

辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（上接第一版）

辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明省委、省政府战略意图和工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期全省人民共同推动新时代全面振兴新突破的行动纲领，是与全国一道基本实现社会主义现代化宏伟蓝图。

第一章 牢记嘱托勇于争先 奋力谱写中国式现代化辽宁篇章

第一节 发展基础

“十四五”时期辽宁发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、世纪疫情的严重冲击等多重风险挑战，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于新时代东北全面振兴“十四五”时期要有突破的重要指示精神和党的二十大精神作出的推动东北全面振兴取得新突破的战略部署，顶压前行、克难奋进，大力实施全面振兴新突破三年行动，推动全面振兴取得新的重要成果，“十四五”规划目标任务基本完成，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

经济高质量发展扎实推进。全省地区生产总值稳步增长，年均增长4.5%，2023年突破3万亿元。产业结构持续优化，现代化产业体系建设取得明显进展。农业更加稳固，粮食产量连续三年跃上500亿斤台阶，粮食单产稳居全国粮食主产省第二位，现代设施农业加快发展，农业特色产业全产业链产值超过2000亿元。工业巩固提升，规模以上工业企业超万家，数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率均高于全国水平，高技术制造业增加值年均增长10.3%，沈阳航空、沈阳机器人及智能制造、沈大工业母机、大盘绿色石化等4个集群获评国家先进制造业集群。服务业增加值年均增速6.3%。

创新驱动发展成果丰硕。科技实力整体性提升，牵头建设全国重点实验室12个，沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城、沈抚科创园全面开城（园）运行。重点实验室群和产业集群高效互动，新质生产力稳步发展。“国和一号”屏蔽电机主泵、“太行110”重型燃气轮机、“大国重器”在辽宁诞生，光子计数CT等产品填补国内空白，高端五轴联动数控机床下线交付。高新技术企业、科技型中小企业数量分别超1.2万家、4.6万家。全社会研究与试验发展（R&D）经费投入年均增长7.4%。

改革开放全面深化。营商环境持续好转，经营主体超过550万户，企业活跃度赶超全国平均水平。国资国企改革成效显著，鞍本重组、鞍凌重组顺利完成。央地合作呈现新局面，325个央企分支机构落户辽宁。高水平对外开放迈上新台阶，沈阳获批国家中欧班列集结中心，辽宁自贸试验区19项创新经验在全国复制推广，沈阳、大连获批国家服务业扩大开放综合试点。

城乡区域协调发展。沈阳、大连“双城”引领作用持续增强。沈阳市圈一体化进程不断加快，跨区域通办事项累计达260项，沈阳东北亚国际化中心城市加快建设。沿海经济带协同效应进一步显现，铁海联运量占港口集装箱吞吐量比重15.5%，大连现代海洋城市加快建设，成为东北地区首个“万亿级”城市。辽西融入京津冀协同发展战略先导区承接产业转移项目数量快速增长，辽东绿色经济带特色产业快速发展。京沈、朝凌、沈白高铁建成运营，京哈改扩建、本桓、凌绥等6条高速公路建成通车，建成覆盖城乡“双千兆”网络，新建5G基站15.5万座，实现“市市通高铁”、“县县通高速”、“乡乡通千兆”、“村村通5G”，城乡面貌发生深刻变化。

文化事业和文化产业蓬勃发展。文化原创力明显提升，电影《钢铁意志》、纪录片《大漠初心》等多部作品获中宣部“五个一工程”奖，20余部作品（个人）获文华奖、鲁迅文学奖等国家级奖项，《先声》成为我国杂技史上首部实现“个人工程”奖与文华奖“双奖”大满贯的杂技剧。文化遗产保护传承利用取得突破性进展，营口金牛山遗址入选中国“百年百大考古发现”名单，牛河梁红山文化遗址被确证为古国时代第一阶段典型代表，列入全国首批重要大遗址清单。精神文明建设成效显著，新增全国文明城市5个、全国文明城市镇108个、全国文明城市143个，全国县级文明城市实现“零”的突破。

