

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 着力提高党领导经济社会发展能力和水平

何虎生 关慕尧

核心提示

实现经济社会发展的目标任务,关键在于加强和改善党的领导。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调:“顺利完成‘十五五’时期目标任务,必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”新征程上,要深刻理解、准确把握这一重要论述的价值意蕴和实践要求,各级干部特别是领导干部必须进一步加强学习、树立和践行正确政绩观、大力弘扬斗争精神、保持反腐败高压态势等,为实现经济社会高质量发展提供坚强保证。

## 深刻理解提高党领导经济社会发展能力和水平的价值意蕴

习近平总书记指出:“坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础之上,都根植于这个最本质特征和最大优势。”坚持和加强党的全面领导是“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循的重要原则,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

着力提高党领导经济社会发展能力和水平,是确保中国式现代化巨轮劈波斩浪、行稳致远的本质要求。只有毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。着力提高党领导经济社会发展能力和水平,才能充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,确保经济社会发展既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,始终沿着正确方向前进,凝聚起万众一心的磅礴伟力。

着力提高党领导经济社会发展能力和水平,是有效应对风险挑战、驾驭复杂严峻形势的决定性支撑。经济安全是国家安全的基础,做好经济工作是党治国理政的重大任务。习近平总书记指出:“能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”经济发展和社会发展相辅相成,必须协调并进。只有着力提高党领导经济社会发展能力和水平,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,才能以高质量党建引领高质量发展,以战略上的主动赢得发展上的主动,夯实经济社会持续发展的坚实基础,不断增强发展的确定性和可持续性,为各项工作落地见效提供制度保障。

着力提高党领导经济社会发展能力和水平,是进一步全面深化改革、推

动高质量发展的基本前提和动力源泉。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝,是决定中国式现代化成败的关键一招。当前,改革进入攻坚期和深水区,深层次矛盾躲不开、绕不过,推动高质量发展面临诸多卡点、瓶颈。只有着力提高党领导经济社会发展能力和水平,才能保持进一步全面深化改革的战略定力,以钉钉子精神抓好改革落实,冲破利益固化的藩篱,完善有利于推动高质量发展的体制机制,才能切实解决发展不平衡不充分问题,用好国内国际两个市场、两种资源,发展更高层次的开放型经济,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为实现“十五五”规划目标任务注入强大动力。

## 正确认识提高党领导经济社会发展能力和水平的重要遵循

顺利完成“十五五”时期目标任务、推进中国式现代化,必须坚持中国共产党领导。着力提高党领导经济社会发展能力和水平,要准确把握新时代经济工作的重要要求,将党的政治优势、组织优势转化为强大的发展效能,奋力书写中国式现代化的崭新篇章。

坚持系统观念,不断增强党领导经济社会发展的整体性与协同性。经济社会发展是一项复杂系统工程,要完整准确全面贯彻新发展理念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。着力提高党领导经济社会发展能力和水平,必须下好全国一盘棋,统筹兼顾、辩证施策。各地区各部门应自觉在大局下行动,更加注重系统集成,着力增强改革的系统性、整体性、协同性,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,从而不断增强党领导经济社会发展的整体效能,为实现高质量发展提供力量,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

坚持理论指导实践,不断深化党领导经济社会发展的规律性认识。

习近平总书记指出:“必须通过理论上不断探索、不断突破来指导实践,并用实践中摸索到的规律来升华我们的理论。”做好新时代经济工作,必须坚持用马克思主义政治经济学之“矢”射新时代中国发展之“的”,坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深学细悟习近平经济思想的精髓要义,尊重经济社会发展客观规律,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,不断提高党领导经济工作的科学化、法治化、专业化水平,不断破解经济社会发展难题。

坚持人民至上,在高质量发展中实现效率与公平的有机统一。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。着力提高党领导经济社会发展能力和水平,必须把增进民生福祉作为前提,把是否促进人的全面发展、全体人民共同富裕作为衡量发展成效的根本标准,既以效率提升增强国家治理的物质支撑,又以公平保障凝聚社会共识,化解矛盾冲突,更好地促进人的全面发展。要始终把人民利益放在首位,织密扎牢社会保障安全网,让发展成果更多更公平地惠及全体人民,使人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

## 准确把握提高党领导经济社会发展能力和水平的实践要求

提高党领导经济社会发展能力和水平,必须聚焦关键环节精准发力,党员干部要在锤炼本领、端正导向、砥砺精神、净化生态中筑牢根基,确保党始终成为经济社会发展的坚强领导核心。

必须练就过硬本领。习近平总书记指出:“要坚持理论和实践相结合,注重在实践中学真知、悟真谛,加强磨练、增长本领。”面对错综复杂的国际形势和繁重的改革发展稳定任务,党员干部要牢固树立“本领恐慌”的危机感,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治

判断力、政治领悟力、政治执行力。要立足新发展阶段的要求,与时俱进观察新形势、研究新情况、解决新问题,在干中学、学中干,在实践中补齐能力素质短板,增强推动高质量发展本领。

