

# “对雄安的发展前景，我们充满信心”

（上接第一版）  
接过两张照片，总书记细细端详。一张照片拍摄于3年前来雄安考察之际，当时华能总部所在地还是一片空地。而今，华能总部大楼气势开阔，天光云影在玻璃幕墙上流淌。今昔对比，昼夜不息的奋进尽含其间。

企业负责人汇报时提到一个细节：疏解工作开始后，有300多名原本不在首批疏解名单中的员工，主动报名要求加入。  
习近平总书记赞许道：“国有企业，就是要服务于国家发展战略。”他从两个角度去分析：“你们搬到这里，是国家有部署，你们跟着走；同时，国家战略也给你们的发展创造了新的条件和空间。”

如何理解疏解的要义？不是一个简单的“移民”问题，而是“京津冀协同发展的一个动能”。

看华能，“窺一斑，可知全豹”。运营监控与应急指挥中心的大屏幕上，各个站点的运行动态一览无余。习近平总书记驻足察看：小湾水电站运转繁忙，苍南海上风叶昼夜不停，伊敏煤矿内的无人驾驶重型采矿卡车穿梭有序。

看到华能在传统能源领域的改造升级、在新能源领域的开拓创新，总书记说道：“现在看，你们的能源结构变化很大，水电、光伏、风电都发展起来了。”

谈到更深层次战略布局，习近平总书记语重心长：“能源问题是发展中的战略问题。我们率先开发风电、光伏，走的路现在看是有前瞻性的，同时，煤电是我们能源的家底，是要发挥托底作用的。一定要坚持走清洁、低碳发展的路子。”

一层大厅，雄安新区入驻和在建疏解单位干部职工代表汇聚于此。央企职工、高校教师、医护人员……雄安的新市民，个个朝气蓬勃。

“你们是第一批开拓者，服从党的需要，一声号令就行动起来，为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”总书记叮嘱有关方面，要关注疏解群体的切身需求，想办法解决实际问题。

“要把握住这个千载难逢的机会，把握住历史机遇，做民族复兴、改革创新的弄潮儿”。当初的期许言犹在耳，“机遇”成为这片热土最生动的讲述。

空天信息和卫星互联网、人工智能、数字科技、新材料、金融、能源……雄安正集中精力发展的产业集群，背后正是一个个人驻企业带来的产业“磁场”。

总书记强调：“我们要建设的，是一个高水平发展的城市，是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人，是自豪的。”

有组数报：2023年以来，央企在雄安新区设机构增长近两倍、累计超400家。

“中国星网、中国中化、中国华能总部，83家央企子公司有序迁址注册，这是将来雄安产业发展的基本底气。这么多的央企总部和分支机构在这里，有的就会像‘地瓜经济’一样不断延伸拓展。高校建设更是具备无限潜能，将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

## 新的身份·“与中国式现代化同步发展”

“城，所以盛民也。”一座新城的生命力，在于对“人”的吸引力。习近平总书记曾用“人往高处走，水往低处流”讲述这个道理，强调“公共服务水平高的地方更具吸引力”。

北京四中雄安校区，北京市援建的“交钥匙”项目之一，带给雄安的不只是一块名校招牌，更是对“确保疏解单位和人员享受到实实在在的益处”的承诺。

初一(2)班，孩子们正上语文课。习近平总书记走进教室，同师生亲切交谈。“你们都是随父母搬迁过来的吗？”“戴眼镜的有几个？”“体育锻炼的时间有保障吗？”总书记关心地问，孩子们雀跃地答，教室里暖意融融。

大家争相向习爷爷讲述校园生活：“选修课我报了击剑课”“学校里可以自己办社团”“我假期去了河南游学”……他们自豪地称自己是“新雄安人”，也是“雄安新人”。

习近平总书记注意到教室里展示的“学生成长的18件事”：读书、劳动、挑战、演讲……“写得很好！学习，不能只追求考试成绩。能力不只在书本上，读万卷书、行万里路，要培育健康、积极向上的人生态度。”

肉肉饭、炒圆白菜、牛肉馅饼，走进食堂，总书记在“今日菜谱”前细细察看，叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。

“引入北京四中这样优质的教育资源，就是为了雄安建设，为了孩子们的健康成长。”离开学校时，看到围拢过来的孩子们，总书记笑着问：“你们和北京校区的校服是同款吧？”大家齐声答“是”。

习近平总书记勉励他们：“惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展。”