民生保障扎实稳固。发展成果惠及全民，全省城镇新增就业人数年均超过46万人，居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，城乡居民收入差距逐步缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。教育公共服务水平持续提升，高等教育毛入学率达到81.3%，高于全国20.5个百分点。多层次社会保障体系不断完善，国家、省级区域医疗中心加快建设，紧密型县域医共体建设全面推开。“一老一小”保障网织密织牢，全省人均预期寿命达到79.7岁。

美丽辽宁建设持续推进。绿色发展模式加快形成，全省风电光伏装机3666万千瓦，清洁能源装机占比达到54.8%，发电量占比达到51.3%。能源综合生产能力达到6800万吨标准煤。全面完成国家下达的生态环境质量改善目标，基本消除重污染天气和城市黑臭水体，黑土地保护4000万亩次，沈阳、大连获批全国首批碳达峰试点城市。建设美丽宜居村5273个。完成抚顺西露天矿和阜新海州露天矿复绿1.6万亩，废弃矿山治理任务全部清零。科尔沁沙地歼灭战取得重大进展。

安全保障能力持续增强。金融化险改革取得决定性进展，成功组建省金融控股集团、辽沈银行、辽宁农商银行，全省农信系统整体改革顺利收官，锦州银行风险有效处置。地方政府债务稳步化解。房地产领域风险稳妥处置，完成“保交楼”任务。平安辽宁建设富有成效，社会大局安全稳定。全社会本质安全水平不断提升，生产安全事故起数、死亡人数分别比“十三五”时期下降44.1%、29.7%，辽河干流堤防全线达标，稳妥应对葫芦岛“8·20”特强暴雨等重大自然灾害。

第二节 面临形势

“十五五”时期，辽宁发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界经济动能不足，全球产业链供应链加速重构，辽宁地处东北亚核心地带，既有国家主动运筹国际空间、塑造外部环境带来的潜在机遇，也面临外部环境变化带来的严峻挑战。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，宏观调控政策持续加力，全国统一大市场加速形成，有利于辽宁拓展战略空间、释放发展潜能。同时，国内有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，发展不平衡不充分问题突出，各地对优质生产要素的竞争日趋激烈，形势逼人、不进则退。

从我省发展实际看，习近平总书记始终对辽宁高度重视、深情牵挂、亲切关怀，亲自擘画宏伟蓝图、赋予重大使命，为辽宁推动新时代全面振兴提供了科学指引、力量源泉、最大机遇。辽宁肩负维护国家“五大安全”重要使命，在党和国家工作全局中战略地位十分重要，国家推动高水平科技自立自强有利于辽宁把科教和产业优势转化为发展优势，构建新发展格局进一步凸显辽宁的重要战略地位，推进中国式现代化需要辽宁展现担当、强化战略支撑作用，多重战略机遇在辽宁历史性汇聚。经过多年接续努力，辽宁在产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积累了实现更大突破的优势和条件。同时，我省高质量发展仍然存在不少短板弱项，科技创新与产业创新融合度不高，产业结构调整步伐不快，“十四五”规划设置的地区生产总值增长、一般公共预算收入增速、高新技术企业数量、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重等预期性经济指标完成情况与目标相比还存在一定差距。深层次体制机制障碍有待破解，市场化程度和营商环境需持续优化，开放型经济发展滞后，区域经济发展不平衡，县域经济偏弱，绿色低碳转型任务繁重，人口老龄化和少子化问题突出，风险隐患仍然较多，“十五五”时期需要付出更多努力，破解更多难题、闯过更多难关。

综合来看，未来五年是辽宁加快实现新时代全面振兴、与全国一道基本实现社会主义现代化、夯实基础、全面发展的关键时期。夯实基础，需要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、重塑环境、强基固本，补上打基础这一课。全面发力，需要抓住时间窗口，时不我待、奋起直追，推动经济社会发展各领域各方面协同发力，努力跟上国家步伐，实现系统性突破、整体性提升。全省上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极识变应变求变，抢抓发展机遇，发扬斗争精神，克难关、战风险、迎挑战，以自身发展的确定性应对各种不确定性，努力在高质量发展中塑造优势、掌握主动、赢得未来。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十

大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会上部署，深入学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，认真履行维护国家“五大安全”重要使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续净化政治生态，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

