



五级架构 铺开网络

盘锦市现有256个社区1614个网格583个居民小区，通过“市委—区委—街道党工委—社区党组织—小区党支部”五级联动治理架构，实现全市党组织全覆盖，党的组织体系与基层治理体系深度融合、无缝衔接。

“基层治理想要走深走实，制度体系、组织体系、队伍体系必须一体推进，我们以系统性政策搭建起治理的四梁八柱，让党建引领贯穿治理全流程。”盘锦市社会工作部部长张岩介绍，2020年8月，盘锦市印发《关于通过“党建引领、智慧治理”推进市域治理体系不断完善、治理能力有效提升的实施意见》，同步配套8个专项实施方案，涵盖矛盾纠纷多元化解、网格管理、资源共享等多个领域，正式搭建起社会治理“1+8”政策体系，为盘锦市治理现代化划定清晰路线图。

政策体系并非一成不变，而是紧跟基层治理需求迭代升级。2022年，盘锦市细化形成6个方面83项党建引领基层治理实操任务。其后，盘锦市委组织部、盘锦市民政局等12部门联合出台《关于进一步深化党建引领基层治理加快推进“幸福新社区”建设的意见》，提出6个方面22项具体措施，持续完善基层治理顶层设计。

随着组织架构、工作机制的不断完善，盘锦市深耕基层骨干队伍建设，256个社区已全部实现党组织书记、居委会主任“一肩挑”。新一届社区“两委”班子平均年龄37.9周岁，其中40周岁以下年轻干部占比67.7%，大专及以上学历占比96.3%，班子成员最高学历达到硕士研究生，队伍更加年轻化、高知化。同时，盘锦市落实社区工作者“3档16级”标准化薪酬体系，常态化从优秀社区党组织书记中择优招录事业编制人员，打通了基层干部上升通道。

这套全方位的体系变革，一线社区工作者的感受最为真切。盘锦市兴隆台区渤海街道景园社区党委书记李雪丽深有感触：“如今治理架构全面理顺，大批年轻、高素质干部扎根网格，机关下沉力量持续充实队伍，职业发展也更有前景，我们扎根基层、服务居民的信心更足了。”

下沉力量 多元共治

“大爷，楼道不能堆放纸箱，也不能给电动车充电，这都是重大消防隐患，您平时要注意啊！”上午9点，双台子区辽河街道新建社区第一书记、双台子区应急管理局干部何鑫穿梭在楼栋间，逐楼检查消防设施、清理楼道堆积杂物，这样的安全检查，是他派驻社区以来常做的工作。

谈及下沉初衷，何鑫表示，消防安全是社区治理的重点工作，带着专业知识下沉，就是把专业力量送到群众家门口，将各类风险隐患消除在萌芽状态。

2024年，盘锦启动“百名书记进基层共建幸福新社区”专项行动，每年选派200余名机关企事业单位工作人员作为驻社区第一书记下沉基层，派驻时长不少于1年。他们深入调研掌握派驻社区基本情况、重点人群、网格情况等信息，定期入户走访、座谈交流，进行社情民意调研，了解社区居民需求和问题，摸清社情民意，充分发挥驻社区第一书记支持和帮助作用，协助社区做好“五有”幸福新社区建设、智慧治理等重点工作，提升社区治理水平。

以驻社区第一书记下沉社区为契机，盘锦市还整合社区党员力量开展社区志愿服务活动，深化共建共治共享。

兴隆台区渤海街道景园社区的老党员谭远红漫步在绿意盎然的小区公园。“前些年小区绿化稀疏，空地多，我作为党员，也是社区的一分子，就在社区议事会上带头

核心提示

盘锦市坚持党建引领基层治理，构建社会治理“1+8”政策体系，搭建五级联动治理架构，以多元协同破解“治理碎片化”，创新实施“百名书记下基层”“三网联建”模式、AI智慧治理等，全力打造组织有力、治理有效、服务有质、邻里有爱、平安有序的“五有”幸福新社区，全面提升基层治理现代化水平，让群众生活更美好、基层运转更高效、城市运行更安全有序。



基层干部到兴隆台区胡家村，与特色种植户交流经营情况。



“DeepSeek讲解员”入驻兴隆台区惠宾街道康桥社区后，为居民办事带来极大方便。

发起植树倡议，一场“补绿行动”就此拉开帷幕。”谭远红指着四周苗木细致地介绍，“这是桑树，这是海棠，这几棵五角枫都是今年新栽的。前后累计种下各类苗木200余棵，每天下楼散步看着这些绿树，我心里格外舒心。”

景园社区建立党员议事会制度，每月组织党员、居民代表、辖区共建单位围坐议事，小区环境改造、民生难题等大小事项共同商议。李雪丽介绍，这场“补绿行动”持续4年多，全程由党员带头、居民主动参与，大家出力栽树、日常管护，也让曾经的闲置地块，如今处处草木葱茏。