现代化的本质是人的现代化。建设一座未来之城，“不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活”。雄安有建设者、搬迁者、创业者，也有农民变市民的“原住民”。3年前到雄安，习近平总书记专程调研了一个回迁社区，就是牵挂着新城的安居和乐业。“构筑新时代宜居宜业的‘人民之城’”的嘱托，时时放在雄安建设者心上。

从一块地到一张图，再到一座城，“人民之城”一笔笔绘就：

着眼实现功能“真疏解”、项目“真落地”、人才“真留下”，教育、医疗、住房、薪酬、社保、医保、公积金等各领域政策措施逐一细化实化。京雄同城化事项不断扩围，“雄才十六条”含金量十足……

这座城，不仅有钢筋水泥，还有花开鸟鸣，有家园栖息。习近平总书记深刻指出：“新区治理要紧跟上，形成对新区功能的有效支撑。要着力保障和改善民生，积极引入京津优质教育、医疗、文化、体育等资源，建设便利高效的公共服务体系。”

## 新的气象·“决策是完全正确的”

都是从无到有，都是生机勃勃，华北的雄安新区建设历程，却不同于华南的深圳经济特区、华东的上海浦东新区。考察途中，习近平总书记更在广阔的时空下思索：

相较于深圳特区创业时的筚路蓝缕，“雄安从一开始就是高标准的设计规划，而且是兵马未动、粮草先行，水电气路网建设好后再进驻”，这为企业和个人的发展“提供了更大的空间，创造了更好的条件”。

历时9年的发展，虽只争朝夕，却绝非匀速而行。

2017年早春，习近平总书记第一次来到雄安，站在村庄开阔地上察看规划图。一个多月后，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的消息如一声春雷。

那之后，雄安似乎安静了下来。

头两年，“几乎没有动一砖一瓦”。总书记要求：“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”

2019年再赴雄安，正值雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段。总书记强调，要保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动新区规划建设。

“我们优先建设基础设施，再推进地面其他建设，犹如‘十月怀胎一朝分娩’。地下、地上、云上，雄安是三座城共同生长。”快，还是慢？随着时间的累积，稳扎稳打的那份定力更显可贵。

2023年5月，雄安处在大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，总书记第三次来到这里，殷殷叮嘱：“要久久为功，既不能心浮气躁，也不能等靠要，必须脚踏实地、艰苦努力。”

每一次来，都在时间刻度上标注出新气象。而今，在“十五五”开局的关键节点，总书记又一次来雄安考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。

9年耕耘，硕果累累：完成投资超过1万亿元，开发面积覆盖约215平方公里，5300余栋楼宇拔地而起，主要经济指标高速增长，常住人口增至141万，北城、中苑、南淀格局日益显现，骨干交通网络已基本完成……

“中国经济三个主要引擎，这些年都有很

大飞跃。过去的珠三角，现在的粤港澳；过去的沪苏浙，现在的长三角；还有我们所在的京津冀，都有了新的增长空间。”铺展开中国式现代化的壮阔图景，一个立足于“千年大计、国家大事”的雄安新区，不仅攸关京津冀的发展格局，也牵系中国的未来。

春节前夕，习近平总书记就指出：“一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮，帮人家实际上也是帮自己，相得益彰。”

疏解是一场“双向发力”，也是一场“双向盈利”。从疏解方看，要“舍得疏、疏得好”；从承接方看，要“接得住、接得好”。“雄安在京津冀中起一个黏合作用，各方面相关的产业链链强链串起来，把京津冀整体效益、整体功能发挥出来。”

拥有3000多年建城史和870多年建都史的北京，作为疏解方，既“给予”又“收获”。它成为全国第一个实现减量发展的超大城市，“经济发展不降反增”。

“舍”与“得”，“减”与“增”，一域与全局……科学处理这一对对关系，推动资源要素在京津冀更大空间格局内优化配置，方能“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”。

水与城、城市发展的一道必答题。“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀”。白洋淀的干涸一度令人忧心。习近平总书记回忆当年在河北工作，“我的一个夙愿，去看看孙犁《白洋淀纪事》、《小兵张嘎》里的白洋淀。”不想想，淀水枯竭，留下了遗憾。“后来有水了，但水很脏，还时有时无。现在，白洋淀水质从新区设立前的劣Ⅴ类变成了Ⅲ类。”

碧波荡漾、水韵相生，一座城的改变，也是土地面积有21.6万平方公里的京津冀深刻变迁的一个缩影。“掰着指数一数，坚持结果导向”，雄安的这9年，总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容。一个结论清晰可见：“党中央关于建设雄安新区的决策是完全正确的，各方面工作是扎实的有效的。”

