

# 打造营商环境“好口碑”的辽宁探索

(上接第一版)

地方领导干部加企业家联系方式跟进服务,这样的事例并不鲜见,但将其作为制度全省推开,辽宁是全国首个。

2025年11月,辽宁实行省级领导干部联系企业制度,每个省领导联系20家企业。丹东市迅速跟进,当月末,全市32名市级领导干部成功牵手640家企业。

2026年1月4日,辽宁省委主要负责人在全省优化营商环境大会上发出动员:“我主动要求加企业家微信,有什么问题直接给我反映,我希望我们的同志都能这样做。”

“截至2026年2月5日,全省已有483名市级干部参与联系服务企业,对接企业9340家。”母久深告诉本刊记者,查阅台账,全省已收集诉求2327项,办结1127项。

对此,中央党校(国家行政学院)国家治理教研部教授岳亮表示,这些数字背后,是干部扑下身子深入群众、主动靠前服务的作风之变。

在靠前服务的同时,辽宁明确提出“解决企业诉求不能突破法律底线,不得违反公平竞争原则”。领导干部联系企业,要“响应一个诉求、解决一类问题、优化一方环境”。

## 纪检护航

“十五五”开局,各地都在拼营商环境。

“有别于上海、福建、江苏等发达地区,优化营商环境之于辽宁,是‘生命线’工程,这里问题导向强烈,敢于向顽瘴痼疾‘亮剑’。”岳亮注意到,辽宁旗帜鲜明地提出,坚决整治官本位、不讲诚信、吃拿卡要、执法不规范等八个方面的沉疴积弊。

“无论哪个地区、哪个领域、哪个部门,只要发生破坏营商环境的人和事,一律严肃处理,严惩不贷,决不放过。”1月4日召开的全省优化营商环境大会上,辽宁省委主要负责人明确表态。

“我们迅速行动,成立了纪检监察机关牵头,网信、巡视、发改、审计等部门协同联动的工作专班,全面起底涉营商环境类问题线索。”辽宁省纪委监委党风政风监督室主任杨哲接受本刊记者采访时表示,专班建立了“发现一核查一整改一反馈”闭环管理机制,直查直办、直达基层,为营商环境“清淤除障”。

据介绍,为破除“关系文化”对监督执纪执法的干扰,辽宁从全省纪检监察系统和政法、审计等部门遴选业务骨干,组建办案人才库,提级管理、一查到底。

“整治必须除‘根’。我们不仅严查实处

违法违纪人员,更注重深挖背后的‘关系网’,坚决斩断利益链条。”杨哲表示,以渔船倾覆事故为例,辽宁省纪委监委对船舶检验、渔港监管、船员证书、转港审批等环节展开“全链条”调查,严查“靠港吃港、靠船吃船”乱象。截至2026年2月13日,全省纪检监察机关立案343人,147人主动投案。

“辽宁的一抓到底,不仅体现在纪委监委的全链条办案闭环中,更体现在施策理念从‘被动打补丁’向‘主动迭代升级’的深刻转变。”第十四届全国人大代表,国家监委特约监察员,辽宁大学党委副书记、校长余森杰告诉本刊记者,为从源头保障渔民安全,推动传统渔业现代化,辽宁省同步启动“木改钢”渔船更新行动,用真金白银打出了“财政直补+贷款贴息+就业扶持”的组合拳。截至2026年2月5日,全省已累计启动更新改造渔船1349艘,减船转产1469艘。

首批参与改造的“辽盘渔25515”船长孙长国说:“钢质船的抗风能力和拖力都比木质船强多了,‘木改钢’不仅大幅提高了海上作业的安全系数,还让我们收入翻倍。”

“查办案件不是目的,推动治理才是根本。”杨哲表示,在狠抓办案警示震慑的同时,也要做好案件查办“后半篇文章”。纪检监察机关推动职能部门扎紧制度的笼子,“办事不找关系,用权不图好处”正在成为常态。

## 全面提速换信心

2月6日,盘锦市辽滨经开区政务服务中心,盘锦信汇新材料有限公司的安全工程师杨宝鑫接过刚打印出来的剧毒化学品购买许可证,看了一眼时间——从进门到办结,不到1个小时。

这家公司成立于2019年底,专注于丁基橡胶研发生产,年综合产能20万吨,产品覆盖轮胎、医用胶塞等20多个领域,出口全球35个以上国家和地区。六年来,杨宝鑫有个固定节奏:每年跑60多趟政务大厅。