第四节 基本要求

推动“十五五”时期全省经济社会发展，必须严格遵循党中央明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，用以统一思想和行动。在此前提下，结合辽宁实际，重点把握以下要求。

——解放思想、开拓创新。坚决破除妨碍推动新时代辽宁全面振兴的思想观念，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，全力打造营商环境最佳口碑，以思想之新、改革之勇、创新之力引领发展之变。

——胸怀大局、奋勇争先。把辽宁振兴发展放在党和国家事业发展全局中谋划和推进，闯新路、当先锋、作示范，在新时代东北振兴上展现更大担当和作为，全面提升对国家重大战略的支撑能力。

——统筹兼顾、综合施策。坚持三次产业协同发展、内需外需协同发力、城乡区域协同联动，推动传统产业加快焕新、新兴产业加速领跑、未来产业加力生根，着力补齐县域经济、民营经济、海洋经济发展短板。

——鼓足干劲、真抓实干。准确把握经济社会发展阶段性要求，锚定实现新时代辽宁全面振兴目标任务，保持战略定力，增强必胜信心，转作风、树新风，一张蓝图绘到底，久久为功抓落实，重振雄风、再创佳绩。

第五节 发展目标

到二〇三〇年，全省经济实力显著增强，创新驱动更加有力，公共服务发展水平大幅提高，维护国家“五大安全”能力明显提升，全面振兴取得新的更大突破，形成产业蝶变升级、创新活力迸发、文化魅力彰显、区域协同共进、生态秀美宜人、人民富足安康的振兴发展新图景，率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

高质量发展取得更大成效。经济增长量质齐升、发展态势赶超全国，全要素生产率稳步提升，内需潜力充分释放，“智改数转”全面推进，数字辽宁、智造强省建设迈出更大步伐，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务融入新发展格局，建设现代化产业体系取得重大突破。

科技创新引领力全面提升。支持全面创新的体制机制更加健全，教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入强度大幅提高，重点领域关键核心技术取得重大突破，科技创新和产业创新深度融合，区域科技创新中心建设取得标志性进展。

进一步全面深化改革取得重要突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，有效市场和有为政府更好结合，营商环境实现根本好转，全社会物流成本明显降低，对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要门户作用明显增强。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治辽宁建设达到更高水平。

社会文明程度大幅提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公民素质全面提升，文化创新创造活力充分激发，社会主义文化生活更加丰富多彩，地域文化标识更加鲜明，文旅体商实现更高层次融合发展，文化强省建设取得更大进展。

人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，“一老一小”服务保障更加有力，基本公共服务均等化水平明显提升。

美丽辽宁建设取得重大进展。绿色生产生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，清洁能源强省基本建成，主要污染物排放总量持续减少，生态环境更加优良，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢。

统筹发展和安全能力明显增强。维护国家安全的统筹协调机制更加健全，社会治理水平明显提高，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力大幅提升，本质安全水平持续提升，更高水平平安辽宁建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全省经济实力、科技实力、开放水平、治理效能大幅提升，人民生活更加幸福美好，与全国一道基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴。

专栏1 辽宁省“十五五”经济社会发展主要指标表					
指标	2025年	2030年	年均增长/累计	属性	
经济发展					
★地区生产总值增长（%）	3.7	—	5左右	预期性	
★全员劳动生产率增长（%）	6.4*	—	高于地区生产总值增长	预期性	
★常住人口城镇化率（%）	74.63	75左右	—	预期性	
制造业增加值占地区生产总值比重（%）	22.7	24左右	—	预期性	
服务业增加值增长（%）	5.2	—	5左右	预期性	
海洋生产总值增长（%）	—	—	6左右	预期性	
创新驱动					
★全社会研发经费投入增长（%）	—	—	>8	预期性	
技术合同成交额（亿元）	1742.7	3000	—	预期性	
★每万人口高价值发明专利拥有量（件）	9.38	14.47	—	预期性	
★数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	4.7*	6.5	—	预期性	
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	13左右	—	预期性	
民生福祉					
★城镇调查失业率（%）	—	—	5.5左右	预期性	
★居民人均可支配收入增长（%）	4.7	—	与地区生产总值增长同步	预期性	
★人均预期寿命（岁）	79.7*	81	—	预期性	
★每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.28*	3.7	—	预期性
	注册护士数（人）	4.3*	5.1	—	预期性
高等教育毛入学率（%）	81.3	>83	—	预期性	
★养老机构护理型床位占比（%）	60	73	—	预期性	
★3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[5.5]	预期性	
★劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	>11.7	—	约束性	
绿色低碳					
★单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	[完成经国家审核后确定的目标]	约束性	

