

建言献策

把牢高质量发展这个首要任务 奋力实现“十五五”良好开局

田鹏颖

核心提示

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈上坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。辽宁要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务，锚定目标、纲举目张、精准发力，确保“十五五”开好局、起好步。

把为辽宁擘画的美好蓝图变成现实

习近平总书记对辽宁振兴发展高度重视、深情牵挂、亲切关怀。党的十八大以来，先后3次主持召开东北振兴专题座谈会，4次亲临辽宁考察，两次在全国两会期间参加辽宁代表团审议，多次对东北、辽宁振兴发展发表重要讲话、作出重要指示，为辽宁振兴发展把脉定向、擘画未来。习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示批示是对辽宁全面振兴的战略擘画，深刻回答了辽宁振兴干什么、辽宁振兴怎么干、辽宁振兴干成什么样等重大理论和实践问题，具有重大现实意义和深远历史意义。

谱写中国式现代化的辽宁篇章，推进东北全面振兴的辽宁实践，是习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大实践，是推进中国式现代化的伟大实践。习近平总书记深刻把握中国式现代化规律，深刻把握新一轮科技革命和产业变革的时代潮流，深刻把握世界百年变局加速演进的历史大势，对辽宁振兴发展作出了顶层设计。关于构建现代化产业体系、深化改革扩大开放、保障和改善民生、统筹发展和安全、全面从严治党等重要要求等，无不彰显着当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义的真理光芒。我们必须以坚定的政治立场和有利的实际行动，不折不扣、一步一个脚印地把习近平总书记为辽宁擘画的美好蓝图变成现实。

将发展经济的着力点放在实体经济上

习近平总书记指出：“推动东北

全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。”这一重要论述深刻把握人类文明发展大势和产业发展规律，对辽宁构建现代化产业体系指明前进方向。

辽宁是工业大省、科技大省、农业大省，工业门类齐全、体系完备、基础雄厚，构建现代化产业体系具有得天独厚的优势。必须深刻理解和把握习近平总书记重要论述的思想内涵，立足当前、着眼未来、前瞻思考、统筹谋划，打破思维定式和路径依赖，尊重产业发展规律，培育壮大战略性新兴产业，努力构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。要通过“智改数转”优化提升传统产业，加快提升传统产业核心竞争力，培育壮大新兴产业和未来产业，特别要积极谋划类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络等未来产业发展行动计划，瞄准前沿技术新领域，增强发展新动能，为辽宁“十五五”时期振兴发展增添持久动力，为推进高水平科技自立自强、维护国家产业安全作出更大贡献。

形成同发展新质生产力相适应的生产关系

在唯物史观视野中，生产力是社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。中国式现代化的伟大实践表明，新质生产力已经在生产实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力和支撑力。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量的特征，其特点是创新，关键在优质，本质是先进生产力。从生产关系要适合生产力发展状况这一唯物史观基本原理看，发展新质生产力需要政府超前的谋划引导，科

学的政策支持，这就需要全面深化改革，解决制约其发展的深层次体制机制问题，让政府“有形之手”与市场“无形之手”共同发力，形成与发展新质生产力相适应的生产关系，培育壮大新质生产力。

持续深化科技体制改革，打破科技成果转化制约障碍，做好科技管理改革的“加减法”，积极打造有利于原创性、颠覆性创新的环境，让那些想干事、能干事、干成事的科技人才摆脱束缚，创造出更多标志性原创成果。坚持产业出题、科技答题、人才支撑，围绕产业创新、科技创新、人才培养模式创新，培育拔尖创新人才，打造一批高水平、多元化的创新共同体，让各类人才各尽所能、各展所长、各显风采，奋力谱写辽宁全面振兴新篇章。

以优化营商环境为基础 全面深化改革

习近平总书记强调：“要继续深化改革，坚持‘两个毫不动摇’，优化营商环境。”优化营商环境事关振兴发展全局，事关广大群众福祉，是辽宁“十五五”时期夯实基础、全面发力的题中应有之义，是最重要、最现实、最紧迫的战略任务。

必须自觉站在政治和全局的高度，深刻认识到持续优化营商环境是牢记习近平总书记殷殷嘱托、坚决履行好政治使命的实际行动，是推动高质量发展的全面振兴的战略之举，是破除体制机制障碍、倒逼全面深化改革的关键抓手，是落实全面从严治党要求、净化修复政治生态的重要举措。要坚持“刀刀向内”，深刻转变作风和政府职能，坚持系统观念、常抓不懈、持续发力，促进有效市场和有为政府更好结合，形成高位推动、上下贯通、左右协同

的工作格局，推动营商环境持续优化，努力做到企业有活力、市场有秩序、发展有动力，逐渐呈现政府搭台、市场唱戏、法治护航、文化助力的新局面。

完整准确全面贯彻新发展理念

习近平总书记指出：“我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。”为人民谋幸福、为民族谋复兴，是新发展理念的“根”和“魂”。只有完整准确全面贯彻新发展理念，才能推动高质量发展。

