

# 在向新向优中牢牢把握发展主动

## ——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者 魏玉坤 周 圆 张晓洁

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新动能持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

### 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市昱岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹，在此生动上演。

一块“钢”，可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在北京考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持

科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值（GDP）的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

### 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打

分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交总量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打

印参保证明……在河北三河市政政务服务燕郊中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地；开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%！2025年，我国出口顶住逆风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国

碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

### 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化；向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长许召元说，有关测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技产业集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将

有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码，形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济全链条深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

新华社北京2月26日电

## 2025年全国经营主体 发展向新向优

据新华社北京2月26日电（记者王悦阳）记者26日从市场监管总局获悉，2025年全国新设经营主体2574.5万户。其中，新设企业950万户，新设个体工商户1619.4万户。经营主体呈现向新向优发展态势，为高质量发展蓄势聚能。

新兴产业和未来产业相关企业增长迅猛。2025年，全国新设“八大新兴产业+9大未来产业”相关企业113.4万户，比上年增长9.9%。其中，

人形机器人、民用航空、生成式人工智能等部分前沿领域涨幅居前。

消费领域相关企业亮点突出，新质生产力创造消费领域新场景。其中，2025年“智能消费设备制造”相关经营主体快速发展，总量达7.8万户，新设0.5万户；2025年文化旅游产业新设企业330.2万户，比上年增长12.2%；2025年“银发经济”产业新设相关企业6.8万户，比上年增长17.1%，持续保持高位增长。

## “项目还没投产， 已有100多家客户下订单”

（上接第一版）  
春节刚过，作为大连重工装备集团实施“智改数转”项目技术创新的核心部门，设计院肩负着为唐山港打造合同价值1.13亿元、全球首批3000吨级链斗式卸船机的重任。

“这台设备取消了司机室，实现了无人作业，在世界上是个空白。”姜鑫带领着平均年龄不足35岁的年轻团队，向技术难关发起冲锋，为设备上“智慧之眼”——在取料头上方布置6个激光雷达传感器，如同360度无死角的眼睛，能对舱壁、障碍物等环境实时建模，实现自主识别与路径规划。而且，相比相同生产率的抓斗卸船

机，链斗式卸船机平均效率提升约50%，能耗降低40%，将为卸船机行业带来革命性变化。

“产品预计今年11月交付，整个研发团队必须争分夺秒！”姜鑫说，手机又响了。

靠大项目加快产业跃升，当前，聚焦传统产业转型升级与战略性新兴产业培育壮大，大连紧锣密鼓招商、推项目、促落地，印发实施的《大连市2026年市级重点项目推进工作举措》显示，全力推动总投资443亿元的庄河核电一期等一批重大项目尽早开工建设，一季度全市计划开复工项目1042个，总投资8574亿元。

## 公 示

根据《新闻记者证管理办法》及省新闻出版局对发放新闻记者证的规定要求，我单位对申领新闻记者证人员的资格进行严格审核，现将我单位拟领取新闻记者证人员名单进行公示，请予监督。

拟领取新闻记者证人员名单：  
孙莉、王虹澄、张蕊莹、蔡正、赵芳

## 高含金量“政策红包”来了

（上接第一版）在加强宏观引导的前提下，还进一步提升政策含金量，加大补贴、贴息、担保等多渠道资金支持力度。

本轮政策举措共20条，主要可以概括为产业转型“新方向”、创新发展“新模式”、扩大需求“新领域”、助企惠民“新举措”4个方面。

### 撬动产业升级新动能

围绕产业转型“新方向”，新政提出加快推进“智改数转”，加大首台（套）首批次保险补偿支持力度、支持人工智能发展、加快低空经济发展、加大生产性服务业支持力度、推进交通物流降本增效、支持新型农业经营主体加快发展、推进采矿业提质升级等方面共8条政策举措。其中，包括安排专项资金支持“智改数转”；对低空飞行器整机、低空关键设备及核心零部件、关键材料研发制造、运营服务能力建设等项目给予贷款贴息支持等。

例如，在支持人工智能发展方面，新政提出将对重点行业领域企业、高校、科研院所等市场主体购买算力服务给予每年最高200万元资金补助；对重点行业领域符合条件的行业垂直大模型研发应用，获评国家和省级“人工智能+”应用场景典型案例以及产业创新服务平台给予资金支持。

