

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把权力关进制度笼子

魏烁豪 张荣臣

核心提示

习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”这为我们坚定不移强化制度治权、依规用权提供了重要遵循。要深刻把握党的自我革命的实践要求，更加科学有效地把权力关进制度笼子，使制度的笼子越扎越牢，确保党和人民赋予的权力始终在正确的轨道上运行，不断巩固发展风清气正的政治生态，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力的政治保障。

完善制度规定，织密权力运行的约束之网

“治国凭圭臬，安邦靠准绳。”将权力关进制度的笼子，首要前提是笼子本身必须牢固、严密、有效。制度规定是约束权力、防止权力滥用的第一道防线，其科学性、完备性和可操作性直接影响“关”的效能。如果制度设计失之于宽、失之于软，存在漏洞、过于笼统或相互冲突，权力就有了寻租空间，甚至可能“牛栏关猫”，形同虚设。因此，规范权力运行要进一步到位，致力于构建一套内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系，真正把权力关进制度的笼子。

完善制度规定要坚持问题导向和系统观念。制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。习近平总书记指出：“把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。”这就要求制度的制定既要力求覆盖面广，要求严格，防止“牛栏关猫”，也要注重务实管用、清晰明确，避免程序空转。要坚持问题导向，深刻洞察制度建设的薄弱点、权力运行的风险点、腐败滋生的重灾区以及监督制约的薄弱环节，有针对性地补齐制度短板。同时，要注重制度建设的系统性、整体性、协同性。党内法规与国家法律之间、上位制度与下位细则之间、不同领域制度之间要有有机衔接、相互支撑，形成合力，避免出现“制度打架”、政策“相互抵消”或留下模糊地带，确保制度的笼子环环相扣、密而不疏，成为一个严密的整体。

完善制度规定要体现时代性并富于前瞻性。随着经济社会发展，制度建设也需与时俱进。要紧盯新型腐败和隐性腐败，针对金融、国资国企、工程建设、科研管理、平台经济等重点领域和关键环节，及时研究新情况、解决

新问题，将实践中行之有效的经验做法总结提炼，上升为制度规范。同时，要主动适应信息化、数字化、智能化发展趋势，积极探索推动“互联网+监督”、大数据分析、区块链存证等技术应用，以大数据手段实现对权力运行的有效约束，以科技手段提升监督效能，使制度创新与技术革新同频共振。

提高制度执行力，确保制度铁规生威见效

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”制度的生命力在于执行，再好的制度如果悬在空中、停在纸上，也会形同虚设。提高制度执行力，确保制度规定真正成为“带电的高压线”，是权力被有效关进笼子的关键所在，直接关系到全面从严治党最终成效。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外。

提高制度执行力，要抓住领导干部特别是“一把手”这个“关键少数”。习近平总书记强调：“‘一把手’要带头执行制度。”各级领导干部要牢固树立制度面前没有特权、制度约束没有例外的意识，深刻认识到制度不仅是“紧箍咒”，更是“护身符”，带头学习、强化制度意识，带头严格执行制度、不搞变通、不打折扣，带头自觉维护制度权威、敢于同违反制度的行为作斗争。要坚决摒弃特权思想，注重自觉同特权思想和特权现象作斗争，从自己做起，从身边人管起，构筑起预防和抵制特权的防护网，决不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌，决不能将自己凌驾于制度之上。只有“关键少数”率先垂范、身体力行，才能形成强大的“头雁效应”，一级做给一级看，一级带着一级干，有效破除“破窗效应”，带动广大党员干部真正敬畏制度、遵守制度，自觉维护制度的严肃性和权威性，形成尊崇制度、遵守

制度的良好氛围。

提高制度执行力，要强化监督检查和问责追责。没有严格监督和严肃问责，制度就会成为无人畏惧的“稻草人”和没有“牙齿”的“纸老虎”。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查，将党内法规制度执行情况纳入政治监督、日常监督、专项督查、巡视巡察监督、年度考核的重要内容，不仅看制度是否“建了”，更要看是否“执行了”“见效了”，对制度执行的每一个环节、每一项要求进行动态跟踪和问效评估。要畅通监督渠道，整合党内监督与人大监督、民主监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督等各类监督力量，构建贯通协调的大监督格局，形成监督合力。要坚持失责必问、问责必严，以“零容忍”态度对待违反制度的行为，既追究滥用权力、渎职行为，也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任，也追究相关领导责任，对随意变通、恶意规避、无视制度，搞上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止等行为，做到发现一起、查处一起，绝不姑息迁就。要严格落实“一案双查”，严肃追究主体责任、监督责任和领导责任，让铁规发力、让禁令生威，真正使制度“长牙”“带电”，形成强大震慑。