群众协商自治美化家园，银发互助服务则温暖社区朝夕。双台子区辽河街道盛河社区创新推出“暖家积分小屋+时间银行”银发互助养老模式，号召身体康健的低龄老人参与邻里陪护、小区环境整治等志愿服务，所有服务时长统一录入“时间银行”折算暖心积分，积分可现场兑换粮油洗护等生活物资，也能长期储存，待年老行动不便时兑换上门保洁、居家陪护等个性化服务。

“存折存的是时间，也是邻里间的情分。”社区居民李树成拿出专属积分存折，本子上清晰记载着他每一阶段的服务时长。小小的存折，让原本生疏的邻里慢慢彼此守望。社区配套完善积分登记、时长

核算、物资兑换全流程管理制度，细化统一兑换标准，确保每一次志愿服务有据可查、每一分积分足额兑现。

三网联动 办好实事

“石油大街枫丹白露B区北侧、巴塞罗那小区南侧有一棵大树倒伏，麻烦相关单位到场处置一下。”兴隆台区兴盛街道橡树湾社区党委书记刘爽第一时间将情况上报至“三网联建”工作群。行业网格员接报后迅速赶赴现场，仅用2小时便完成道路清障，及时消除路面通行隐患。“以前遇到这种事很难快速对接责任单位，处置耗时费力，现在上报联建群，高效又便捷。”刘爽道出了盘锦“三网联建”基层治理模式的显著成效。

2025年，盘锦市出台专项工作通知，创新构建基础网格、行业网格、企业网格协同共治体系。将盘锦市划分为3373个基础网格，配齐专职网格员3373名，公安、城管、消防等14个部门工作人员，以及供水、供电、通信等民生企业运维人员下沉一线，实现“多格合一、一格多员”，让琐碎小事网格就地化解。如果遇到权属交叉的复杂事项，则启动县区联调、12345热线联动、市級联调机制闭环解决。

联建共治机制让以前的“老大难”问题

顺利解决。日前，双台子区辽河街道延风社区的网格员在巡查时发现，社区内一处广场有一座木制的凉亭，因为年久失修，老化严重，存在很大的安全隐患。而且，附近的居民习惯了在这里休息、休闲娱乐。

为保障居民的人身安全，延风社区和辽河街道多方打听，仍未能找到这个凉亭资产的责任单位。双台子区委社会工作部启动了联建共治机制，经过多方咨询，该处广场现在无法落实归属和责任部门。因此，双台子区机制办将这个情况进行上报。之后，区委责成区城建中心负责处理凉亭隐患。经区机制办多次组织基础网格与行业网格对接，调整优化维修方案，计划拆除隐患凉亭，统一安装健身器材。辽河街道就该方案征求了附近居民的意见后，确定了方案的可行性。方案确定后，区城建中心第一时间拆除了凉亭，消除了安全隐患。

兴隆台区兴盛街道橡树湾社区网格员孙彩凤对这套治理体系感触颇深。“3月我例行巡查的时候，发现盲道上的一处雨井盖破损，联系移动公司，对方表示管线归属企业，但井体维修责任归盘锦建投，我第一时间通过网格平台将情况进行了上报，并设立了路障提醒过往行人注意安全。”孙彩凤说。上报后，兴隆台区委社会工作部启动联建联动机制，转派12345热线统筹调度，不到半个月就全部修缮完毕并进行了反馈。

一格多用直办、一网通办流转、县区联建协调、“12345热线+网格化”联动、市级共治攻坚，五级闭环处置流程环环相扣。2025年，盘锦市网格平台累计受理群众诉求与治理事项40.81万件，办结40.41万件，办结率达99%。民生诉求平均办结时长从72小时压缩至24小时。

AI助力 精准赋能

社区工作人员人力有限，社区治理容易出现盲点怎么办？AI来帮忙！

“D区西北门检测到消防占道，请登录移动千里眼查看。”这是兴隆台区惠宾街道康桥社区网格员胡嘉鑫收到的一条手机短信，随即她打开手机“千里眼”客户端，实时画面显示，有辆车停在了消防通道区域内。物业公司工作人员也同步收到提示信息，正在前往现场解决问题，她只需跟踪进度即可。

这在以前，胡嘉鑫不可能第一时间发现车辆占用消防通道，即便接到居民反映也需要到现场查看，再寻找车主挪车，没个把小时恐怕解决不了。如今，通过社区安装的426个摄像头，依托DeepSeek大模型精心筛选出57类“视频+AI算法分析”项目等，可以捕捉社区内的垃圾堆放、烟雾、遛狗不拴绳等异常情况，通过智能分析提供预警服务，提前预判潜在的风险与隐患，实现社区“一屏统览”。

应用智慧安防体系，盘锦市持续推进将物业监控接入AI算法平台，动态监测环境、人流、安全隐患，实现即时预警、精准处置。搭建全市应急管理综合数字化平台，实现市、区、街道、社区三级应急指挥机制，上下贯通、一体应对。积极运用AI技术融入治理场景，联合辽宁移动盘锦分公司搭建“一屏统览、一网统管”智能治理平台，整合辖区“人、地、事、物、情”多维数据，实现AI算法实时监测、智能预警与闭环处置。在康桥、迎宾等试点社区，通过AI系统动态分析监控视频、传感器数据，结合“AI+信息化+铁脚板”网络巡访机制，安全隐患排查周期缩短至24小时内，有效提升应急响应效率和精准度，为社区治安防控和应急能力建设赋能。