★非化石能源占能源消费总量比重（%）	15.5	21	—	约束性
★地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	31.6	完成经国家审核后确定的目标	—	约束性
		—	—	约束性
★优良水体比例（%）	—	—	—	预期性
★森林覆盖率（%）	35.67	35.7	—	约束性
城市生活垃圾资源化利用率（%）	—	80	—	预期性
万元地区生产总值用水量下降率（%）	[22.44]	—	[完成经国家审核后确定的目标]	约束性
安全保障				
★粮食综合生产能力（万吨）	—	2631.5左右	—	约束性
★能源综合生产能力（万吨标准煤）	6800	9100	—	约束性

注：①[] 内为5年累计数。

②带*的为2024年数据。

③指标名称前标注★为参照国家发展规划设置的指标。

第二章 统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大 加快建设现代化产业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值，推进传统产业、新兴产业、未来产业协同发展，保持制造业合理比重，全力打造具有辽宁特色的“2211”产业体系，切实履行维护国家产业安全重要使命。

第一节 大力推动产业集群化发展

分层分类推进重点产业集群创新发展，强化数智赋能，引导优质资源向产业集群高效集聚，打造22个重点产业集群，100条以上产业链，1000家以上重点企业，不断增强产业集群的创新力、竞争力。

加快重点产业集群建设。深入实施先进制造业集群培育专项行动，建立健全世界级、国家级、区域级产业集群梯度培育机制，实施一批打基础、利长远的重大产业项目。实施制造业重点产业链高质量发展行动，绘制“强链补链延链图谱”，创新发展产业链供应链金融，完善产业链供应链生态圈。深化链群协作，促进实验室群和产业集群双群互动，构建全生命周期产业集群生态，提升产业集群整体竞争力。

梯度培育优质企业。围绕重点产业链群，健全优质企业梯度培育体系。引导链主企业增强上下游资源整合能力，促进资源要素集约高效利用。培育壮大专精特新和单项冠军企业群体，强化创新创业、融资服务、人才引育、市场拓展和数字化转型等领域支持，推动优质企业进一步向科技领军企业、世界一流企业迈进。推动企业向园区集中，促进产业集聚发展。

提升产业链供应链安全韧性。实施产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程，提高重点产业链自主可控能力。强化高性能轴承、高端液压件、仪器仪表、物理和化学储能等基础零部件、关键基础元器件与材料研发。巩固提升烯烃、芳烃等基础化工产品优势，保障高温合金、超高强度钢、特种不锈钢等关键材料供给能力。提升极限尺寸铸造、锻造能力和精密铸造、焊接、热处理等传统工艺水平，补齐精密加工等基础工业短板。聚焦铁、硼、金等战略性矿产资源，深入实施新一轮找矿突破战略行动。围绕铁、铜、钛等战略性矿种，实施矿产资源储备工程，创建国家级铁矿、黄金基地。强化风险预警，推动链主企业与配套企业协同联动。严格行业安全、环保、能效、质量等规范管理，健全重点产业监测预警机制。强化能源及大宗商品等供需和价格变化的监测预警，分析研判，跟踪监测上下游产品供需与价格变动。

深入实施智改数转。设立并用好省智改数转诊断服务平台，“一链一策”实施数字化系统改造，分批次建设重点行业产业大脑，高标准建设一批数字化车间和先进级、卓越级、领航级智能工厂。加快产业模式和企业组织形态变革，促进产业链上下游企业数字融通发展，推动数字智能技术、网络技术、先进制造技术等耦合联动。支持企业“上云用数赋智”，开展中小企业数字化转型城市试点，鼓励数字化转型服务商提供“小快轻准”新型解决方案和产品。实施智能制造工程，推动人工智能在工业设计、中试、生产、运营等全环节落地应用。到2030年，数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到92%、76%。