加强宣传教育，培育遵规守纪的政治文化

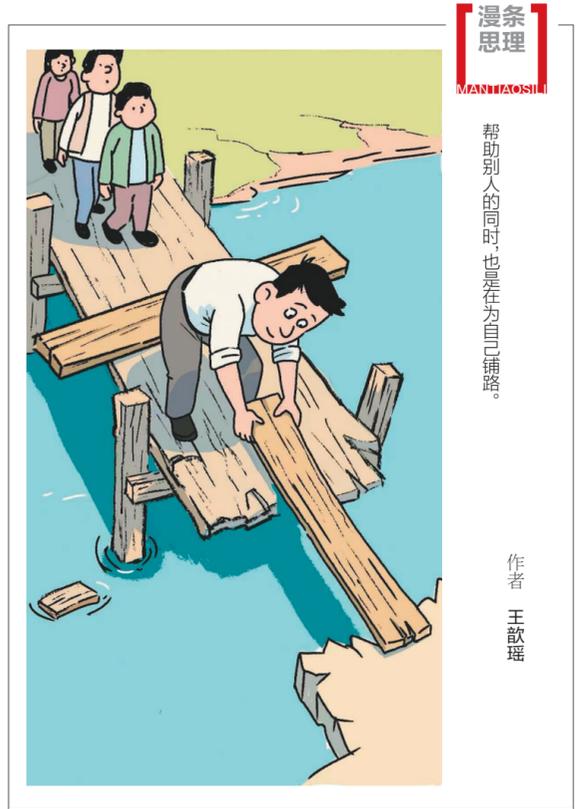
“法安天下，德润人心。”制度的外在约束最终需要通过内心的认同才能在约束力持久的行为自觉。将权力关进制度的笼子，不仅需要完善的制度和刚性的执行力度，更需要厚植尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的文化土壤。要加强法规制度宣传教育，引导党员干部从内心深处筑牢拒腐防变的思想堤坝，树立正确的权力观、地位观、利益观，是实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标的重要基础，是更深

层次、更具根本性的治本之策。

习近平总书记强调：“学好了党规党纪，就能弄清楚自己该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么。”知之愈深，方能信之愈笃、行之愈实。党规党纪和国家法律法规的学习教育，是党员干部明晰行为边界、筑牢思想防线的基础环节，也是锤炼党性修养、养成纪律自觉的重要途径。要将党纪学习教育作为党员干部的终身必修课，纳入党委（党组）理论学习中心组学习、干部教育培训规划、基层党组织“三会一课”和主题党日的核心内容，实现党纪学习教育常态化、制度化。要创新方式方法，通过系统解读、专题研讨、案例教学等多种形式，把制度治党的价值理念、核心要义、具体要求讲清楚、讲透彻、讲生动，让党员干部真正清楚什么能为、什么不能为。要善于运用“身边事”教育“身边人”，深入剖析典型案例，用好忏悔录、警示教育片等反面教材，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏、存戒惧，自觉把遵规守纪内化为日用而不觉的言行准则，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

培育敬畏制度、严守纪律的党内政治文化。一种崇尚法治、遵守规矩、敬畏制度的政治文化，能够为制度执行提供坚实支撑。要在全党全社会大力弘扬社会主义法治精神，旗帜鲜明地反对特权思想、特权现象，倡导和弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，营造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。要关系持续不断、润物无声的教育引导和文化浸润，使按制度办事成为一种普遍的价值追求、一种自觉的工作习惯、一种厚重的文化氛围，使遵规守纪成为每个党员干部的内在要求和行为习惯，为权力的规范运行提供深厚的基础。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）】



漫条思理

帮助别人的同时，也是在为自己铺路。

作者 王歆瑶

以改革创新为根本动力 推进辽宁全面振兴

刘海军 李方喜 张文辉

习近平总书记在辽宁考察时发表重要讲话指出：“东北全面振兴，归根到底靠改革开放。抓改革要进一步聚焦问题、突出重点、破解难点，在建设法治政府、优化营商环境、坚持和落实‘两个毫不动摇’、完善中国特色现代企业制度等方面多下功夫。”要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，把全面深化改革作为推动辽宁全面振兴的治本之策，依靠深化改革打通体制机制堵点，破解深层次矛盾，夯实持续振兴新路子。

深刻认识全面深化改革对辽宁全面振兴的重要意义。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》把进一步全面深化改革取得新突破作为“十五五”时期的重要目标之一。辽宁作为老工业基地，资源特色明显，产业基础雄厚，战略地位重要，面对深刻复杂变化的发展环境和艰巨任务，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，需要通过深化改革解决一些长期制约经济发展的结构性、深层次矛盾和问题，也需要通过高水平对外开放，增强对全球