## 新的期许·“党中央对雄安新区寄予厚望”

10年前，中南海的一次会议上，“雄安”孕育而生。

2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议《关于北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报》，确定了新区规划选址，同意定名为“雄安新区”。

梳理脉络，一个印象愈加深刻：“党中央始终心系雄安的发展。”“建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”，站在历史的新方位，习近平总书记对雄安新区饱含期待。

座谈会上一，成绩与问题、发展与不足、机会与掣肘，看得辩证、思得长远、谋得深邃。

一个定位：“北京非首都功能疏解集中承载地。”

治国之要，在重要执本。“首都的发展不能离开中药铺，什么产业门类都齐全。”总书记强调，“另一方面，承接也一定要坚持高标准、高质量，将疏解北京非首都功能和京津冀协同发展有机衔接。”

一条路径：“一体抓好高质量建设和高效能治理。”

“十五五”规划纲要对雄安的新篇章，明确写入“完善管理体制”这一条。这也是治理体系和治理能力现代化的题中之义。

高标准就意味着高成本、高消耗吗？习近平总书记格外看重“雄安质量”：“新区建设要科学把握节奏和时序。”“正确处理高标准与集约节约的关系，高标准并不代表高成本，更不代表高消耗，要科学管控建设成本。”

一个方法：“以改革创新为引领增强内生发展动力。”

建设雄安新区，推进协同发展，本身就是一场静水深流的改革。考察期间，总书记强调“进一步解放思想、开拓思路”，鼓励“要大胆探索、先行先试”，着眼的正是破藩篱、塑格局、激活力。

近一个时期，事关京津冀的消息接连发布：党中央决定打造北京（京津冀）国际科技创新中心，国务院批复同意雄安新区高新技术产业开发区升级为国家级，雄安新区国际空港正式投用……革故鼎新，谋深虑远。习近平总书记要求雄安抓住机遇，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系。”

考察期间，习近平总书记也谈到了正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，强调要精心组织实施，确保取得实效。看“千年大计”的不凡起笔，两个词蕴含深意。

一个词，大局。

由点及面，雄安撬动的是京津冀，牵动的是中国式现代化的新图景。“要把加强党的领导、推进全面从严治党贯穿始终”，习近平总书记谆谆告诫，“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署。”

一个词，实干。

“现在我们抓新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”总书记的一席话十分深刻，“现在，我们在大的方向是清清楚楚的，要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实，一步一步坚定向前走，一个阶段一个阶段扎实推进，向党和人民交出合格答卷。”

太行之畔、渤海之滨，“未来之城”迎来又一个春天。

新华社河北雄安新区3月24日电

# 92到71，减出了什么？

（上接第一版）推行“员额制”和绩效薪酬改革，则是在推动人力资源更加注重岗位匹配、工作实绩。表面看是机构在减、职能在调，实质上是发展资源在重新分配。

一系列改革举措表明，这场改革并非单一维度的调整，而是围绕权责体系、组织形态、资源配置等关键环节的整体重塑，着力把省级经开区打造成为更专业化、市场化、集约化的发展平台。

### 为什么这么改 问题倒逼，不改不行

改革的紧迫性，源于现实困境倒逼。 “十四五”以来，辽宁经开区在全省经济中的支撑作用不断增强。利用外资规模占全省比重达56.4%、进出口规模占全省比重达64.7%、地区生产总值占全省比重达34.5%，已成为全省经济社会发展的重要载体。但在快速发展的同时，一些深层次矛盾也逐渐显现。

比如，功能错位，“管委会变街道办”。部分经开区还需要承担教育、医疗、民政等社会事务，机构臃肿、精力分散，偏离了“抓经济、促开放、引项目”的主责主业。一位经开区的基层干部坦言：“我们不仅要招商，有时连小学招生都要协调。”