“智改数转”是企业提升核心竞争力的关键之举。省工业和信息化厅副厅长陈虎介绍：“2026年，我们将设立省‘智改数转’诊断服务平台，对规模以上工业企业全面开展免费诊断，分析企业智能装备、工业软件、网络和平台、人工智能应用等现状，‘一企一策’帮助企业制定转型方案。”陈虎表示，同时，推动抚顺、盘锦围绕试

点行业开展国家中小企业数字化转型试点城市建设，推进鞍山、丹东、辽阳、铁岭、朝阳开展省级中小企业数字化转型试点城市建设。鼓励企业开展智能工厂梯度培育。支持以企业为主体，地方政府、行业协会、服务提供商等参与的产业大脑项目建设。

### 全力提升创新动力

创新是第一动力。围绕创新发展“新模式”，新政提出支持前沿技术科技攻关、差异化布局建设孵化器、发挥政府投资基金引导带动作用、鼓励标准和质量管理创新等方面共4条政策举措。其中，包括对符合条件的原创性、颠覆性技术攻关项目，给予资金支持；根据孵化器推进科技成果转化落地转化水平，给予资金支持；加快组建政府投资母基金，打造重点产业基金集群等。

此次出台的政策举措中提出差异化布局建设孵化器，颇受科技从业者的关注。省科技厅副厅长刘卫东介绍：“目前全省共有省级以上科技型企业孵化器72家，基本覆盖全省各地市，成功孵化出一批高新技术企业、雄鹰企业、专精特新‘小巨人’企业等成长性创新型产业。”

刘卫东表示，这次我省推出“差异化布局建设孵化器”政策，是一项创新举措，主要是为了整合资源、创新机制，全面提升孵化器的建设水平和服务能力。“2026年，我们计划从财政科技专项中安排1000万元，重点支持孵化器建设。对运行效果好、绩效突出的孵化器，我们还会通过绩效评估，给予最高200万元的奖励支持。”

### 挖掘内需外贸潜力

围绕扩大需求“新领域”，新政提出支持重点领域设备更新改造，加大

外贸和内外贸一体化企业支持力度，支持跨境电商加快发展、培育文旅新场景新产品等方面共4条政策举措。其中，包括加大对中小企业设备更新支持力度，进一步降低申报设备更新项目的投资门槛；对外贸企业在政策实施期内发生的银行贷款给予贴息支持；鼓励旅游企业推出“辽宁全景游”旅游线路及产品，培育一批海洋旅游、冰雪旅游、数字文旅、旅游演艺等文旅领域消费新场景，给予资金支持。支持大连市率先开展游艇租赁试点。

跨境电商成为外贸发展的新增长点，当前我省正在全力促进跨境电商加快发展。

省商务厅副厅长张卫东介绍，将会同海关、税务、外汇、金融等部门组建跨境电商政策服务专家团，深入园区及企业开展实地服务。做强特色产业带，推动装备制造、纺织服装等10条优势产业与跨境电商深度融合；做优产业园区，建设一批定位清晰、特色鲜明的跨境电商产业园。做大海外仓网络，对全省152个海外仓进行分类优化，持续完善仓储分拨、尾程配送、售后维修、营销展示等方面配套服务功能；培育壮大经营主体，重点培育50家骨干企业和专业服务商，带动中小微企业抱团出海、借船出海。

### 加大助企惠民力度

围绕助企惠民“新举措”，新政提出丰富金融支持产品、支持工业用地降成本、加大稳岗扩岗专项贷款支持力度、安全生产检查主动适应企业数字化管理模式等方面共4条政策举措。

硬科技举措包括设立10亿元“渔安贷”专项限额、20亿元“乐购贷”专项限额和5亿元“银发贷”专项限额，支

## 辽宁再添四百三十四万亩“新绿”

（上接第一版）全面完成辽河口、大凌河口等区域180亩互花米草除治，守住了湿地生态安全底线。

注重增“绿”，也要做好护“绿”。我省不断提升林草资源保

护力度。持续严格落实天然林商业性采伐全面禁止，落实7.74亿元森林生态保护修复补偿资金。联合多部门开展打击违法开垦林地草地专项行动，收回林地草地4

万亩。

省林草局生态保护修复处处长张晓东介绍，今年，我省将以辽宁千里阻沙带建设为重点工程，以“三北”重点项目为关键抓手，健全完善

跨层级、跨区域、跨部门的协同联动机制，持续实施“堵风口、阻沙径、封沙源”行动，坚决完成年度治理任务290万亩，其中林草生态修复154万亩。