要素资源的吸引力，畅通经济循环。只有推进重点领域和关键环节改革，突破传统束缚、补强短板弱项，以改革创新服务发展全局，才能巩固实体经济根基，强化产业基础再造，发展新质生产力，增强市场活力，激发内生动力和创新活力。要围绕激发经营主体活力、构建现代化产业体系、提升开放合作水平等重点领域，健全政策制度体系，为辽宁全面振兴提供制度保障。

以经济体制改革激发高质量发展活力。习近平总书记指出：“我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”要构建高水平社会主义市场经济体制，夯实市场经济基础制度，发挥市场在资源配置中的决定性作用。深入落实产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等基础性制度，强化市场机制，强化公平竞争，强化统一监管，激发各类经营主体活力。持续深化国企改革，大力支持民营经济发展。加快实施国有企业改革深化提升行动，推进战略性新兴产业重组整合，持续深化三项制度改革，提高国企核心功能和核心竞争力，打造现代新国企，壮大一流企业方阵。

创新中央企业与地方合作模式，健全服务保障机制，吸引中央企业在辽宁设立区域总部和分公司、子公司等分支机构，推动央地创新链产业链资金链人才链融合发展。坚定不移支持民营经济发展，依法保障其平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，促进国企民企优势互补、大中

小企业融通发展。深化财政、金融、开发区等重点领域改革，深化零基预算改革，构建信贷、股权、债券等融资协同发展的现代金融服务体系，稳步推进开发区整合优化创新发展。

深化科技创新体制机制改革。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，充分发挥大学大院大所大企云集的资源优势，积极推动企业与高校院所等科研机构合作，营造良好创新环境。推进科技创新和产业创新深度融合，深化职务科技成果产权制度改革，支持推动新技术新产品新场景在辽宁应用示范，加强基础研究的重要载体。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》把进一步全面深化改革取得新突破作为“十五五”时期的重要目标之一。辽宁作为老工业基地，资源特色明显，产业基础雄厚，战略地位重要，面对深刻复杂变化的发展环境和艰巨任务，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，需要通过深化改革解决一些长期制约经济发展的结构性、深层次矛盾和问题，也需要通过高水平对外开放，增强对全球

要素资源的吸引力，畅通经济循环。只有推进重点领域和关键环节改革，突破传统束缚、补强短板弱项，以改革创新服务发展全局，才能巩固实体经济根基，强化产业基础再造，发展新质生产力，增强市场活力，激发内生动力和创新活力。要围绕激发经营主体活力、构建现代化产业体系、提升开放合作水平等重点领域，健全政策制度体系，为辽宁全面振兴提供制度保障。

以开放合作为全面振兴拓展发展空间。辽宁地处东北亚经济圈核心区域，要打造向北开放新前沿，进一步增强前沿意识、战略眼光和全球视野，立足向北开放，深度参与东北亚经贸合作，参与中蒙俄经济走廊建设，积极融入高质量共建“一带一路”。完善高水平对外开放体制机制。主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。落实辽宁自由贸易试验区提升战略，推动大连自贸片区整合提升，联动推进沈阳、营口片区建设。健全外商投资服务保障体系，优化产业链供应链跨境布局，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善区域联动发展机制。加强东北“三省一区”合作，推进港口带动、城市联动，高水平建设东北海陆大通道，积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重大战略，拓宽合作空间，构建优势互补、高质量发展的区域战略布局。要把优化营商环境作为辽宁“十五五”时期夯实基础、全面发力的重要内容，以雷霆手段坚决整治破坏营商环境的行为，加快建设综合最优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境，为各类经营主体提供全生命周期服务，让一流营商环境成为辽宁全面振兴的最强支撑、最大优势、最亮标识。

【作者单位：东北大学】

建言献策

更大力度释放内需潜力

董晓菲 徐航

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。”今年辽宁省《政府工作报告》提出“统筹促消费和扩投资，更大力度释放内需潜力。”这些重要论述明确了更大力度释放内需的实践要求。辽宁要牢牢把扩大内需这个战略基点，大力提振消费，扩大有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式，确保“十五五”开好局、起好步。

更好发挥内需支撑作用

习近平总书记指出：“内需是中国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。”纵观世界经济发展史，经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据一国内观经济形势作出选择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。”这些重要论述阐明了统筹促消费和扩投资、释放内需潜力的重要作用和实践要求。