又如，资源分散，竞争“内卷”。一些经开区主导产业同质化明显，缺乏差异化定位；一些土地长期闲置、利用效率偏低，资源错配。

再如，机制僵化，“干多干少一个样”。有的经开区人事薪酬制度滞后，薪酬与绩效脱钩，人才引不进、留不住，创新活力不足。

还如，名不副实，“牌子多、落地少”。少数省级经开区长期忽视主责主业，财政人不敷出，沦为“数字园区”。

问题：

通过职能重塑，提升服务企业和配置资源的能力；

通过机制创新，激发内部人员活力与动力；

通过约束机制，倒逼土地、债务等历史问题加快出清。

动真碰硬，一个动作看出决心；本轮改革，辽宁提出将“成长性差、财政人不敷出、规划布局不合理、排名长期靠后”的省级经开区撤销或合并。

名不副实，撤！随后，我省启动省级经开区第一轮集中整治优化，自2025年11月起，重点对符合“成长性差、财政人不敷出、规划布局不合理、排名长期靠后”等情形的省级经开区开展调研摸底，经8个市政府申请，共撤并17家省级经开区，加上2025年上半年已撤销的4家，目前全省省级经开区数量由92家减少至71家。

由此，让经开区真正成为高质量发展的主引擎、改革开放的主阵地，正在成为辽宁各级经开区的集体行动。

### 这么改带来什么 瘦身强体、轻装上阵

改革的成效，正在多个层面逐步显现。

首先，运行效率提升，经开区逐步摆脱“多头事务缠身”的状态。

当前，全省经济开发区内设机构和人员大幅精简。最新数据显示，全省82家省级以上经开区（其中中国级11家、省级71家）平均内设机构数量减少至7.1个，精简幅度13.3%。其中，聚焦经济发展、招商引资、涉企服务等主责主业的内设机构数量占83.1%，比改革前提升7.1个百分点。

此外，目前全省82家省级以上经开区中，已有71家经开区完成了与地方政府间职责边界划分；有75家经开区完全剥离了社会管理职能；有45家经开区与地方政府建立了财力分成机制，比改革前增加21家。

这样做的好处是：随着社会事务剥离和机构精简，经开区可以从事务性负担中解脱出来，能够把更多精力聚焦到招商引资和企业服务上。

然后，事权管理进一步明晰，营商环境随之改善。

全省经开区平均承接经济管理权限29.4项，比改革前增加10.5%，权限内容更加精准赋能。与之相配套，人事薪酬制度也在逐步完善。全省82家省级以上经开区全部制定了以绩效考核为基础的薪酬改革方案；全省82家省级以上经开区中，有72家经开区完成了“员额制”改革。一批园区已经开始按市场化机制配置人员、考核绩效。

这种变化，直接指向一个结果：企业在园区内办事更顺、效率更高，“办事不出园区”的体验感将不断增强，“围着企业转”的服务导向逐步形成，经开区对项目和企业吸引力持续提升。

再有，是“历史包袱”的加快化解。

在土地方面，一些经开区正将“沉睡资产”转化为发展动能。比如，大连经开区通过“一地一策”推进整改，已完成10宗、1064.8亩闲置土地整改，并计划持续推进后续整改任务，低效用地正在逐步转化为发展增量。

在债务方面，通过资产重组、债务划转等方式，一批园区稳步推进风险化解，债务率明显下降。

另外，通过明确主导产业、推动差异化布局，各省级经开区逐步从“什么都做”转向“聚焦优势”，产业定位更加清晰。鞍山、本溪市已对地理区位相近、产业布局同质化的经开区撤并整合，对保留的经开区分别聚焦装备制造、医药健康、新材料等特色产业，突出错位发展。这种调整，使发展路径更加明确，也为后续招商引资和产业集聚打下基础。

“瘦身强体、轻装上阵”，省商务厅如此形容这次改革效果。

当然，也应看到，改革仍需穿越“深水区”。一些地方在政策落实、机制深化等方面仍有差距，部分历史问题的化解还需时间。但改革方向已然清晰，未来的辽宁经开区，不再是靠牌子吃饭的“政策洼地”，而是凭实绩说话的“效率高地”。它不需要遍地开花，但必须枝繁叶茂；不追求机构庞大，但要求机制灵活。

回头看，这场从92到71的“减法”，本质上是一场关于治理现代化的“加法”。当开发区真正聚焦经济功能，释放市场活力、贴近企业需求，它才能真正发挥“经济发展主战场主阵地主引擎”的作用。这，才是辽宁补上“打基础这一课”的关键所在。

# 牢牢把握总要求 一体推进学查改

（上接第一版）  
扎实开展学习教育，省发展改革委表示，发展改革部门作为宏观政策制定者、重大项目管理者、“十五五”规划编制者，必须深刻领会中央精神，确保“十五五”时期各项工作符合中央要求，契合辽宁实际。在“学”上下功夫，举办读书班和专题研讨；在“查”上动真格，对照政绩观偏差主要问题清单，重点查找规划编制、项目审批、资金安排等环节存在的不足；在“改”上出实招，对查摆出的问题建立台账、销号管理；在“立”上求长效，完善常态化教育机制，将树立和践行正确政绩观情况作为干部考察重要内容；在“开”上见真情，坚持开门教育，接受群众监督，持续深化“我为群众办实事”等活动。

