

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快推进辽宁哲学社会科学事业高质量发展

本报记者 宋东泽

核心提示

立时代潮头,发思想先声。6月9日,全省哲学社会科学工作座谈会在沈阳召开。与会专家学者围绕深入学习贯彻习近平文化思想,学习领会习近平总书记关于哲学社会科学工作的重要论述和重要指示精神,贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求,更好推动“十五五”时期全省哲学社会科学发展,分享真知灼见、畅谈落实举措,为奋力开创辽宁哲学社会科学事业繁荣发展新局面凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

强化思想引领 彰显真理力量

时代是思想之母,实践是理论之源。理论的生命力在于不断创新。东北大学中国式现代化研究院院长田鹏颖在教学和研究中深切地体会到,“思想就是力量,哲学社会科学是推动历史发展和社会进步的重要力量;推进党的创新理论体系化学理化,是理论创新的内在要求和重要途径;只有坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进,才能持续为青年学生补钙壮骨、固本培元,才能赢得优势、赢得未来。”近年来,东北大学围绕习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的标识性概念、原创性概念、原理性成果,开展学理化研究,先后出版《天下为公:中国共产党与人类命运共同体》《《人类文明新形态的中国创造与世界意义》《“第二个结合”论纲》《中国式现代化的世界观》等多部学术论著,更好地服务自主知识体系构建。学术期刊作为哲学社会科学研究成果传播的重要载体,承担着阐释科学理论、引领学术方向、推动知识创新、培育学术人才的重要使命。辽宁社会科学院《社会科学辑刊》主编李学成表示,要“积极服务国家重大战略需求,围绕中国式现代化、构建中国特色哲学社会科学自主知识体系等重大命题组织专栏,引导学者立足中国实践,提炼出有学理性的标识性概念,把中国经验提升为中国理论。”

习近平总书记始终对东北、辽宁振兴发展高度重视、深情牵挂,发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示批示,为我们把脉定向、指路领航。我省集聚优势资源力量,结合东北、辽宁振兴生动实践,开展习近平总书记关于东北振兴发展的重要讲话和重要指示批示精神重大项目研究,总结规律性认识,力争推出一批高质量成果。辽宁大学立足经济学学科优势,会聚“长江学者奖励计划”等国家级人才近

20人,不断深化习近平经济思想研究。大连海事大学立足海事特色,以习近平总书记关于推动海洋经济高质量发展重要论述研究为主线,优化新型智库布局,有力有效服务中心大局。大连海事大学社会科学研究院院长胡明久表示,“学校将始终以服务党中央决策、服务党和国家对外工作大局、服务辽宁振兴发展为宗旨,全面实施研究提质工程、打造思想型智库,国际拓展工程、建设平台型智库,人才创优工程、建设专家型智库,保障固基工程、建设创新型智库,力争早日建成我省第一个国家高端智库培育单位。”

扎根辽沈大地 强化学术支撑

辽宁是哲学社会科学大省,有丰富的资源、独特的潜力和坚实的基础,辽宁全面振兴的生动实践是学术创新的鲜活素材。辽宁科教资源丰富,哲学社会科学学科门类齐全,长期以来辽宁高校深耕地方服务,紧贴辽宁振兴发展实际开展研究,全力赋能辽宁全面振兴。辽宁大学党委副书记、校长余淼杰发言讲道,要“始终坚守省属高校服务地方发展的初心使命,在全省各市设立城市研究院,主动对接辽宁经济社会发展需求,主动对接辽宁经济社会发展需求。同时,在北上广设立城市研究院,争取更多社会资源”。辽宁振兴发展的丰富实践,蕴含着大量值得研究的学术命题。大连理工大学智慧交通研究院执行院长鲁渤结合参与沿海经济带实地调研工作讲道,“一些长期存在的结构性问题,表面看是效率差异,根子上折射的是资源配置逻辑和区域协同机制的不足。这类问题仅靠文献梳理难以察觉,必须在反复调研和数据比对中逐步廓清。”围绕发现的问题,鲁渤先后在国内外期刊发表学术论文100余篇,形成有针对性的对策建议,为相关领域改革提供了决策参考。回望这段经历让他深切体会到扎根辽宁,不是一句口号,而

