

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

创造经得起实践、人民、历史检验的实绩

钟宪章 肖瑶

核心提示

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法。习近平总书记强调：“要带头树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发，按规律办事，努力为人民出政绩、以实干出政绩。”这为新时代党员干部干事创业提供了根本遵循。党中央决定，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是今年党的建设的重要任务，是立足“十五五”开局起步的关键节点，紧扣推进强国建设、民族复兴伟业作出的重要部署。树立和践行正确政绩观，党员干部要坚守务实为民，摒弃虚功浮躁，以实实在在的工作成效回应时代要求、满足人民期待。

坚持以造福人民为最大政绩

习近平总书记指出：“我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民。”这深刻阐明了政绩的价值坐标，回答了政绩为谁而树的根本问题。人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是马克思主义的根本立场。作为马克思主义政党，党的性质宗旨决定了为民造福是正确政绩观的核心要义，这是树立和践行正确政绩观的首要前提，更是党员干部践行初心使命的具体体现。中国共产党从诞生之日起，就把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。百余年来，一代代中国共产党人始终把人民放在心中最高位置，用一个个为民造福的实绩，为党和国家事业发展奠定坚实基础。中国共产党的奋斗历程，就是一部始终以人民为中心创造政绩、用实干实绩回应人民群众期待的历史。

《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》（以下简称《通知》）明确要求“坚持民生为大，为群众多办实事，让群众有感可及”，这是对坚持以人民为中心发展思想的具体落实，更是对广大党员干部践行初心使命的明确要求。真正的政绩，从来不是为了个人升迁的“敲门砖”，也不是装点门面的“花架子”，更不是数据堆砌的虚假繁荣，而是解决人民群众急难愁盼问题、增进民生福祉的实际成效，是让群众看得见、摸得着、真实可感的“实绩”。党员干部要树立和践行正确政绩观，就要始终把人民放在心中最高位置，把人民群众的安危冷暖时刻放在心上，聚焦教育、就业、医疗、养老、住房、社会保障等民生关键领域，用心用情用力解决好人

民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，持续补齐民生短板，不断增强民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民，让现代化建设的成果更好造福人民。人民群众是政绩的目标指向，也是政绩的评判者。树立和践行正确政绩观，要求党员干部始终坚持从群众中来、到群众中去的根本工作方法，放下架子、扑下身子，深入基层、深入群众，尊重群众意愿、倾听群众呼声，了解群众所思所想所盼，使各项工作始终体现群众意愿、符合群众期待、回应群众诉求。要坚决摒弃“拍脑袋”决策、“一刀切”部署的官僚主义做法，杜绝不顾群众利益的盲目决策和急功近利的短期行为，始终把群众满意作为工作的出发点和落脚点，把群众的“表情包”作为工作的“晴雨表”，把群众的“烦心事”作为工作的“着力点”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让政绩真正写在群众心坎上。

坚持实事求是以实干成就实绩

政绩的成色最终要靠实际成效来衡量。脱离实际的政绩如同空中楼阁，只会劳民伤财。树立和践行正确政绩观，关键要坚持实践观点，以实干求实效，以担当创实绩，坚决纠正形式主义、官僚主义，摒弃华而不实的“形象工程”“政绩工程”。

习近平总书记指出：“干事创业一定要树立正确政绩观，做到‘民之所好好之，民之所恶恶之’。”这既明确了为民办实事的鲜明底线，也为党员干部用实干创造实绩提供了根本遵循。新时代新征程，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展、加快构建新发展格局、全面深化

改革、防范化解重大风险等各项任务，迫切需要党员干部以务实作风、实干举措攻坚克难。树立和践行正确政绩观，党员干部就要始终坚持求真务实、一切从实际出发，立足发展阶段，遵循发展规律，既不搞超越阶段的激进举措，也不做脱离实际的无用之功，聚焦发展中的突出矛盾和深层次问题，拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，以钉钉子精神把各项工作落到实处。要强化问题导向，把实践成效作为检验工作的重要标准，敢于直面矛盾、善于破解难题。要坚决防止形式主义、官僚主义，杜绝把说了当做了、把做了当成了的虚浮作风，以“抓铁有痕、踏石留印”的执行力，推动每一项决策部署落地生根，让每一分努力付出都见诸实效。要把实干担当体现在破解发展难题、增进民生福祉的具体行动中，以实干实绩交出践行正确政绩观的合格答卷。