“以前要先预约治安科民警,等民警时间方便,再层层审批。现在,民警审核权限直接下放到政务服务中心公安综合窗口,不到1个小时就可以办结。”他接受本刊记者采访时表示,期待以后一次都不用跑。

同一中心,不动产登记引导咨询窗口的工作人员张振伟向本刊记者介绍,该市已梳理出47项不动产中心“立等可取”事项。其中,国有建设用地使用权及所有权登记,因地上建筑物可能有几十个,以前办结需30个工作日,现在两小时即可拿证。

“‘小窗口’连着‘大营商’。我们把隐藏在‘抽屉’里的事项全部找出来、亮出来,从流程再造入手,推进部门协同,让数据跑起来,大力拓展‘立等可取’‘一次不用跑’范围。”辽宁省数据局副局长杨松涛告诉本刊记者,按照“材料齐全合规有效即当场受理,2小时内办结”标准,辽宁已推出第二批“立等可取”事项。截至目前,省级“立等可取”事项共计69项,市级平均215项,县级平均175项。省级“一次不用跑,送证上门”事项共计1008项,市级平均394项,县级平均223项。近期,还将陆续推出第三批、第四批事项。

不仅是办证提速。启迪控股股份有限公司东北总部董事长史瑞丰关注到,辽宁正推进“拿地即开工”改革,加大“标准地”出让力度。

“企业在一个地方投资兴业,最怕的不是显性成本高,而是隐性负担重——落地难、开工慢、过程不透明。”他告诉本刊记者,现在,沈阳、大连、鞍山、朝阳4个市的省级及以上开发区,新增工业用地原则上全部按“标准地”出让,其他各市比例力争超70%。“标准地”的出让,让企业拿地有标可投,投资有底可循。

“政务服务全面提速,不仅节省了企业的时间,更增强了企业办事的确定性和信心。信心,比黄金更珍贵。”史瑞丰说。

## 倾听企业心声

《辽宁省大力优化营商环境行动方案(2026)》提出,“建设综合最优的政策环境”“建设公平有序的市场环境”“建设高效便利的政务环境”“建设公正透明的法治环境”“建设亲商安商的人文环境”。

对企业而言,他们期待怎样的营商环境?辽宁让企业畅所欲言。

史瑞丰认为,是“无事不扰”。

据介绍,启迪控股致力于科技创新,布局辽宁十年来,累计已孵化300多家高科技企业。史瑞丰表示,过去,涉企行政检查的“多头查、重复查”问题长期困扰企业。现在,在司法系统的牵头推进下,执法人员入企必须亮码,企业扫码后可实时查看检查依据,结束后还能匿名评分,“真切感觉到自己是平等的参与者”。

杨松涛表示,这套机制于2026年1月写入省政府工作报告——“推行‘扫码入企’检查”,成为常态。

凤城市大梨树金翼钛业有限公司负责人毛正新认为,是“有求必应”。该公司专业生产高钛渣,年产值超亿元,

是大梨树村工业龙头企业。2025年底,当毛正新抱着试试看的态度联系丹东市市长蒋冰,报告“由于电力现货市场试点,导致电价升高,影响企业正常运行”,蒋冰立即对接第三方售电公司,帮助他们购买低价用电,成功摆脱了被迫减产、停产的困境。

商本(沈阳)大数据产业发展有限公司副总经理史长宏认为,是“更高效、更精准的政策投送”。

该公司成立于2024年,目前已推出“掌上招投”等产品,正在和人工智能大模型公司及高校实验室等搭建生态圈。史长宏坦言:“小企业的精力主要在研发上,对政策的把握往往不够。现在政策多是口头相传,或在群里转发,容易漏掉。2025年底,省数据局来企业调研时提到一项补贴,我们就错过了。希望政府送政策的速度更快,最好能用科技助力‘政策找企业’。”

走进中外合资企业华晨宝马汽车有限公司的总装车间,该公司政府事务经理秦松告诉本刊记者:“沈阳已成为宝马集团全球最大的生产基地,这里可实现一分钟下线一辆宝马,我们也连续九年登顶全省纳税榜首,一直很受政府重视。我想问,对纳税第1000名和第一名的企业,政府如何做到公平和精准的服务?”