是善于在看似平常的现象背后,发现值得深究的真问题。

辽宁文化底蕴深厚,是中华文明重要发源地之一,历史文化、地域文化、红色文化在全国独具特色。辽宁是一片红色沃土,孕育了弥足珍贵的红色基因,丰富厚重的红色资源既是哲学社会科学研究得天独厚的富矿,更为搭建红色文化铸魂育人平台、夯实思想育人根基提供坚实支撑。近年来,东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心深入挖掘伟大抗战精神、东北抗联精神及辽宁先进英雄模范的思政元素与时代价值,承办“大力弘扬东北抗联精神——辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心理论研讨会”,承接省社科规划基金重大委托项目“辽宁英雄人物事迹整理研究”等,为传承红色基因、凝聚振兴力量提供理论支撑。东北财经大学党委书记方红星讲道,东北财经大学“把红色文化融入大思政课,推进思政课程与课程思政协同育人。用好协同育人虚拟仿真实验室,开发制作《大力弘扬东北抗联精神》《辽宁先进英雄故事》等系列数字人思政微课,开设《红色金融史》《红色文化与创新创业》等课程,推出《共和国的红色财经战士》等系列专题党课,更好培养时代新人”。

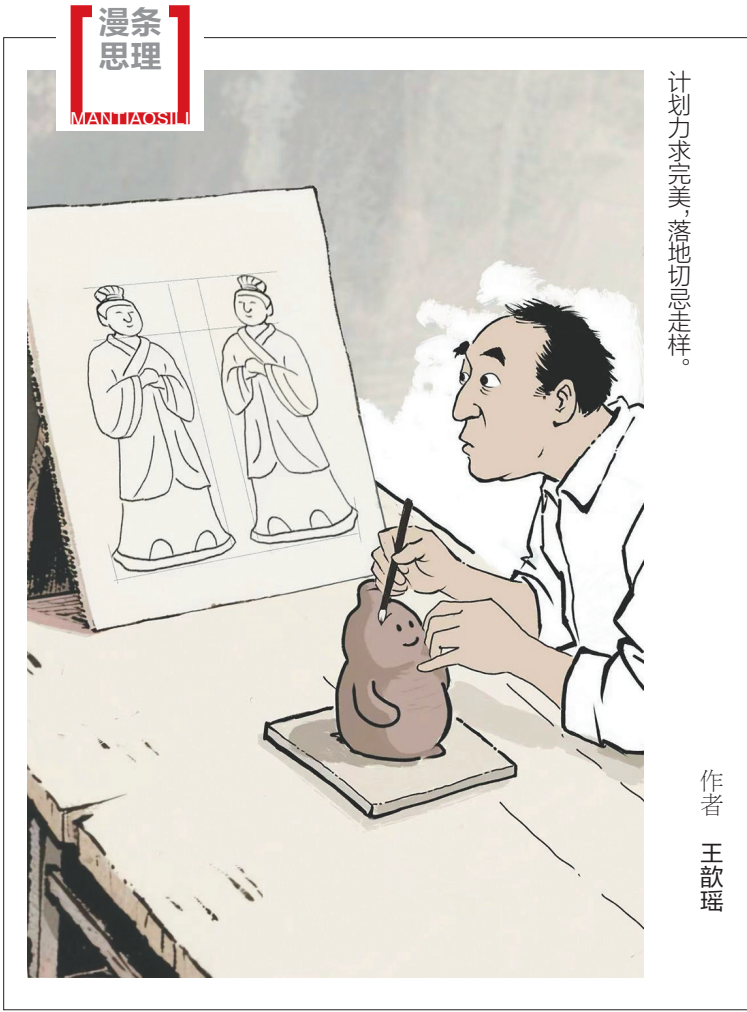
优化学科布局 建强研究阵地

学科是构建自主知识体系的筋骨和基础。只有形成基础学科健全扎实,重点学科优势突出,新兴学科和交叉学科创新发展,冷门学科代有传承的良好格局,哲学社会科学发展才能行稳致远。省委教育工委专职副书记李显通认为,“要加快学科发展,激发哲学社会科学工作内生动力。学科是哲学社会科学工作的载体和依托,其发展创新是激发内生动力的重要源泉。我们支持28个哲学社会科学类学科开展省‘双一流’建设,10年来,

新增博士点14个、硕士点117个,覆盖九大学科门类。下一步,要继续完善学科专业布局,做强优势特色学科,建强师资队伍,推进哲学社会科学一流专业建设。”