必须树立和践行正确政绩观。习近平总书记指出:“创造业绩,必须解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题,也就是要解决好政绩观问题。”党员干部要坚持从实际出发、按规律办事,既要有“功成不必在我”的精神境界,也要有“功成必定有我”的历史担当,多做打基础、利长远、惠民生的实事,坚决不做脱离实际、劳民伤财的“形象工程”和“政绩景观”,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,努力创造经得起历史和人民检验的工作实绩。

必须大力弘扬斗争精神。习近平总书记指出:“我们党依靠斗争创造历史,更要依靠斗争赢得未来。”中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,要求全党上下必须敢于斗争、善于斗争,既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招,善于在危机中育先机、于变局中开新局,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,切实提高防范化解重大风险的能力,为经济社会平稳健康发展扫清障碍。

必须保持反腐败高压态势。习近平总书记指出:“腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石,反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。”在风清气正的政治生态下,权力运行规范透明,权利公平、机会公平、规则公平才能得到切实保障。面向“十五五”,要始终保持永远在路上的清醒和坚定,一步不停歇、半步不退让,坚决查处权力寻租等破坏高质量发展的违纪违法问题,坚持系统施治、标本兼治,一体推进“三不腐”,扎紧制度的笼子,规范权力的运行,构建亲清统一的新型政商关系,营造风清气正的经济社会发展环境。

(作者单位:中国人民大学)



漫条思理

摒弃幻想 研究真问题 真解决问题。

作者 王歆瑶

## 以文化赋能新时代辽宁全面振兴

冯毅梅 马嘉怡

习近平总书记在辽宁考察时强调:“推进文化自信自强,加强社会主义精神文明建设”“通过以文化人更好聚人心、暖民心、强信心”。这些重要论述深刻阐明了文化在现代化建设全局中的战略地位,指出了文化工作服务于经济社会发展的重要路径,为新时代辽宁建设文化强省提供了根本遵循和行动指南。要深刻领会和全面贯彻习近平总书记考察时的重要讲话和重要指示精神,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,立足辽宁丰厚的文化资源优势,顺应信息技术发展大势,着力以文铸魂、以文兴业、以文惠民,凝聚起磅礴的精神力量。

深挖文化资源,以文化力量聚人心。习近平总书记强调:“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富,一定要用心用情用力保护好、管理好、运用好。”辽宁是一片英雄的热土,留下了大量可歌可泣的革命事迹和弥足珍贵的红色文化遗产,要着力将这些红色资源转化为推动经济社会发展的新动能。要保护好、管理好辽沈战役纪念馆、抗美援朝纪念馆、中共满洲省委旧址纪念馆等爱国主义教育基地,更要结合新时代特点创新宣传教育方式,深入挖掘红色文化资源蕴含的时代价值和精神内涵,运用数字化、智能化等手段,生动讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事,推动红色文化深入机关、企业、社区、校园,引导广大党员干部和群众特别是青少年,深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易,将红色基因内化为忠诚担当的政治品格、艰苦奋斗的优良作风和干事创业的内驱力。同时,辽宁的工业发展史就是一部在中国共产党领导下自力更生、艰苦奋斗、为国担当的奋斗史,其所蕴含的“工匠精神”“劳模精神”等,是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现,是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。在辽宁推进新征程上,推进工业遗产保护、传承和弘扬工业文化具有重要意义。要系统梳理辽宁工业文明发展脉络,保护好重要的工业遗址、工业遗产,讲好产业工人钻研技术、开拓创新的故事,激发全省人民建设家乡、报效国家的热情。

促进文化赋能产业,以文化力量强信心。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。习近平总书记指出:“推动高质量发展,文化是重要支点。”对辽宁而言,坚定文化自信,以文化赋能经济社会发展,具有重要意义。要推动文化赋能产业,夯实辽宁全面振兴的底气。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是推动新时代辽宁全面振兴的关键时期,必须加快推动文化与科技、旅游等深度融合,扎实推进文化强省建设。要着力推动文化赋能产业、产业反哺文化。一方面,大力发展数字文创、智慧文旅,文化装备制造等新业态,利用虚拟现实、增强现实、人工智能等技术对辽宁省博物馆、沈阳故宫、九门口长城、本溪水洞等优质文旅资源进行创新性开发,打造一批沉浸式、互动性强的文化体验项目,提升“辽宁文旅”品牌的吸引力和竞争力。另一方面,要注重提升辽宁装备制造、优质农产品、轻工产品等的文化附加值和品牌价值,培育一批具有辽宁地域文化特色的品牌。同时,要依托辽宁沿海经济带的区位优势,积极融入共建“一带一路”,通过文化展览、交流演出、文旅推介等活动讲好辽宁振兴发展的新故事,将文化的软实力切实转化为推动高质量发展的硬支撑,为辽宁全面振兴、可持续发展注入持久而旺盛的动力。

优化文化供给,以文化力量暖民心。文化建设的出发点和落脚点是为了人民。习近平总书记指出:“始终坚持文化建设的人民性,落脚于人。文化强国之‘强’最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。”人民是文化的创造者,也是文化的享有者。推进文化自信自强,必须坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享,使文化繁荣