坚持以历史耐心推动事业发展

政绩的创造从来不一蹴而就的，而是一个接续奋斗、久久为功的过程。树立和践行正确政绩观，既要做好当下能见效的实事，更要做实打基础、利长远的好事，涵养“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，坚决摒弃急功近利的短视行为，以历史耐心和战略定力推动事业持续发展。

习近平总书记指出：“既要让群众老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。”这一重要论述深刻阐明了“显功”与“潜功”的辩证统一关系，为党

员干部树立正确政绩观提供了重要遵循。伟大事业的推进，需要一代又一代人的接续奋斗；过硬政绩的创造，需要一茬又一茬干部的久久为功。树立和践行正确政绩观，党员干部就要始终坚持系统思维、全局观念，处理好当前与长远、局部与全局、显绩与潜绩的关系，坚决不做“寅吃卯粮”的粗放发展，不做“竭泽而渔”的短视之举。要按照“十五五”规划部署，紧扣中国式现代化建设要求，多做打基础、管根本、利长远的工作，为未来发展预留空间、积蓄力量，保持工作的稳定性和连续性，做到一张蓝图绘到底。要坚决防止“换一届政府改一次规划”的短期行为，对符合客观规律、顺应时代潮流、惠及子孙后代的科学决策，要以“前人栽树、后人乘凉”的博大胸怀持续推进，不半途而废。要增强忧患意识，树立底线思维，以对历史负责、对人民负责、对事业负责的态度，在推动当前发展的同时，着力解决影响长远发展的深层次问题，有效防范化解各类风险挑战，既敢于担当、开拓创新，又守住底线、稳中求进，让创造的政绩经得起历史的检验。

新时代新征程，推动“十五五”开好局、起好步，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，迫切需要广大党员干部树立和践行正确政绩观。要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，始终坚守为民造福的根本立场，坚持真抓实干、久久为功，不慕虚名、不务虚功、不图私利，用心用情用力创造经得起实践、人民、历史检验的过硬业绩，在新时代的伟大实践中书写无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的答卷。

【作者单位：省委党校（辽宁行政学院、省社会主义学院）】



先看清方向再发力。

作者 王敬瑶

建言献策

全面提升对外开放水平 加快建设开放强省

刘海军 张文辉 殷于博

对外开放是我国的基本国策和鲜明标识。《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确“全面提升对外开放水平，加快建设开放强省”的重要任务，为辽宁对外开放指明了前进方向。立足比较优势与区位优势禀赋，以制度型开放牵引高水平对外开放，既是辽宁维护国家“五大安全”政治使命、打造向北开放重要门户的要求所在，也是激活内生动力、重塑产业竞争优势、实现高质量发展的现实选择。

全面提升对外开放水平对新时代辽宁振兴发展意义重大。辽宁作为国家向东向北开放的重要前沿和战略支点，深度融入共建“一带一路”、积极参与东北亚区域合作、扎实推进中蒙俄经济走廊建设，是扛稳维护国家“五大安全”政治使命、服务构建新发展格局的关键支撑。推动高水平对外开放，有利于畅通重点领域国际循环，提升区域合作效能和产业链供应链韧性，为保障国家安全筑牢坚实根基。习近平总书记强调：“东北全面振兴，归根到底靠改革开放。”这一重要论述深刻阐明东北全面振兴的核心关键，为辽宁以开放促改革、促创新、促发展提供了重要遵循。要完善高水平对外开放体制机制，激活发展内生动力，以规则标准对接打破区域壁垒、融入国际市场体系，以开放优势推动产业转型升级、打造双循环重要枢纽。通过扩大对外开放引进优质外资、先进技术和管理经验，能够倒逼传统产业加快“智改数转”，培育壮大新质生产力，推动传统制造业转型升级，奋力谱写新时代辽宁全面振兴新篇章。东北是国家向北开放门户的重要承载地，辽宁全面提升对外开放水平，将进一步巩固提升向北开放核心枢纽、国内国际双循环重要节点功能，为东北全域打开向北、向东、向全球的开放通道，提升东北区域协同发展及东北亚合作中的核心带动能力。同时，深化与发达省份对口合作，形成全球多点布局、内外联动发力的开放格局。坚持基础设施“硬联通”与规则标准“软联通”并重，以高效物流枢纽建设赋能开放强省，构建陆海统筹、内外贯通的战略大通道。完善核心承载体系。高标准建设国际中欧班列（沈阳）集结中心、国际公路运输（TIR）沈阳集结中心，加快沈阳、大连国家物流枢纽建设，全面提升东北国际枢纽地位。提速升级大连、营口—盘锦国家粮食物流枢纽，畅通“北粮南运”大动脉，推动海陆大通道从单纯的运输通道向产业集聚高地转型。坚持以制度型开放为引领，充分发挥自贸试验区等国家平台先行先试作用，以制度创新红利释放开放发展新动能。聚焦电信、医疗等服务业领域，推动沈阳、大连扩大开放。对标国际高标准规则，推动辽宁自贸区向自贸区开放环境。拓展制度开放辐射面。依托沿边开放开放试验区、边境旅游试验区等载体，集成借鉴先进制度经验，形成全域覆盖、全域一流的制度型开放优势，为加快建设开放强省提供坚实的制度保障与平台支撑。