平台是研究的载体,也是出成果、出人才的重要依托。我省以辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心为牵引,推进各分中心建设,持续擦亮这块“金字招牌”。我们坚持“谋”“育”并举推动省级重点新型智库体系建设。省委副秘书长、省委政研室主任关大明介绍,目前全省共有省级重点新型智库72家,在“谋”上,我们进一步明确智库为党政咨政、为国建言、促进发展的功能定位,聚焦统筹推进“五位一体”总体布局和中国式现代化辽宁实践,先后开展2次智库遴选,1次评估调整,逐步构建起以党政智库为引领、高校智库为主体、社会智库为补充的组织体系。在“育”上,我们参照AMI、CCTI智库评价指标,学习先进经验,不断完善智库遴选、评估、建设指标体系;对标国家高端智库,不断打造咨政载体、搭建交流平台、拓展建言渠道,建立高效的运行机制;分领域推动合作交流,借助省级重点新型智库平台,会聚一大批知名专家学者,推动省级重点新型智库知名度、影响力、贡献度不断提升扩大,获得中央媒体广泛报道,为国家及全国几百家单位提供了决策参考和有力支撑。下一步,我们要推动智库错位发展、信息共享,强化省内联合、省际借鉴,推动智库从“数量积累”向“质量提升”转变,形成更多推动发展、服务振兴的研究成果。

“浩渺行无极,扬帆但信风。”迈步新征程,必须牢牢坚守正确政治方向,持续强化党对哲学社会科学工作的全面领导,掌握繁荣发展哲学社会科学战略主动,培养和造就一支高素质人才队伍,切实增强推动哲学社会科学高质量发展的使命感、责任感、紧迫感,加快推进辽宁哲学社会科学事业高质量发展。



以正确政绩观 引领辽宁全面振兴

王 蛟

发展是党执政兴国的第一要务,高质量发展是新时代的硬道理。习近平总书记指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展成为领导干部政绩观的重要内容。”当前,辽宁全面振兴正处于关键阶段,要以正确政绩观引领辽宁高质量发展,从思想根源上校准发展方向,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持为民造福,为辽宁高质量发展筑牢坚实根基。

处理好远和近的关系,夯实高质量发展根基。处理好远和近的关系是正确政绩观的重要要求,也是推进辽宁高质量发展的内在遵循。高质量发展是全方位、系统性发展,必须打破速度崇拜、规模依赖的思维定式,告别粗放扩张与低水平重复建设。广大党员干部要加快转变发展思维,处理好远和近的关系,树立重潜绩、重实绩、谋长远的理念,跳出短期利益与局部得失局限,跳出局部看全局、立足当下谋长远,以系统性、全局性、前瞻性眼光谋划发展,统筹推进产业转型、生态治理等重点任务,树立质量为先、实效为重的政绩理念,从思想根源上推动发展模式转型,破除片面发展思维,把提质增效要求贯穿高质量发展各领域、全过程。

以正确政绩观引领辽宁全面振兴,在产业发展上面对新兴产业培育周期长、见效慢的实际,各级领导干部要以利长远,打基础的姿态主动作为,着力布局集成电路、新能源、新材料等战略性新兴产业,不贪求短期回报、不盲目追求速成,为高质量发展注入持久动能。在生态建设上要引导各地破除重发展、轻保护的片面思维,坚持生态优先、绿色发展,聚焦辽河流域综合治理、重点生态修复,统筹经济发展与生态保护,以系统治理夯实绿色发展根基。在基础设施建设上要兼顾当下与长远,统筹推进新型基础设施建设与普惠性、基础性、兜底性民生建设,为城乡协同发展、产业迭代升级夯实基础。在对干部政绩考核体系构建中,要统筹纳入创新驱动、产业升级、绿色转型、民生改善、深化改革等指标,同步推行差异化分类考核,结合各地资源禀赋、发展基础与功能定位设定考评标准,坚决杜绝“一刀切”的简单评价。充分发挥考核正向引领作用,切实把质量效益导向融入人传统产业改造升级、新质生产力培育、营商环境优化等各项工作,自觉摒弃急于求成、跟风造势的功利化倾向,以真抓实干的实干姿态,持续夯实辽宁高质量发展根基。

恪守为民造福初心,擦亮高质量发展的民生底色。民生是高质量发展的题中应有之义和内在要求。正确政绩观的根本立场是坚持人民至上,这一价值理念既划定了高质量发展的价值原点,也确立了坚持以民生实绩评判发展成效的最终标准。为民造福是最大政绩,推进辽宁高质量发展,根本落脚点在于持续增进民生福祉、用心用情解决群众急难愁盼问题。唯有坚守为民初