强化质量技术基础能力。建设高质量、高效能、高品质的质量强省、标准强省和品牌强省。加强全面质量管理，深入实施制造业卓越质量工程，推进质量强企强县强县建设，培育质量基础设施集成应用中心。增强标准引领，强化先进基础材料、智能制造等前沿领域标准攻关，参与实施国家标准化领航工程。实施计量技术机构能力提升行动，建设一批产业计量测试、质检中心。推广应用先进质量体系认证。实施品牌创建行动，打造一批“大国重器”，培育一批“辽宁智造”、“辽宁优品”等品牌，推动“辽品出辽”。

专栏2 22个重点产业集群	
（一）世界级	
1. 绿色石化及精细化工产业集群；2. 航空航天装备产业集群；3. 菱镁精深加工及特色资源产业集群；4. 船舶与海工装备产业集群；5. 工业母机产业集群；6. 机器人及智能制造产业集群。	
（二）国家级	
1. 高品质钢铁材料产业集群；2. 汽车及零部件产业集群；3. 集成电路与电子元器件产业集群；4. 生物医药和先进医疗装备产业集群；5. 电力装备和新能源产业集群；6. 工程机械与高端重型装备产业集群；7. 人工智能及新一代信息技术产业集群。	
（三）区域级	
1. 农产品生产与精深加工产业集群；2. 先进有色金属材料产业集群；3. 轨道交通装备产业集群；4. 核工业装备产业集群；5. 节能环保及废弃资源综合利用产业集群；6. 现代轻工纺织产业集群；7. 仪器仪表产业集群；8. 先进生产性服务业产业集群；9. 未来产业集群。	

第二节 全面提升传统产业核心竞争力

围绕国家重大生产力布局，锻长板、补短板，推动先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消费品等4个万亿级产业基地提质升级，不断巩固提升优势产业在全国产业分工中的地位和竞争力。

推动汽车及零部件产业提质增效。坚持优质燃油汽车提质增效与新能源智能网联汽车创新培育并举，支持传统整车制造企业加快节能技术升级与差异化车型导入，推进整车及关键零部件集群化、链式化发展。支持整车企业将智能驾驶、智能座舱等智能网联技术深度融入产品设计，拓展甲醇汽车、智慧公交、无人物流等多场景示范应用，打造东北地区智能网联汽车产业创新高地。

提升机械行业优品供给能力。推动人工智能、先进材料、北斗导航等新兴技术在工业母机、农机、核电、仪器仪表等装备领域融合创新，开发一批高端数控机床、矿山深部安全开采装备、新能源工程机械等智能制造装备，加快绿色降碳技术装备发展。

推动电力装备产业高端化跃升。巩固提升特高压交直流、大容量变压器等领域传统优势，攻关高安全性、高灵活性、低损耗的新型输变电装备，增强产业核心竞争力。聚焦智能电网、柔性直流输电、新能源并网等前沿方向，着力强化关键材料、核心部件自主配能力，系统构建安全可控、国内领先的全产业链体系。

加快石化和精细化工产业结构优化。坚持减油、增化、提质，提升高品质基础化工原料供给能力，大力发展精细化学品和化工新材料。加快传统炼厂转型升级，调整炼化装置与产品结构，降低“油化比”，提高炼化一体化水平，增强高端产品自给能力。持续推进化工园区规范化建设，建成一批具有竞争优势的化工园区。加快推进化工老旧装置淘汰退出和更新改造，提升行业本质安全水平。

促进高品质钢铁材料产业向深拓展。坚持压粗钢、强中板、增特钢，提高特钢及高端合金产品占比。强化上下游企业联动配套，推动“矿产开发—冶炼炼材—精深加工—终端产品”一体化发展，加快钢铁产业从“原料级”向“材料级”转变。大力发展钢材精深加工，提高沿海钢铁企业产能占比。推动高端装备用特种钢、高温合金等材料及低碳冶炼技术取得突破性进展，大幅提升低碳产品生产能力。合理提升电炉短流程炼钢规模，推进废钢资源循环利用发展。（下转第七版）