“这正是我们要建设的营商环境——高效、精准、公平、法治。”得知企业的心声,母久深表示,“对于辽宁而言,优化营商环境不是新课题,也绝非一日之功。辽宁将参考世界银行营商环境评价标准,推动经营主体全生命周期服务体系建设,加快构建智能化服务模式,积极以‘政府所能’,匹配‘企业所需’。”

## 敢闯善干

“随着辽宁全力打造‘营商环境最佳口碑省’的信号不断释放,干部的眼界宽了、企业的信心强了、外界的预期也更高了。”蒋冰接受本刊记者采访时透露,2026年1月中旬,他带着东方测控、世忠高新、百特仪器等10余家本地企业赴山东和江苏招商,收获颇丰。在徐矿集团,东方测控达成3700万元矿山智能化改造合作意向;在苏豪集团,丹东纺织企业拿下200万件代工订单,预计产值2.2亿元……最令他高兴的是,某合作方计划把上下游产业链搬过来。

作为“北上”干部,蒋冰于2024年从江苏省南京市高淳区区长任上调赴丹东。辽宁给他的最初印象是,干部想做事,有干劲,但受发展阶段和现实条件制约,有时不敢大胆拍

板、放手推进。

作为本土干部,辽宁省发展和改革委员会振兴老工业基地处处长周宇锋亦有同感。他参与起草《辽宁省大力优化营商环境行动方案(2026)》方案时,就有省直部门的同志担心,上海和江苏的作业没法抄,辽宁的基础达不到。比如,上海“免申即享,直达快享”是常态,不执行是例外,辽宁这么做,财政跟得上吗?

2025年,辽宁一般公共预算收入2918亿元,同比增长0.4%;江苏10246亿元,增速2.1%;上海8501亿元,增速1.5%。

“我们没有退路,勒紧裤腰带,也要跟上。”母久深表示,即便财政紧张,辽宁还可以拼服务、闯新路。

周宇锋看到了变化:“在省委、省政府的高位推动下,全省上下已形成‘人人都是营商环境,事事关系营商环境’的共识。卫健、科技、交通、教育等各个部门都制定了优化营商环境的具体举措。没有旁观者,没有局外人,大家都在以主人翁的自觉前所未有地自驱向前。”

“现在,我们的干事热情被彻底点燃。”蒋冰表示,丹东看准自身在商业航天发射领域的独特优势后,迅速组建工作专班,全速推进。然而,商业航天涉及领域广、部门多、层级高,项目推进充满挑战。尤其在发射场布局环节,有关行业部门对于首发区持非常谨慎的态度,技术论证、审批流程、要素保障等多个环节都面临堵点。

“我们咬定目标不放松,用‘笨办法’一个一个地啃‘硬骨头’。”蒋冰说,丹东持续奔走、主动作为,一家家跑部委、跑企业,反复汇报,争取支持。现在,国家国防科技工业局商业航天司负责人明确表态:“辽宁干部在优化营商环境中激发出来的执着精神和工作干劲令人感动,我们全力支持丹东开展商业航天发射。”

在余森杰看来,作为“共和国工业长子”,辽宁实现高质量发展有着硬硬的家底——国民经济41个工业大类,辽宁有40个;新中国第一炉铁水、第一架喷气式歼击机、第一艘万吨巨轮……上千个“第一”诞生于此;大连理工大学、东北大学、辽宁大学、中国科学院金属研究所等高等院校林立,高素质产业工人代代传承。辽宁的人才吸引力正不断增强,数据显示,2025年辽宁常住人口省内净流入4.5万人。

“更重要的是,辽宁成长起了一大批敢闯敢干、善作善成的干部。”余森杰说,“这就是打造营商环境最佳口碑省的底气!辽宁闯‘关’,一定行!”

摘自2026年第6期《瞭望东方周刊》

清朗金融网络 守护安心消费  
2026年“3·15”金融消费者权益保护教育宣传特刊

华泰保险 Huatai Insurance Group  
安达成员公司 A Chubb Company

Mind Your GAP 预见缺口 守护未来

御健双盈 保险计划

健康有[御]保障享[盈]

稳 — 终身守护 — 核心保障 终身确定

涨 — 分红加码 — 重疾/身故 享终身分红增额

活 — 灵活保障 — 可选轻中症保障或 重点阶段额外赔付

全国统一客服热线:95509

华泰人寿保险股份有限公司辽宁分公司  
地址:沈阳市沈河区惠工街124号中韩大厦裙楼3楼 电话:024-86685965 网址:www.ehuatai.com