积极探索加快建设开放强省的实践路径。扩大高水平对外开放，是全面推动高质量发展的强大动力。习近平总书记指出，中国将坚定不移扩大高水平对外开放，促进贸易和投资自由化便利化，继续和世界分享自身的发展机遇，为全球发展注入更多正能量和确定性。加快开放强省建设，要深耕重点区域合作。聚焦东北亚、巩固与日韩在产业科技领域的高水平合作，强化与俄蒙在能源资源等领域的多元化合作，拓展与“一带一路”共建国家及中亚、北亚、拉美地区在贸易投资、绿色产业等领域的精准对接，全面提升合作质效。擦亮标志性开放品牌。依托夏季达沃斯论坛、亚太经合组织高官会、第七届中国辽洽会等经贸活动，精准对接跨国企业与国际机构，推动世界500强等优质外资项目落地见效。依托跨区域城市足球联赛等文体旅IP，深化区域协同联动。同时，深化与发达省份对口合作，形成全球多点布局、内外联动发力的开放格局。坚持基础设施“硬联通”与规则标准“软联通”并重，以高效物流枢纽建设赋能开放强省，构建陆海统筹、内外贯通的战略大通道。完善核心承载体系。高标准建设国际中欧班列（沈阳）集结中心、国际公路运输（TIR）沈阳集结中心，加快沈阳、大连国家物流枢纽建设，全面提升东北国际枢纽地位。提速升级大连、营口—盘锦国家粮食物流枢纽，畅通“北粮南运”大动脉，推动海陆大通道从单纯的运输通道向产业集聚高地转型。坚持以制度型开放为引领，充分发挥自贸试验区等国家平台先行先试作用，以制度创新红利释放开放发展新动能。聚焦电信、医疗等服务业领域，推动沈阳、大连扩大开放。对标国际高标准规则，推动辽宁自贸区向自贸区开放环境。拓展制度开放辐射面。依托沿边开放开放试验区、边境旅游试验区等载体，集成借鉴先进制度经验，形成全域覆盖、全域一流的制度型开放优势，为加快建设开放强省提供坚实的制度保障与平台支撑。

全面提升对外开放水平的基础和优势日益突出。立足国家向北开放重要门户战略定位，依托独特资源禀赋与长期开放实践积累，辽宁加快建设开放强省的基础坚实，优势加速释放。辽宁作为全国为数不多的兼具沿海、沿江、沿海特征的省份，地处东北亚地理几何中心，与日韩朝相邻、衔接俄蒙，是我国深度参与东北亚区域合作、实施向北开放战略的前沿阵地与关键枢纽。依托大连东北亚国际航运中心、沈阳中欧班列集结中心，推动东北海陆大通道与东北区域经济带深度融合，港口、铁路、公路、航空多式联运和互联互通高效运行，为我国连接欧亚大陆、畅通国内国际双循环筑牢基础，构建向东向北开放格局。辽宁工业体系完备，拥有高端

（作者单位：东北大学）

加快推动文体旅融合发展 为辽宁振兴发展添动能

柳杨

习近平总书记在辽宁考察时强调，“推进文化自信自强，加强社会主义精神文明建设”“深入实施文化惠民工程，通过以文化人更好聚人心、暖民心、强信心”。这些重要论述为辽宁推动文体旅融合发展提供了重要遵循。《辽宁省加快推进文体旅产业融合发展在繁荣文化中打造新的经济增长点实施方案》提出，2027年“文体旅产业成为全省战略性支柱产业”的目标。辽宁文化资源、体育资源和旅游资源丰富，具备文体旅融合发展的优势和底蕴。要进一步发挥辽宁文化产业有基础、体育有优势、旅游有特色的综合优势，加强顶层设计、做好系统谋划，利用文化为媒、体育赋能、旅游带动，加快推进文体旅融合发展，为实现辽宁全面振兴增添新动能。

