和验证目录,建立“付费开放+以场景换落地”双向机制,激发市场主体开放意愿。三是明确产学研收益分配机制,打通技术转化壁垒。开展协同攻关,将工程化指标纳入科研评价体系,推动成果向应用市场加速挺进。四是推动同链企业集聚发展,降低中试熟化成本。加速未来产业技术从“样品”走向“产品”、从“产品”迈向“产业”。

构建产学研用协同“共同体” 激发民营科技企业创新源头活力

省工商联

当前,我省民营企业创新主体地位持续凸显,但仍面临产学研用对接不够精准、中试服务支撑不足、创新要素流动存在壁垒等问题。建议:一是健全需求导向攻关机制。建立定向征集、线下直报机制,构建“企业出题、高校解题、市场阅卷”的协同攻关模式,从需求出发布局创新项目。二是完善科技成果转化服务体系。大力发展科技中介服务机构,培育壮大职业化技术经理人队

伍,完善成果筛选、对接、孵化、产业化全链条服务。三是优化中试服务网络。加快中试基地建设和中试人才引育,推动省级中试基地常态化开放,面向中小微、专精特新企业开放服务。四是破除创新要素流动壁垒。强化人才、资本、技术要素保障,鼓励产业链龙头企业向上下游中小企业共享数据资源,推动形成大中小企业融通创新、产学研用协同联动的良好生态。

以“数”赋能 向“实”图强 推动全省产业质效全面跃升

营口市政协

当前,我省数实融合取得积极成效,但仍存在数据价值挖掘不足、中小企业转型滞后、数据流通存在壁垒、要素乘数效应未释放等问题。为此,提出如下建议:

夯实数字基建底座。推进工业互联网标识解析体系扩面,推动规模以上工业企业全面接入,补齐县域地区短板。布局普惠型边缘算力中心,深化“5G+工业互联网”应用。依托营口“星火·链网”节点,搭建溯源与碳足迹系统,联动省内超算、智算中心,打造一体化

数字基础设施。

深耕产业场景赋能。紧扣“2211”产业体系,精准定制转型方案,支持链主企业带动全链协同转型。面向中小企业推广轻量化解决方案,推行数字化转型服务券补贴,降低门槛,培育本土服务生态。

强化人才与要素支撑。优化高校专业布局,培育本土技能人才、开展技能培训。搭建省级数据交易平台,推进数据资产入表,创新数字金融服务,深化产学研融合,释放数据要素乘数效应。

培育壮大耐心资本 引导创投机构投早、投小、投硬科技

民建省委

近年来,省委、省政府密集出台科技金融政策举措,大力发展科技金融已成全省共识。但对照科技强省目标,仍面临耐心资本培育处于起步初期、银行信评依赖传统财务指标、风险投资发展偏弱等问题。建议:一是壮大耐心资本,加快发展新质生产力母基金子基金设立进度,完善基金投资体系。二是深化考核改革,建立长期考核评价体系,出台尽职免责实施细则,探索差异化让利机制,激发国有

资本动力。三是创新信贷模式,推广“创新积分制”,扩大科技信贷风险补偿资金池规模,提升企业可贷性。四是加大风投力度,支持行业龙头和“链主”企业开展股权投资,深化与京津沪深等地金融资源对接,培育创新创业生态。五是搭建对接平台,做优“基金服务驿站”品牌,升级“创投辽宁”平台功能,破解信息不对称。六是用足产业基金,优化投资决策流程,拓宽基金退出渠道,提升运作效能。

建强重大科技创新平台 推进教育科技人才一体发展

大连市政协

围绕建强重大科技创新平台,推进教育科技人才一体发展,大连市政协副主席席国贵提出建议:一是统筹优化平台层级布局,做强基础研究前沿阵地、夯实产业创新平台支撑,强化沈大双核策源作用,坚持分层分类、错位发展,搭建梯度清晰、特色互补的全省科创平台体系,筑牢教育科技人才融合核心载体。二是打通产学研全链条衔接,组建省级及沈阳、大连市级产业技术研究院,推动省内高校设立专

