

学习贯彻习近平党建思想

必须紧紧依靠人民创造历史伟业

刘东超 向星瑜

核心提示

历史长河浩浩荡荡奔涌向前，人民是亘古不变的中流砥柱。唯物史观认为，人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的根本动力。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上发表重要讲话强调：“坚定信心、接续奋斗，必须紧紧依靠人民创造历史伟业。”这一重要论述既是对马克思主义人民观的继承与发展，也是对百余年党的历史经验的深刻总结，为我们在新征程上攻坚克难、砥砺前行提供了根本遵循。

践行以人民为中心的发展思想

历史伟业不会横空出世，而是由广大人民群众的艰辛奋斗创造的。曾几何时，一些地方将片面追求GDP的增长作为发展的主要目标，带来了生态污染、资源浪费等问题，直接影响到广大人民群众的生计福祉。习近平总书记多次强调坚持以人民为中心的发展思想，要求维护最广大人民的根本利益，注重增进民生福祉，明确要求发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

践行以人民为中心的发展思想，就要把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，让发展成果由广大人民群众来评价。要把增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为重要方向，让群众满意度成为考核的硬杠杠。要搭建线上线下多种平台，畅通民意表达渠道，发挥基层立法联系点和信息采集点、人大代表和政协委员联络站等民意渠道作用，办好“小院议事厅”“板凳会”“屋场恳谈会”等贴近群众的议事平台。要建立反应灵敏的纠错纠错机制，对政策的实施效果进行准确把握，对群众不满意之处及时调整，对出现的各类问题及时解决。要筑牢民生底线，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续

用力、不留死角。

落实全过程人民民主的重要要求

民主是全人类的共同价值，人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。习近平总书记指出：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主是广大人民对民主法治、公平正义需求和期待的重要实现形式。

落实全过程人民民主是一项关联内容广泛、涉及程序环节众多的系统工程。习近平总书记指出：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”落实全过程人民民主涉及多个方面的制度创新，也涉及多个机构职能的调整优化；既涉及具体的政策措施的制定出台，更涉及广大群众多方面的参与实践。要关注全过程人民民主在基层实践中的全面开展。在村（社区）、企事业单位里让社会成员通过有效形式直接参与民主管理，通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督等环节，真正使其在涉及切身利益和重大决策的地方充分行使权利，在公共管理

方面充分表达意见。要坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的基层治理格局。

充分激发亿万人民的积极性主动性创造性

充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，必须坚持人民主体地位，让人民充分行使自己的权利，作为“主人翁”当家理事。通过完善分配制度、健全社会保障、促进全体人民共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民，切实解决群众急难愁盼问题。

必须尊重广大群众的首创精神。对于基层群众创造的一些做法、机制、模式、平台、载体，只要合法合规，只要有利有效，应该予以充分尊重，做好经验总结的政策升华。要走好新时代党的群众路线，善于从群众的创造性实践中发现和总结新鲜经验。要营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，通过搭建创业平台、开放实验平台等优化营商环境，破除体制机制障碍，为创新发展提供广阔空间，让全社会的创新活力充分涌流，汇聚起推动历史前进的磅礴伟力。

不断巩固和发展各民族大团结、全国各族人民大团结、全体中华儿女大团结

习近平总书记指出，“不断巩固和发展各民族大团结、全国各族人民大团结、全体中华儿女大团结，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，凝聚起推进中国式现

代化的磅礴力量。”不断巩固和发展各民族大团结，要坚持党对民族工作的全面领导，认真贯彻执行《中华人民共和国民族团结进步促进法》，铸牢中华民族共同体意识。支持民族地区融入国家发展大局，因地制宜发展新质生产力，推动民族地区经济社会高质量发展。把民族团结思想纳入干部教育、国民教育和社会教育体系，普及国家通用语言文字，全面推行国家统编教材。构筑中华民族共有精神家园，保护传承中华优秀传统文化，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，促进民族文化广泛深入地交流交融。

不断巩固和发展全国人民大团结，在巩固和发展各民族团结的基础上还要推动各党派、各团体、各阶层以及各方面的团结。不断巩固和发展全体中华儿女大团结，要在不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结的基础上推动与港澳台同胞和海外侨胞的团结。要以爱国主义为核心，引导不同党派、团体、阶层、信仰的全中国人民，为国家发展大局作出贡献。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。增进对祖国历史文化的了解，增强对中华民族伟大复兴的信心，增强对国家的认同感和归属感，书写出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的崭新篇章。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）】

坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍

林津如

习近平党建思想系统概括“十个坚持”，其中坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，是关系党和国家事业的关键性问题。贯彻落实新时代党的组织路线、开创事业发展新局面，必须顺应推进中国式现代化新要求，培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。

夯实干事创业思想根基

习近平总书记强调，“我们党对干部的要求，首先是政治上的要求”。高素质干部首要素质是政治素质，对党忠诚是中国共产党人首要的政治品质。高素质干部队伍建设的首要任务就是持续强化思想淬炼、政治历练，做到在政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律上过硬，确保党员干部始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