心、站稳人民立场,才能确保事业发展始终沿着正确方向前进。广大党员干部要将为民服务理念融入履职全过程,把人民群众的获得感、幸福感、安全感,作为评判党政领导班子和领导干部推动高质量发展的重要标准,引导党员干部主动纠治履职偏差,坚持常态化深入基层调研,精准摸清民生短板弱项,践行为民造福的初心使命。

以正确政绩观引领辽宁全面振兴,要紧盯就业这一民生之本,聚焦省内就业结构矛盾,完善就业扶持政策,常态化开展职业技能培训,搭建高效供需对接平台,切实保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业、稳步增收。持续优化公共服务供给,优化全域教育资源配置,改善乡村办学条件,推动义务教育优质均衡发展;深化医药卫生体制改革,完善基层医疗服务网络,提升基层诊疗水平,切实减轻群众就医负担;健全普惠养老服务体系,大力发展居家社区养老服务,有效应对人口老龄化、满足老年群体多层次养老需求。聚焦城乡协同发展,加大乡村基础设施与公共服务投入,壮大县域经济,稳步缩小城乡发展差距,推动振兴发展成果更多更公平惠及全体人民,以实打实的民生实绩践行正确政绩观,凝聚辽宁全面振兴的强大合力。

统筹发展与安全,确保高质量发展行稳致远。科学决策是树立和践行正确政绩观学习教育的总要求之一,也是党员干部干事创业的重要前提。强化底线思维、统筹发展与安全,是践行正确政绩观的题中应有之义,也是护航辽宁高质量发展行稳致远的重要保障。广大干部在履职践诺中必须时刻绷紧安全稳定这根弦,强化风险预判与闭环处置能力,坚决摒弃重发展轻防控、重建设轻隐患的粗放模式,立足全省大局常态化排查整治风险隐患,推动高质量发展与高水平安全协同并进。

以正确政绩观引领辽宁全面振兴,在生态保护领域,要坚决摒弃先污染后治理的短视思维,压实生态环保“一岗双责”,强化全链条执法监管,严查重点领域环境违法行为,牢牢守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。在粮食安全领域,立足辽宁的实际情况,严格落实耕地保护制度,严控耕地非农化、非粮化,稳定粮食播种面积和综合产能,切实扛牢粮食安全政治责任。在持续防范化解重点领域风险领域,坚持量力而行科学谋划项目,健全政府债务风险防控机制,严格管控新增隐性债务,稳妥化解存量债务风险,坚决守住不发生区域性金融风险的底线。在安全生产领域,杜绝重发展轻安全的侥幸心理,聚焦化工、矿山、交通运输等重点行业开展专项整治,坚决防范重特大安全事故,实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一,更好统筹发展和安全两件大事,确保社会生机勃勃又井然有序。

(作者单位:沈阳市委党校)

建言献策

持续优化财政支出结构 筑牢“三保”底线

崔惠玉 徐思维

保基本民生、保工资、保运转,关系群众切身利益和政府履职基础。今年4月召开的中共中央政治局会议明确提出,要“持续优化财政支出结构,兜牢基层‘三保’底线”。这一重要要求锚定当前及未来一段时期财政工作的重点方向,也为基层稳健运行提供了根本遵循。

厘清优化财政支出结构与兜牢“三保”底线的逻辑关系

兜牢基层“三保”底线,本质是守护基本公共服务和群众切身利益。近年一些地方“三保”压力增大,根源并非全是财力不足,更在于财政支出结构僵化固化,资金被大量锁定在低效无效项目和不合理负担上,统筹余地极度收窄。优化财政支出结构是兜牢“三保”底线的治本之策,其逻辑在于通过压减、整合、退出与重构,把沉淀、错配的资金释放出来,重新配置到最急需的民生和运转领域,实现财政支出结构的优先排序。这不仅会计技术层面的收支调整,更是厘清政府与市场边界、约束公共权力的政治经济学命题。优化财政支出结构要从惯性分配转向精准配置,将“三保”作为第一优先序,在预算安排、库款调度、风险处置中建立刚性约束,在紧平衡中走出一条可持续的基层财政健康之路。

把握若干对关系优化财政支出结构

处理好政府与市场的关系。坚持市场决定性作用,使财政聚焦于市场难以有效提供的公共服务,如基础教育、公共卫生、养老托育等,减少对竞争性产业的直接补贴和过度干预,腾

出财力增强“三保”能力,让政府职能回归公平底线和普惠服务。

处理好当前与长远的关系。兜牢“三保”是紧迫任务,一刻不能耽搁,但并非放弃对科技创新、关键核心技术等战略领域的投入。必须分清轻重缓急,将“三保”支出打足打实,同时集中支持能催生新质生产力的长远工程,防止短视行为伤及发展后劲,否则财政增收将失去“源头活水”。