文体旅融合发展是高质量发展的支撑

随着全球化和信息化浪潮推进，市场正在逐渐重塑产业形态，产业发展呈现融合化、智能化、低碳化的趋势。实现辽宁全面振兴，需要完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济转型升级，通过全要素的聚合与重组产生全新的“化学反应”，催生融合型的新业态、新产品、新市场。

文化产业、体育产业、旅游产业作为服务业的重要内容，具有高度耦合性和关联性。推动高质量发展，就是要充分挖掘经济潜能，持续释放经济发展潜力。当前，不断满足人民群

众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民群众文化获得感、幸福感，对革新传统业态、创新产品和服务方式、推动产业融合发展提出更高要求。推动文体旅融合发展，能够通过要素整合与价值重构拓展发展空间，带动其他产业高质量发展，为推动辽宁高质量发展提供重要经济增长点。

文体旅融合发展是扩大内需拉动消费的内在要求

居民消费结构转型升级，尤其是服务消费的快速增长，是经济发展普遍规律，促消费政策持续发力，供给需求“双向奔赴”等共同作用的结果。当前，随着我国人民生活水平持续提高，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动文体旅融合发展，能够推动新型业态层出不穷、消费场景迭代升级，让文化、旅游、体育的产品和服务更加丰富、更加多样，更好地满足人民群众对美好生活的向往，持续增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

要坚持实事求是、因地制宜，探索辽宁文体旅融合发展路径，从供给侧持续发力，扩大优质供给和有效供给，不断释放文旅市场活力，充分发挥其在扩内需、调结构、惠民生等方面的作用，切实满足人民群众对于美好生活的向往和追求，推动文体旅资源优势转化为辽宁振兴发展的产业优势和竞争优势。

多措并举推进文体旅融合发展

坚持以习近平文化思想为指引。习近平总书记强调，“推动高质量发展，文化是重要支点”“文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美”。文化、旅游、体育三者之间紧密联系，文化是旅游、体育的灵魂，旅游、体育是文化的载体。推动文体旅融合发展，要深入学习践行习近平文化思想，挖掘文化内涵，以服务理念、内容形式、业态模式创新为重点，打造体现辽宁特色的文体旅IP，激活消费潜力，培育经济增长点；注重对中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，为现代社会发展提供精神滋养，为辽宁文体旅融合发展注入精神力量；优化公共文化服务供给，拓展“菜单式”“订单式”等文化惠民服务方式，加强对辽宁历史文化、红色文化、工业文化、民族文化的保护和传承，深化文化研究阐释与活化利用，让文化真正融入群众生活、赋能产业发展。

以健全政策法规体系统筹推进场景创新。辽宁文旅产品存在创新性和差异化欠缺，个性化、定制化及高附加值产品的供给不够充分问题，与文化创意、康养体育、先进制造等相关产业的联动不够紧密，综合效益未能充分释放。要健全政策法规体系，在各领域持续发力，久久为功，丰富红色旅游产品和服务供给，为游客带来更多体

验感与新鲜感，让辽宁的优质资源成为吸引游客的“流量密码”；积极探索资源互通与场景共创的融合新业态，打造一批沉浸式体育消费场景，大力发展文体旅融合发展的新产品和新场景，推动“文化演出+户外休闲+赛事体验+健康服务+社群活动”综合体升级。

推动科技赋能与服务升级。科技创新是产业转型升级的关键要素和核心动力。国务院办公厅印发的《关于进一步培育新增增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》提出，支持在文博场馆、景区、街区、邮轮、大巴等打造沉浸式体验空间，推出一批沉浸式文旅新产品新场景。要强化科技赋能，健全文化与科技融合的有效机制，以数字内容、智能文旅装备、沉浸式体验等为切入点，推动“文化+”跨界融合，实现文化产业数字化赋能、智能化转型，为游客提供更方便、更优质的服务体验；深入实施创新驱动发展战略，通过资源整合、技术驱动与产品创新，探索新型文化业态，提升体育活动的文化附加值，赋予旅游场景更丰富的文化内涵，并充分利用新媒体平台持续开展互动和宣传推广，为产业发展带来更多机遇；强化服务升级，通过开展服务人员培训强化监管，提升服务质量与效能，营造安全、诚信、文明、舒心的消费环境，形成高效联动、协同发展的融合发展格局。

【作者单位：沈阳体育学院。本文为2024年度辽宁省经济社会发展研究课题（2024Lslsybhzkt-35）阶段性成果】