(作者单位:沈阳大学)

建言献策

## 努力打造营商环境最佳口碑省

史丁元

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出:“打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序。”今年辽宁省《政府工作报告》提出:“坚持把优化营商环境作为发展的生命线,推动全省营商环境在短期内实现明显好转、根本好转,打造营商环境最佳口碑省。”优化营商环境事关辽宁振兴发展全局,是最重要、最现实、最紧迫的战略任务。要以打造市场化法治化国际化一流营商环境为目标,大力优化营商环境,统筹推进重点领域改革,集中整治突出问题,破除体制机制障碍,激发各类经营主体活力,为奋力谱写中国式现代化辽宁篇章提供坚实保障。

### 完善现代市场体系,营造公平高效的市场化营商环境

营造一流营商环境,市场化是基础。习近平总书记指出:“持续优化营商环境,打造统一开放、竞争有序的市场体系,不断夯实中国经济长远发展根基。”当前,我国市场体系还不健全、市场发育还不充分,还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题。只有坚持社会主义市场经济改革方向,以更大勇气破除制约要素自由流动和高效配置的体制机制障碍,实现有效市场和有为政府更好结合,才能加快完善现代市场体系,为各类经营主体提供广阔发展空间。

营造公平高效的市场化营商环境,须纵深推进要素市场化配置综合改革,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,优化新业态新领域市场准入环境。要加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,积极融入全国统一大市场建设。构建经营主体全生命周期服务体系,深化“高效办成一件事”改革,建立常态化政企沟通机制,推动有效市场和有为政府更好结合。具体到辽宁来说,要围绕高质量发展总体要求,坚持以市场化改革为核心方向,坚持“两个毫不动摇”,紧扣“2211”产业体系建设产业生态,严格落实市场准入负面清单和外商投资准入负面清单,主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争,集中整治重点领域不当市场干预行为。要加快建设高效便利的政务环境,打造全生命周期服务体系,持续整治滥用行政权力排除、限制竞争行为,健全“高效办成一件事”机制,提高“一网通办”水平,提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,保障经营主体依法平等使用各类生产要素、公平参与市场竞争,持续激发各类经营主体活力。

### 深入推进法治建设,营造公开透明的法治化营商环境

习近平总书记指出:“社会主义市场经济本质上是法治经济”“要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益”。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,是最

好的营商环境。只有将优化营商环境建设全面纳入法治化轨道,以法治规范政府和市场的边界,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系,将法治思维和法治方式贯穿营商环境建设全过程,完善制度、加强监管,才能打造出公平公正的竞争环境,让社会主义市场经济步入良性发展轨道。

营造公开透明的法治化营商环境,就要不断健全营商环境法律制度体系,持续提升营商环境法治化水平,打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。要加强重点领域、新兴领域法律体系建设,在法治轨道上持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革,依法减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预,依法加强和规范事中事后监管,提升政务服务能力和水平。结合辽宁实际情况,要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,加快建设公正透明的法治环境,健全优化营商环境法规制度体系,深化执法司法制约监督体系和责任体系建设,严格规范涉企行政检查,进一步规范涉企行政执法,推行包容审慎监管和柔性执法,加强知识产权保护。大力弘扬诚信文化,全面开展“信用代证”,强化诚信履约与权益保障,加强重点领域政务诚信建设,杜绝“新官不理旧账”,以诚信政府助推诚信辽宁建设,让法治成为辽宁营商环境建设的核心竞争力。

### 加快制度型开放,营造开放包容的国际化营商环境

优化营商环境,国际化是方向,需

要“内外兼修”。只有以更高水平对外开放促进深层次改革创新,加快国内制度规则与国际接轨,优化管理体制、扩大市场准入、完善服务保障,才能更好地吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动机遇,为企业发展提供广阔的空间和机遇,促进经济繁荣,提升国家综合竞争力。

营造开放包容的国际化营商环境,就要主动对接国际高标准经贸规则,加强规则衔接,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域实现规则、管理、标准相通相容,建设更高水平开放型经济新体制,以高水平开放促进深层次改革和高质量发展。要优化管理体制,依法保护外商投资权益,合理缩减外资准入负面清单,完善服务保障,推动电信、互联网、金融、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。打造国际化一流营商环境,是推动辽宁高水平对外开放、加快构建新发展格局的关键举措和重要保障。要推进智慧口岸建设,丰富国际贸易“单一窗口”功能,推动海关、海关、边检实现一次联合查验完成国际船舶入境检查。要高效落实各项税费优惠政策,推动成立辽宁涉外法律服务中心等平台机构,强化与境外知名仲裁机构及争议解决机构互通合作,让外资企业“进得来、留得住、发展好”。要鼓励产业集群企业抱团出海,以产业协同方式参与国际竞争,有序扩大自主开放和单边开放,持续打造开放范围更广、开放领域更多、开放水平更高的国际化营商环境。

(作者单位:铁岭市委党校)