处理好存量与增量的关系。财政支出优化真正的硬骨头在存量。长期形成只增不减的刚性预期,专项转移支付、补贴等沉淀了大量资源,仅调整增量杯水车薪。必须拿出壮士断腕的决心,全面开展绩效评估,坚决清理不合时宜的政策项目,打破固化基数,将沉淀资金充实“三保”财力,以深层次预算制度改革来打破利益格局。

处理好中央与地方的关系。基层“三保”是地方事权,但离不开中央和省级统筹兜底。应健全财力与支出责任相适应的财税体制,加大财力性转移支付,提升一般性转移支付占比,赋予基层统筹自主权。省级财政要承担辖区“三保”兜底救助责任,监督县级预算足额编制。县级政府是“三保”直接责任人,必须摒弃等靠要,主动盘活存量、深挖潜力。唯有各级各负其责、风险共担,方能构建稳固的“三保”责任共同体。

以财政支出结构深度改革为“三保”留足财力空间

兜牢“三保”必须拿出实招硬招,通过系统性改革挤出水分、调出空间。深化零基预算改革,打破支出固化格局。积极运用零基预算理念,对

重点领域和重大支出,每年重新进行必要性论证与绩效评估,不看基数看需求,不看历史看绩效;对常规运行类项目,注重保持预算连贯性,不搞“全部推倒重来”。对评估不合时宜的支出,坚决压减或取消,倒逼部门争资金转向讲绩效,从“分蛋糕”转为拼实效,在预算编制源头为“三保”留足空间。坚决压减低效非刚性支出,收回沉淀资金。党政机关过紧日子必须量化,对非急需、非刚性的一般性支出如会议费、差旅费等实行更高比例压减并长期坚持;全面清理整合涉企补贴奖补,整合功能相近的专项转移支付,归并小散资金,将沉淀闲置资金收回预算,投向“三保”领域。

硬化预算约束,强化执行监控。腾挪出的“三保”资金必须精准落地,年初预算非重大紧急情况不得随意调整,严禁超预算无预算支出。建立“三保”支出专门台账和库款保障机制,实行专户管理或资金标识追踪,确保库款调度时“三保”支出第一顺位拨付。借助数字财政建设实现全程可视和自动预警,对擅自改变用途的严肃追责。突出绩效导向,形成优胜劣汰的项目管理机制。每笔重大支出须设定量化绩效目标,通过“花钱必问效、无效必问责”的闭环,形成资金自动流向高效领域的内生机制,使财力持续向“三保”等关键重点集中。

建立健全兜牢“三保”底线的长效保障机制

优化财政支出结构提供“源头活水”,还需织密制度网络,确保“三保”工作规范稳健。健全县级“三保”预算

事前审核和动态监测机制。省级财政逐年审核各县“三保”预算,确保基本民生、工资和运转支出全额足付,不降低标准、不留硬缺口。依托财税库银系统按月动态监测库款保障水平,设定风险警戒线,早发现、早预警、早化解,防止小风险演化为大问题。加大财力下沉和精准帮扶力度。中央继续增加一般性转移支付,向革命老区、民族地区、边疆地区及困难地区倾斜;省级压缩专项转移支付,扩大一般性转移支付,赋予基层统筹空间。

压实地方主体责任,将“三保”纳入考核问责体系。将“三保”保障状况作为财政运行评估核心指标,纳入高质量发展和干部绩效考核,与转移支付、债券分配挂钩。对落实不力、发生风险事件的,约谈通报、扣减财力、追究责任,以责任闭环传导压力。严防债务风险和隐性负担向“三保”传导。严格落实债务限额管理和预算管理要求,将法定债务还本付息足额纳入预算,与“三保”支出同为必须优先保障的刚性支出。决不允许挤占挪用“三保”资金用于偿还隐性债务或违规支出,严禁强令基层通过贷款、借款、拖欠企业账款等方式搞虚假“三保”。建立隐性债务与“三保”风险联合监测,对压力交织地区重点监管,稳妥化解存量、坚决遏制增量,避免债务风险向民生保障领域蔓延。

持续优化财政支出结构,兜牢“三保”底线,要以政府运行成本的“减法”换取民生改善和市场活力的“加法”,在精打细算中提升治理能力,在精准投入中夯实执政根基,以财政支出结构持续优化守住基层“三保”安全网,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑。

(作者单位:东北财经大学)