坚持用党的创新理论凝心铸魂。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训第一课、主课、必修课，常态化开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导干部跳出传统路径依赖，破除思想固化藩篱，完整、准确、全面贯彻新发展理念。坚持学思用贯通、知信行统一，杜绝“学用两张皮”，推动干部把理论学习成果转化为抓项目、促转型、优营商、惠民生的实操举措，解决发展中的堵点难点问题。

做深做实干部政治素质考察。全方位、多角度、近距离识别干部政治表现，重点看贯彻党中央决策部署是否不打折扣、落实发展任务是否主动靠前、面对风险考验

是否立场坚定。要坚持首关不过、余关莫论，对政治品德不过关的、政治上的“两面人”一票否决，坚决排除。坚持全面、历史、辩证看干部，注重一贯工作和全部表现，结合具体工作岗位职责考察干部的政治素质。

练就干事创业过硬本领

习近平总书记要求干部不断提高“七种能力”，着力克服“本领恐慌”。要适应高质量发展的新要求，认真学习本职工作相关的新知识新技能，不断完善履职尽责必备的知识体系。加强实践历练，在实践中中学真知、悟真谛，磨炼意志、增长本领。要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，做到想干事、能干事、干成事。

加强业务能力建设。当前，辽宁正处于全面振兴的关键时期，产业转型升级、国企改革、乡村振兴、基层治理、对外开放等多重任务叠加，干部的既有能力难以适配现代化建设需求，必须紧扣振兴发展主战场精准育才，让干部懂产业、善改革、会服务、能斗争。围绕先进装备制造、石化冶金、现代农业、海洋经济、营商环境建设等重点领域，分层分类开展专业化培训，补齐干部在产业经济、金融法治、数字经济等方面的短板。坚持“干中学、学中干”，把重大项目攻坚、招商引资、信访维稳、防汛救灾一线作为实践课堂，在破解历史遗留问题、化解矛盾纠纷中锤炼斗争本领。

提升基层干部实战能力。坚

持把火热的实践作为最好的课堂，聚焦基层治理、乡村振兴、群众服务等重点工作，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。持续为基层减负，把干部从文山会海、重复报表中解放出来，推动干部下沉网格、走进群众，学会倾听企业诉求、解决群众急难愁盼问题，提升做群众工作、处理复杂基层事务的实操能力，夯实振兴发展基础。

营造干事创业良好氛围

习近平总书记指出：“坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处。”好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，监督就是保护。高质量发展需要干部放手脚干事创业，既要以刚性约束束管住权力，也要以暖心举措激励担当，做到约束有力度、关爱有温度。

做实全方位常态化监督。坚持抓早抓小、防微杜渐，综合运用巡视巡察、审计、信访、日常谈心谈话等渠道，紧盯“一把手”和关键岗位干部，聚焦营商环境、国企经营、项目审批等重点领域，整治风腐交织、吃拿卡要等突出问题。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，督促干部守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关，筑牢拒腐防变防线。同时，精准落实“三个区分开来”。旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰，区分改革探索失误与违纪违法行为、无心之失与故意谋私，对在产业改

革、对外开放、基层创新中出现轻微偏差的干部建立容错纠错机制，打消干部“多干多错、少干少错”的思想顾虑，鼓励大胆闯、大胆试。同时对不推不动、敷衍塞责、消极怠工的“躺平式”干部严肃批评、约谈问责。

树立重实绩的选人用人导向。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。”严格落实新时代好干部标准，把重实干、重实绩、重担当贯穿干部选拔全过程，完善差异化政绩考核评价体系，不简单以GDP论英雄，重点考核干部在推动产业转型升级、优化营商环境、保障民生、防范化解风险中的实际成效，以项目落地、企业评价、群众口碑检验干部成色。

持续强化关心关爱举措。加大基层干部、艰苦地区干部政策倾斜力度，落实待遇保障、身心健康、评优激励各项政策和举措，健全干部谈心谈话、困难帮扶机制。大力宣传一线优秀干部先进事迹，表彰先进集体和个人，让踏实干事、无私奉献的干部有荣誉、有舞台，凝聚起攻坚克难、共谋发展的强大合力。

办好中国的事情，关键在党，关键在人。建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，要持续深学细悟习近平党建思想，以强化政治素质校准方向，以专业育才提升能力，以公道用人树立导向，以严管厚爱激发活力，持续净化和修复政治生态，推动广大干部永葆干事热情、提高攻坚本领，不断开创事业发展新局面。

【作者单位：省委党校（辽宁行政学院、省社会主义学院）】

漫条思理



与其主观臆断，不如多听需求。

作者 王歆瑶

建言献策

以内涵式发展推进现代化人民城市建设

李思瑶

城市是现代化的重要载体。习近平总书记在上海考察时指出：“要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”这为人民城市建设提供了重要遵循。对于辽宁而言，要顺应城市发展从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主趋势，推动城市发展理念、方式、动力、重心和方法的深层变革，把着力点放到结构优化、功能完善和品质提升上。

