

# 中办国办印发《意见》 推动行业协会商会深化改革

综合新华社北京4月13日电 新华社4月13日受权发布《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推动行业协会商会深化改革的意见》(以下简称《意见》)。《意见》共有7个部分、18条措施,对新形势下推动行业协会商会深化改革作出全面谋划、系统设计,充分体现了党中央对行业协会商会改革的高度重视,对于坚持和加强党的全面领导、激发和增强社会活力、推进社会治理现代化具有重要意义。

《意见》提出推动行业协会商会深化改革的总体要求:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,强化党建引领,既注重积极培育发展又注重严格监督管理,健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行机制,完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系,优化行业协会商会结构布局和发展环境,推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展,充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

《意见》对坚持和加强党的全面领导、强化党建引领作出4方面部署。一是围绕理顺党建工作管理体制,要

求加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任,进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全覆盖、顺畅运行的党组织体系。二是围绕增强党组织政治功能和组织功能,要求提高党的组织和党的工作覆盖质量,推进党支部标准化规范化建设,健全党组织发挥作用机制,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,强化引领发展的政治责任。三是围绕加强换届规范和负责人队伍建设,要求建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出以及主要负责人定期述职、责任追究、变动交接制度,做好负责人选审核工作,加强负责人监督管理,加强换届乱象整治,严格规范负责人名誉职务设置,建设一支拥护党的领导、业务精通、治会有方、清正廉洁的负责人队伍。四是围绕加大监督执纪力度,要求健全纪检工作机制,加强纪检工作规范化法治化正规化建设,建立和完善行业协会商会中党组织、党员涉嫌违纪问题线索处置制度,完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

《意见》坚持行业协会商会“去行政化”改革方向,对巩固拓展脱钩改革成果提出3方面要求。一是建立健全

党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。二是对脱钩行业协会商会机构、资产财务、人员管理、党建、涉外交流与合作等事项分离和有关政策落实情况进行全面监督检查,进一步明晰行业协会商会资产属性和权属关系,加快完善脱钩行业协会商会资产管理体制。三是逐步推动有业务主管单位的行业协会商会机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

《意见》着眼于健全完善行业协会商会综合治理体系,作出3方面部署。一是加强政府监管,明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,并要求其按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任;部署各地各有关部门梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措;探索建立分类管理制度,建立健全重大事项请示报告制度,加强重点事项监管;深化登记制度改革,研究制定行业协会商会直接登记办法,探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。二是建立完善社会监督机制,制定行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进

行监督,畅通投诉举报渠道,探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。三是提升行业协会商会依法自治能力,加强联合性、综合性行业协会商会建设,建立健全行业协会商会内部管理制度,规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构,规范收费行为以及涉外交流与合作,全面加强资产管理,从严管理设立企业。

《意见》还围绕调整优化结构布局作出3方面部署。一是明确4条改革路径:优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会;加快退出运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。二是合理调控规模,对全国性行业协会商会,加大整合力度;对地方行业协会商会,要根据各地经济社会发展水平和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导;对市地级和县级行业协会商会,要依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。三是工作中不搞“一刀切”,摒弃急躁冒进,按照试点先行、稳步推进的原则,在全国行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

## 加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。

2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病,加强基层特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何实现“小病就近治、大病到院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力,疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案,发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

## 中央网信办加强 网络直播打赏规范管理

记者4月13日获悉,中央网信办秘书局近日发布《关于加强网络直播打赏规范管理的通知》,着眼压实网络平台主体责任,对直播打赏的规则制定、功能设置、权限开通、账号管理、举报受理等作出明确规定。通知明确,网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

打赏是网络直播的主要营利方式之一。中央网信办网络综合治理局有关负责人表示,近年来,随着网络直播行业发展,一些直播账号运营主体通过低俗“擦边”、虚拟人设等方式诱导甚至诱骗打赏等问题突出。同时,部分平台打赏功能和玩法设置不规范,管理标准和尺度不一,打赏乱象难以有效遏制。因此,有必要及时出台管理政策,对直播打赏进行系统规范,明确监管要求,统一标准尺度,推动行业健康发展。

通知的主要内容包括:明示打赏规则,规范打赏营利权限开通、提供打赏限额功能、提供打赏提醒功能、规范打赏金额排名、规范打赏互动、完善未成年人保护机制、建立打赏营利行为负面清单、加强异常打赏识别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中,完善未成年人保护机制方面,通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出,对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的,应进行必要的核验,确系未成年人打赏的,应立即采取处置措施。

## 国家一级保护动物 大鸨现身黑龙江



近日,国家一级保护动物大鸨现身黑龙江省林甸县的草原。大鸨是鸨形目鸨科大型地栖鸟类,被列入《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》和《中国濒危动物红皮书》。图为4月13日在黑龙江省林甸县一处草原拍摄的国家一级保护动物大鸨。(本版稿件和图片除署名外均据新华社电)

## 一季度我国人民币 贷款增加8.6万亿元

我国2026年首季金融统计数据4月13日出炉,当季金融总量保持合理增长。中国人民银行当日发布的数据显示,一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元,信贷投放节奏更趋均衡,对实体经济支持力度稳固。

中国人民银行的数据显示,分部门看,一季度,住户贷款增加2967亿元;企(事)业单位贷款增加8.6万亿元,其中中长期贷款增加5.42万亿元;非银行业金融机构贷款有所减少。