业化技术转移中心,鼓励校企共建联合实验室、创新联合体、企业研究院,统筹项目、资金、设备、人才要素融合,构建教育科技人才一体化创新共同体。三是健全统筹保障机制,强化顶层统筹牵引,依托省委科技委统一谋划全省科创平台整体布局,建立产业需求导向的学科动态调整机制,搭建全省统一科研资源共享平台,完善“兴辽英才”人才配套激励政策,夯实教育科技人才一体化发展生态支撑。

做强科技服务业 助推辽宁科创产业融合发展

九三学社省委

我省集聚沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城、沈抚科创园等一批高能级科创载体,创新基础扎实,但对标先进地区,科创优势难以充分转化为产业竞争力。为此,建议:一是建立省级统筹协调机制,明确各科创载体差异化发展定位,配套建设一站式综合服务平台,分级培育优质科研项目,加快本地成果落地产业化。

二是落实人才预认定、产学研人才双向流动制度,推进科研成果

赋权改革,培育技术经理人队伍,集聚复合型科创人才。

三是围绕重点产业链组建创新联合体,依托省级财政资金布局中试基地,用好科技创新券,打通研发、中试到量产的完整通道。

四是设立耐心资本风险补偿基金,吸引社会资本投向硬科技领域,创新成果付费用落地模式,优化行业分类考核,持续提升科技服务整体效能。

加强原创材料共性技术研发的建议

省政协委员工作委员会

材料是技术和产业创新的基石。当前,我国材料技术仍是制造业转型升级的短板,根源在于“从0到1”的原创能力不足。辽宁科教资源丰富,但实现原创突破仍面临前瞻布局不足、创新体系“碎片化”、产学研协同能力弱等挑战。为此建议:

一是加强共性技术前瞻布局与原创性挖掘。以国家战略为导向,依托辽宁材料实验室等平台,面向科学前沿和产业需求,系统开展原创材料共性技术方向甄别与挖掘。

二是布局科技创新体制机制改革试点。加强省级层面与国家部委会商,设立科技体制改革试点,争取在人才引育、重大项目部署等方面“先行先试”政策,待成熟后向全省推广。

三是统筹推进创新主体全链条协同研发。以辽宁材料实验室等高能级平台为载体,强化与高水平研究型大学、行业龙头企业协同攻关,构建从基础研究到产业化应用的全链条协同攻关模式。

补齐中试关键短板 打通科创优势 向产业优势跨越最后一关

省政协委员 罗海波

中试是打通科技成果从实验室到产业化的关键,其核心作用是提升成果转化成功率,推动产业升级迭代。我省中试平台建设虽有成效,但仍存在高能级平台匹配度不高、运行机制不完善等堵点。为此建议:

一是优化体系布局。加强顶层设计,深化央地合作。争取国家政策支持,鼓励央企牵头,联合产业链上下游在辽共建运营中试平台。

二是创新运行机制。推动平台从“提供设备”向“提供一站式解决

方案”转型。构建“基础收益+增值服务+股权回报”的多元化盈利模式,实现可持续发展。

三是完善激励机制。将中试成果纳入职称评定,明确知识产权共享与收益分配。建立以产业成效为导向的考核与退出机制,激发平台活力。

四是强化人才供给。筹建“辽宁科技商学院”培养技术经理人;激活职教科潜能培养现场工程师;推动专硕教育与中试平台深度融合,定向输送实战人才。

发挥链主企业头雁效应 引领集成电路装备产业集群式协同发展

省政协委员 孙丽杰

集成电路装备是辽宁战略性新兴产业的亮丽名片,但在政策供给、产教融合等方面存在一些问题。为此建议:

一是强化企业科技创新主体地位。推动龙头企业和企业技术专家深度参与政府在科技项目立项等方面的论证,确保技术攻关方向精准对接产业急需。二是建立以企业需求为导向的学科设置机制。建立校企联合的学科论证机制,评估专业设置与产业需求的适配度。支持龙头企业与大学共建相关产业学院,鼓励龙头企业科研

人员担任学校相关学科导师。三是构建龙头企业为主导的人才引育体系。政府设立集成电路产业人才培养专项计划,建立“高校基础培养+企业实战锻炼”产教融合模式;鼓励高校面向产业和龙头企业搞科研、解难题。四是完善以龙头企业为核心的科技金融服务体系。设立由龙头企业、社会资本、政府专项基金共同组成的市场化产业基金,由龙头企业主导项目筛选,逐步形成“龙头企业引领、产业链协同、创新要素集聚”的产业生态格局。