转变城市发展理念，更加注重以人为本。城市工作的根本出发点，是不断满足人民日益增长的美好生活需要。习近平总书记指出：“把实现人民群众对美好生活的向往作为城市工作的出发点和落脚点，努力建设现代化人民城市，扎实推进全体人民共同富裕，促进人的全面发展。”转变城市发展理念，更加注重以人为本，要牢牢把握“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，将人的发展放到城市发展的核心，把以人为本贯穿城市规划、建设、治理全过程。更加关注人的需要，问需于民、问计于民，健全公众参与城市建设机制，努力践行“人民城市人民建”，充分调动人民的积极性、主动性和创造性，引导群众参与城市规划、建设与管理。系统构建全龄友好、普惠可及的公共服务体系，精准对接“一老一幼”等重点群体需求，把养老托育、健康服务等嵌入社区生活圈，探索将居民满意度、生活便利度等指标纳入城市体检评估，以宜居品质提升城市温度，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

转变城市发展方式，更加注重集约高效。转变城市发展方式，更加注重集约高效，是提高城市发展质量和水平的关键所在。习近平总书记强调，城市工作要实现“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”。推动城市内涵式发展，必须在有限空间内做精做优存量，以紧凑集约的方式提高资源配置效率，走出一条绿色低碳智慧的可持续发展新路。城市建设注重集约高效，应增强系统观念，统筹规划、协调发展。要探索推进地上地下一体化开发，让有限土地承载更多复合功能。通过盘活老旧厂区、闲置楼宇和低效设施，发展科技服务、文创消费等新业态。以城市设计塑造组团式、网络化空间结构，以“15分钟便民生活圈”为载体促进生产、生活、生态功能有机融合，实现就近就业、就近安居。坚持紧凑开发打底、绿色低碳牵引、数字智慧赋能，真正走出一条高效、集约、可持续的内涵式发展新路。

转变城市发展动力，更加注重特色发展。转变城市发展动力，更加注重特色发展，是提升城市核心竞争力、激发内生发展活力的必由之路。习近平总书记指出：要“根据各自资

源禀赋，加强科技和文化赋能，打造核心竞争力，实现错位发展，不搞同质化竞争。”做好城市工作，必须从实际出发，深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，更加注重特色发展。要根据城市自然条件、资源环境承载力、经济社会发展水平、历史地理文化等因素，尊重城市发展规律，尊重自然、传承历史文化遗产、满足群众诉求，整体谋划，因地制宜走特色发展之路。比如，沈阳、大连等中心城市要加快建设具有国际影响力的先进制造业中心和现代服务业高地；省内中小城市和县城城市要培育特色产业群，注重以文化赋能激活存量空间，将工业遗产、红色资源、历史街区等文脉基因融入城市品牌塑造和空间营造，打造各个城市的独特标识和精神名片，让每座城市都成为不可复制的存在。

转变城市工作重心，更加注重治理投入。转变城市工作重心，更加注重治理投入，是提升城市发展韧性，推动城市高标准更新、高水平运营、高效能治理的重要基础。要打破“重建设、轻治理”传统思维和习惯做法，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。城市更新不是推倒重来，而是有机生长。要在科学化上下功夫，聚焦空间微更新、管线微改造、社区微治理，解决群众急难愁盼问题，让城市更有温度。推进城市公共空间精细化、专业化运营，在老旧小区改造、公共空间养护、文体场馆设施运维等领域引入市场化、专业化力量，探索稳定有效、可持续的城市更新改造推进机制，让城市更有活力。以智慧化手段提升治理能力，推动资源、管理和服务向街道社区下沉，打通治理末梢，运用大数据、人工智能等手段增强治理智慧化水平，让城市更加安全。

转变城市工作方法，更加注重统筹协调。城市是一个有机生命体，各系统之间相互依存、彼此影响。要系统谋划生产、生活、生态、文化、安全等各方面工作，加强跨部门跨层级跨区域协调联动，坚持系统集成、统筹协调，使政府、市场、社会、市民更好形成合力。转变城市工作方法，更加注重统筹协调，必须坚持系统观念，把城市作为有机生命体来系统谋划，构建多元协同的工作格局。要强化多目标协同，将经济发展、民生改善、生态保护、文化传承、安全韧性一体化布局，在推进老旧小区改造时同步提升便民服务功能，在编制产业规划时前置考虑环境影响和交通承载，实现“一举多得”。要强化多层次联动，构建市、区、街道、社区权责清晰与协调顺畅的治理链条，确保政策传导不衰减、落实不走样。要强化多元共治，健全党委领导、政府负责、市场参与、社会协同、市民响应的共建共治共享格局，以制度创新汇聚各方合力，让城市治理更有章法、更富效能。

（作者单位：丹东市委党校）