从货币供应看,3月末,我国广义货币(M2)余额353.86万亿元,同比增长8.5%;狭义货币(M1)余额119.32万亿元,同比增长5.1%。

另外,一季度我国人民币存款增加13.73万亿元,其中,住户存款增加7.68万亿元。3月末,我国人民币存款余额342.41万亿元,同比增长8.6%。

同日发布的社会融资数据显示,3月末,我国社会融资规模存量为456.46万亿元,同比增长7.9%。一季度,我国社会融资规模增量累计为14.83万亿元,比上年同期少3545亿元。

## 春光明媚 杜鹃花开



春风拂面,沈阳市园林植物标本公园内的杜鹃花近日迎来盛花期。嫣红的花团缀满枝头,层层叠叠,在暖阳下格外明媚。漫步花间,清风携着淡淡花香,满眼皆是温柔春意。游人驻足赏花,轻按快门,用镜头定格繁花与春光。

本报记者 白琳 摄

## 这场集体谈话,让辽宁高校职责更明确

(上接第一版)  
把人才培养作为“一把手工程”,作为高校发展的带头人、领头雁,党委书记、校长们责无旁贷;以心育人、以责办学,培养更多各领域的抢手人才,为辽宁振兴发展提供有力人才支撑。

勇担振兴之责

服务全面振兴,是在辽高校的份内之事,应尽之责。

这场集体谈话释放出鲜明信号,推动高校更好融入大局,把学科优势、人才优势、科研优势,转化为辽宁全面振兴的发展优势、竞争优势。

“高校是教育、科技、人才的交汇点,具有推动形成新质生产力的独特

优势。我们紧紧围绕服务国家重大战略和区域经济高质量发展,聚力打造中国经济研究院、新结构经济学研究中心等高端智库平台,为新质生产力的培育和发展提供有力支撑。”在辽宁大学党委副书记、校长余杰森看来,牢牢把握住人才和科技创新这两个关键要素,为锻造新质生产力蓄势赋能,就是高校要做的事。

作为高等教育大省,辽宁底蕴深厚,但也存在诸多短板弱项。这些“成长的烦恼”,既是亟待破解的现实难题,更是未来提质增效、跨越发展的广阔空间。强化解题思维,找准发展定位,优化学科布局既是破题路径,也是与会人员的普遍共识。

紧扣全省“2211”产业体系,动态调整优化学科专业结构,做强机械、化工、冶金等优势标杆学科;在集成电路、人工智能等前沿领域超前谋划、精准布局,培育一批独具特色的“辽字号”新兴交叉学科……思路已经打开。

大连理工大学党委书记项昌乐表示,学校将聚焦辽宁产业重点领域,打造海洋科技、高端装备等五大创新链,通过与通用技术集团共建研究院,承担国家工业母机重大专项,推动辽宁打造工业母机研发制造北方重镇。找准特色赛道,深耕优势领域,才能让高校创新动能精准对接振兴发展需求。

坚持地方性、应用型办学定位,着力培育高素质应用型人才,沈阳工学院党委书记胡晓梅表示,学校持续提升专业对辽宁产业基础的适配性,与企业共建人才培养方案,更新课程体系,深化产教融合、校企协同育人,以人才供给适配先进制造业需求。

方向明动力足。辽宁高校坚持错位发展、特色办学,不盲目追逐热门赛道,不挤同质化“独木桥”,聚力打造行业“单项冠军”,主动融入“技术创新—中试转化—产业应用”全链条,以核心优势服务振兴发展大局。一次谈话,凝聚同心奋进之力;一份使命,奔赴服务振兴新程。

## 百家米,带着家乡人的思念寄往柳州

(上接第一版)  
4月8日,天上突然掉下雨点,团队里最小的“00后”第一反应不是自己躲雨,而是把伞撑在米箱上方。米一粒没湿,他却感冒了,发着烧去打针。记者采访时反复追问他的姓名,但这个年轻人坚决不透露,只是说:“米要是淋湿了,烈士就吃不上家乡饭了。”

连续4天,从上午10点走到下午3点,每天接近3万的微信步数记录了他们的辛苦。林宏说:“这点累

不算啥,我们精神上是满足的。走到每一家,我们都要把烈士的故事讲完整,把寻亲的信息最大范围传播出去。”

作为拥有7万多粉丝的自媒体账号,他们连续更新的5个视频得到网友的热烈回应,传播热度最高的一条播放量达143.9万,点赞数2.7万。全国各地的人都涌进来,为辽宁人的热忱、担当而感动。IP地址显示为甘肃、河南、浙江、吉林、黑龙江的网友,纷纷留言。有的说:“我在外省,也想

为烈士添一把米,请告诉我地址,我自费邮过去!”有的喊话:“兄弟,我五一去广西,需要我做什么尽管开口。”

更多的人,在期盼烈士亲属的音信。从4月3日起,鞍山市新闻传媒中心就加入辽宁日报、广西日报、柳州友融媒体中心联合发起的“为长眠柳州的辽宁籍烈士寻亲”活动,鞍山全市各界迅速响应,以海城东四方台街道为重点,展开对唐有福烈士后人线索的搜寻排查。一场跨越山海的寻亲,化作这座英雄之城的使命之举和深情

守护。

4月10日,征集百家米的任务完成,林宏通过柳州文旅部门联系了柳州烈士陵园工作人员汤柳荣。对方郑重承诺:“一定把心意带到,热气腾腾的米饭,我们会一一送到辽宁籍烈士的墓碑前。”

“大米,是东北人最踏实的念想,希望这一口家乡的味道能告慰英魂。”林宏说。

2700公里,米在路上,思念也在路上。