目前，智慧安防已覆盖全市12个街道的27个社区，服务居民6万余户。

盘锦市讯 SHIXUN

“一老一小”再添健康福利

本报讯 今年，盘锦市聚焦“一老一小”，将老年人阿尔茨海默病APOE基因检测和新生儿遗传代谢病免费筛查同时纳入民生实事。

在“一老”方面，为盘锦市4.5万名65岁至70岁老年人提供免费APOE基因筛查服务。通过精准识别高风险人群，引导其及时调整生活方式，尽早就医干预，减轻社会与家庭照护负担。目前，共完成样本检测1万余份，筛选出超高风险（E4/E4基因型）老人约占0.8%。对于已筛查发现的超高风险老人，将相关信息推送定点诊疗机构，由专人进行一对一针对性随访，确保高风险老人及时获知筛查结果并了解后续诊疗建议。

在“一小”方面，新生儿遗传代谢病免费筛查工作正稳步推进。计划全年为盘锦市6000名新生儿提供免费筛查服务，服务范围覆盖盘锦市所有助产机构。与传统筛查方式相比，本次筛查全面采用串联质谱技术，仅需采集新生儿一滴足跟血，就能同步完成50余种遗传代谢病检测，实现“一次采血、多病同筛”。

截至目前，已检测样本1653例。无论本地户籍还是常住非本地户籍，每一名新生儿都能平等享受这项健康保障服务。

提高残疾人补贴标准

本报讯 1月1日起，盘锦市将困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准从每人每月80元提高到90元，盘锦市15696名残疾人都收到“涨钱了”的喜讯。

这项被群众亲切称为“两项补贴”的制度，在盘锦市已运行多年。按照规定，盘锦市户籍低保家庭中的残疾人，以及低保边缘家庭中的一、二级残疾人，可申请困难残疾人生活补贴；而残疾等级为一、二级且需要长期照护的重度残疾人，则可申请重度残疾人护理补贴。残疾人或其法定监护人、法定赡养、抚养、扶养义务人等委托代理人均可自愿申请。

随着享受两项补贴的人数逐年增加，发放标准也不断提高。2023年至2025年，补贴人次年均增速达到4.51%。2026年盘锦市预计发放残疾人两项补贴24.4万人次。

600个公益性岗位托底稳就业

本报讯 今年，盘锦市将增设600个公益性岗位，精准帮扶就业困难人员上岗，重点开发上手容易、适配度高的基层岗位，吸纳年龄偏大、家庭压力较重、就业能力有限、无法顺利实现市场就业的困难群众。

盘锦市制定印发2026年公益性岗位开发工作计划，对公益性岗位安置的就业困难人员给予每月2080元的岗位补贴，并全额承担养老保险、医疗保险、失业保险的单位缴费部分。实打实的政策红利，既减轻了用人单位负担，也让困难群众安心稳岗、放心就业。目前已累计增设公益性岗位230个，其中门卫岗位69个、保洁岗位146个、文员岗位15个。各区县正严格按照规范流程，有序开展人员筛选、审核上岗等后续工作，让更多就业困难群众实现就近就地就业。

盘锦市将持续优化岗位布局调配，聚焦基层一线服务需求倾斜岗位资源，丰富便民类基层就业岗位供给，从严把控人员招录各项流程，提速人员选聘安置效率，实现岗位落地、人员到岗、补贴发放同步推进。充分释放公益岗位兜底安置作用，切实增进群众就业获得感与幸福感。

便民生活15分钟搞定

本报讯 清晨出门，楼下早餐铺飘出第一笼包子的香气；下班归家，走进超市挑选新鲜的果蔬与海鲜；周末闲暇时，社区食堂里的暖心饭菜正冒着热气……在盘锦市双台子区，居民步行15分钟内，就能搞定购物消费、日常休闲、生活办事等各类需求，便捷美好的生活场景随处可见。

围绕群众日常生活需求，智慧快递柜、线上维修、即时零售等便民服务融入街巷社区，织起一张贴心的生活服务网。不管是深夜归家的上班族，还是行动不便、少出门的老年人，都能随时随地享受便捷服务，轻松解决日常琐碎难题。

针对老年人做饭难、就餐难的问题，采用“政府投建+社会运营”模式，推出了小份菜的便民食堂。人均不足10元的午晚餐，不仅让老人们吃出了健康，更吃出了“舌尖上的幸福”。与此同时，东风社区设立政务服务驿站，将各类高频民生服务下沉至社区，让居民在家门口就能办成事、办好事，省去往返跑腿的麻烦。

从补齐生活配套短板，到精准对接居民多样化需求，双台子区通过一个个具体的便民举措，持续升级便民生活圈，将“15分钟便民生活圈”打造成居民身边的“幸福圈”。

本版稿件由本报记者费嘉维采写
图片由盘锦市委宣传部提供