扩大内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚，消费和投资是完整内需体系的组成部分，二者不是割裂的，只有使消费和投资在更高层次上实现同向发力、相互促进，才能真正畅通生产、分配、流通、消费各环节，实现经济从规模扩张向结构优化、质量跃升转型，因此扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举，必须充分发挥消费的基础作用

和投资的支撑作用，促进消费和投资良性互动。扩大内需是推动新时代辽宁全面振兴的战略之举。要深入实施提振消费专项行动，大力提振消费，推动投资精准有效、消费持续升级，强化消费与投资的协同作用，统筹促就业、增收和、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力、意愿和层级，优化提升消费环境，更好发挥内需支撑作用，确保经济社会发展的总体稳定。

有效发挥政策集成效应

中央经济工作会议指出，2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。这一重要论述明确了今年经济工作的政策取向。要全面贯彻中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，创造性落实中央宏观政策，增强政策前瞻性、针对性、协同性，有效发挥政策集成效应。

紧抓存量和增量投资政策落地落实，进一步推进“两重”建设，优化“两新”政策实施，争取更多项目进入国家盘子。要以数字辽宁、智造强省建设为抓手，大力推动制造业“智改数转”，推进产业结构调整和优化升级，推动大规模设备更新和消费品以旧换新政策有序衔接，持续开展“乐购辽宁”系列活动，清理消费领域不合理限制措施，充分释放服务消费潜力。要深入落实落细中央宏观政策，全力争取超长期特别国债、专项债、中央预算内投资、新型政策性金融工具等份额在全国比重稳中有升。深

入推进重大项目建设要素保障改革，完善资金、用能、数据等“要素包”，推动技术创新和产业转型。积极推进新型政策性金融工具相关项目的储备申报，推动更多优质项目获得资金支持。积极推动我省各部门强化政策协调和工作协同，多措并举降低企业税费负担、融资成本、用能成本、物流成本等，推动中小企业数字化转型，优化“免申即享”直达快享机制，运用大数据精准匹配，把以前的“企业找政策”变为“政策找企业”，为高质量发展夯实基础。

开展提振消费专项行动

中央经济工作会议强调“深入实施提振消费专项行动”，将“释放服务消费潜力”作为提振消费、扩大内需的重要抓手。要进一步释放服务消费发展潜力，推动扩大内需、推动消费升级、实现高质量发展。

紧紧把握住服务消费涉及面广、联动性强的基本特点，加快促进餐饮、家政、康养等服务品牌化、标准化发展，培育打造一批具有权威性、代表性、知名度的标杆餐饮门店、辽菜优品。协同发力推动文旅融合加速融合，加快构建“资源整合—产业协同—消费激活—政策保障—品牌塑造”的融合发展闭环。全力办好东北地区城市足球联赛、省第十五届运动会等体育赛事，激发“票根经济”潜力，促进体育、餐饮、文旅消费相互赋能，实现体育兴、文化活、旅游热、消费火的良性循环。打造一批“小而美”的文旅商融合新业态，将剪纸、皮影、满族刺绣等非遗传统技艺转化为旅游商品，实现文化价值与市场效益的统一。要加快培育消费新业态新模式新场景，规范发展直播电商等平台经济，打造更

多“人工智能+消费”场景。要鼓励企业积极探索人工智能在多领域的应用可能性，开发新的人工智能产品和服务模式。积极打造一批国际消费集聚区和入境消费友好型商圈，提供更具吸引力的国际消费环境。

积极扩大有效投资

投资是经济发展的重要推动力量。中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。要深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持投资于物和投资于人紧密结合，顺应居民消费向服务化、品质化升级趋势，促进消费业态融合创新，深挖新质生产力、新型城镇化、城市更新、人的全面发展等重点领域投资需求，更多投资于人，更加贴近民生需求，使有限的资源要素发挥更大效益。

强化重大项目牵引作用。要持续实施“抓招商、推项目、促落地”专项行动，打好投资“翻身仗”，在重大项目中适当增加科技引领创新工程项目和数字经济辽宁工程项目数量，聚焦全生命周期管理完善项目服务保障机制，补齐要素保障短板，关注项目落地转化率，进一步抓好重点项目建设。发挥重大项目牵引作用，实施一批补链、强链、扩链关键项目，持续稳投资。要吸引民间资本积极参与投资，发挥重大项目的牵引作用和政府投资的撬动作用，围绕高速公路、港口、水利、核电、能源、装备等领域，梳理形成向民营企业推介的重大项目清单、产业链清单，全面清理妨碍公平竞争的各项政策举措，提升投资预期，激发企业活力，提振市场信心。

【作者单位分别为省委党校（辽宁行政学院）、省社会主义学院、沈阳音乐学院】