省委教育工委、省教育厅要求全省教育系统紧紧围绕教育强省目标，一体推进学查改；切实把学习成果转化为谋划实施教育发展的具体举措。在学习研讨上突出“深”，深刻领会精髓要义，确保学有深度、学有质量。在查摆问题上突出“真”，紧密结合教育实际，突出教育系统特点，真查找问题，查找真问题。在整改整治上突出“实”，紧盯突出问题，拿出切实管用办法，扎实推进整改整治，办好人民满意的教育。在建章立制上突出“准”，坚持“当下改”与“长久立”相结合。在开门教育上突出“活”，力戒形式主义，改进工作作风，广听群众意见，走好新时代的群众路线。

省公安厅迅速部署学习教育工作，教育引导全省警特别是领导干部牢固树立和践行正确政绩观，高标准一体推进学查改各项工作。各级领导干部严格履行第一责任人责任和“一岗双责”，组建工作专班实施全覆盖、全过程指导监督，对照政绩观偏差主要问题清单，边查边改、立行立改。同时做好优化营商环境、主动服务企业工作，深入落实优化营商环境若干措施，用好“7110”涉企服务保障机制；推动部门聚焦本领域突出短板攻坚突破、夯实基础工作，确保“8项重点任务”落地见效。

省数据局（省营商局）坚持以学促干、以实绩惠民，将开展树立和践行正确政绩观学习教育与办好民生实事紧密结合。局领导班子聚焦“高效办成一件事”“立等可取”“一次不用跑”等与群众和企业息息相关的改革事项，梳理形成10件群众有感知的民生实事清单，将正确政绩观转化为民生实事的具体行动，实现学用转化、知行合一。在办好民生实事过程中，坚持

“学用一体”，将理论学习转化为解决实际问题的能力，坚决避免“空对空”。

立足基层实际，各地区各部门各单位精心组织，把高质量发展作为树立和践行正确政绩观的内在要求和重要内容，引导广大党员干部持续转作风、树新风，以优良作风创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

沈阳市突出实干实绩导向，改进推动高质量发展的政绩考核，研究制定蓄绩考核办法，了解掌握干部实际成效，引导广大党员干部既做显功，也做潜功。注重统筹结合，将学习教育同贯彻落实党中央重大决策部署及省委工作要求结合起来，同做好中央巡视整改等工作结合起来，同持续整治形式主义为基层减负结合起来，紧盯营商环境在全国副省级城市及省会城市中名列前茅目标，深入开展“人人都是营商环境、人人都是沈阳形象”专项行动，紧密结合“3+4+3”产业布局，按照“无事不扰、有求必应”原则，深入开展助企帮企活动，切实把学习教育成果转化促进高质量发展、推动沈阳全面振兴的扎实成效。

大连市坚持在深学、真查、实改上持续发力，在全面自查基础上，细化责任分工、聚焦重点领域进行综合排查。建立五部门联动排查与信息共享机制，统筹整合日常监督执纪，历次中央及省委巡视巡察等发现的政绩观偏差问题线索，重点围绕违规新增隐性债务、资金使用绩效不高、统计数据质量不高等开展综合排查，系统梳理形成问题清单，为各地各单位对照查摆、靶向整改提供参照依据。全市坚持开门搞教育，聚焦“营商环境质量提升”、“化群访、解民忧”信访积案集中攻坚、“双进双促”三大专项行动，大力践行“理旧账也是政绩”，推动化解一批历史遗留问题，让学习教育成果可感可及、惠及民生、落地见效。

鞍山市坚持统筹抓推进，坚决落实省委部署，紧扣主题、压实责任，推动学习教育与地区中心工作深度融合，以扎实举措践行正确政绩观。市委党建工作领导小组梳理30项具体任务，明确时序节点、责任分工，确保学查改一体推进。聚焦精准落地，实行分领域、分层级精准指导，建立机关、国企、学校、医院等网格包联机制，让树立和践行正确政绩观要求贴合各领域工作实际。为保障实效，选取9个县处级以上领导干部、13个基层党组织为观测点，动态监测、末端校验，总结经验、查摆问题，以点带面推动学习教育，切实把学习成果转化为推动鞍山高质量发展的实际行动。