推动辽宁全面振兴，是为了让老百姓过上更好的日子。必须把人民群众“急难愁盼”紧紧抓在手上，切实办好就业、教育、医疗、养老、育幼等民生实事，用心推动社会事业发展，特别是纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以更多可感可及的成果取信于民。全力护航社会安全稳定，更好统筹发展和安全，强化风险隐患排查化解，抓细抓实安全生产、社会治安等工作，努力建设更高水平平安辽宁。完善社会救助体系，为特殊困难群体提供医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等兜底性保障，织密筑牢民生保障安全网，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让人民群众真切切地感受到振兴发展不仅仅是一句口号，而是看得见、摸得着、真实可感的客观实在。新时代新征程，要学习好、贯彻好习近平总书记关于辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，锚定目标、笃行实干、勠力同心、久久为功、不懈奋斗，推动辽宁全面振兴，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(作者单位：东北大学)



漫条思理

莫为荣誉遮望眼。作者 王歌瑶

加快农业发展全面绿色转型

王真新

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。当前我国正处于推进中国式现代化建设的的重要阶段，生态是国民经济的基础产业，必须坚持以习近平生态文明思想为指引，加快农业发展全面绿色转型，为建设美丽中国提供坚实支撑。

协同推进降碳减污扩绿。习近平总书强调，“做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增绿，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”这一重要论述明确了降碳、减污、扩绿协同推进的重要要求，为农业发展全面绿色转型提供了重要遵循。降碳、减污、扩绿三者协同推进，就是要推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，夯实农业可持续发展的根基。

要以“降碳”为总抓手，在“双碳”目标指引下，加强农业产业结构调整，推广种养结合、农林复合经营等模式，降低农业生产过程中的碳排放。推广太阳能、风能等清洁能源，打造“光伏+农林牧渔”“生物质热电联产”等融合发展模式，减少农业农村对化石能源的依赖，推进低碳发展。聚焦化肥农药过量使用、畜禽养殖污染等突出问题，推广测土配方施肥、生物防治等绿色技术，坚持源头防范、过程控制、末端治理一体推进，破解农业面源污染治理难题。以“扩绿”修复生态，统筹推进农田生态、林业生态、湿地生态系统保护与修复，科学推进乡村绿化美化工作，不断提升生态碳汇能力。辽宁要结合实际协同推进降碳减污扩绿，比如在粮食主产区推广秸秆还田、有机肥替代化肥技术，建设生态沟渠和植物缓冲带，治理农田退水污染。在干旱地区发展节水农业，推广滴灌、喷灌等高效节水技术，结合光伏治沙模式，实现生态修复与农业生产双赢。在山区实施“扩绿、护绿、兴绿”并举，探索发展林下经济、生态农业、观光农业等新业态，推动农业生态化、生产生态化。

增强生态系统整体保护。习近平总书记指出，“要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。”农业生态系统是我国生态系统的重要组成部分，强化生态系统整体保护是维护国家生态安全的重要支撑，要切实加强生态系统整体保护，以生态系统良性循环推动农业可持续发展。要优化农村生产生活生态空间布局，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格限制生态保护红线内的开发活动，依托山水林田湖草沙一体化保护，科学布局农业、生态、城镇空间。推进重点领域生态保护修复，实现生态保护与民生保障相协调；要加强农业生物多样性保护，加强对农作物野生近缘种、地方特色种

质资源的调查、收集、保存和评价，划定保护红线，推动农业生产生态化转型，减少化学投入品使用，恢复农田生物栖息地。辽宁要结合地域特点提升生态系统整体保护水平，深入实施东北黑土地保护性耕作行动计划，分区分类开展农田基础设施建设、肥沃耕作层培育，提升耕地质量。聚焦重点区域开展湿地保护修复和水土流失治理，增强生态系统水源涵养、水土保持等功能。建立地方特色畜禽品种、水产种质资源保护名录，建设种质资源基因库。

强化科技创新赋能。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素，也是推动农业发展全面绿色转型的核心动力。要依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国，紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。加快农业可持续发展，要把农业科技放在更加突出的位置，以技术驱动进行系统性变革，推动农业由要素驱动转向创新驱动，实现农业由“数量扩张型”向“质量提升型”转变。

重点突破生物育种、绿色防控、节水灌溉等关键技术。要依托基因编辑、智能育种等技术培育节水抗旱、高产抗逆优质品种，研发高效低毒农药、生物有机肥等环境友好型投入品，以生物防治、智能监测替代传统农药，推进智能灌溉系统应用和高效灌溉技术研发，从源头降低农业生产对资源的依赖。要打造“数字化+农业”新模式，结合物联网技术，遥感技术监测作物生长状况，实现精准施肥、灌溉和病虫害防治，通过构建农业数字监测体系、搭建智能管控平台，实现对农业生产作业的实时感知、精准调控与科学管理，推动农业生产方式向绿色化、智能化转型。加大绿色技术推广力度，依托基层农业技术推广体系培育专业化服务组织，提高农民的绿色生产技术应用能力，通过“政府购买服务”“绿色生产托管”等方式，解决小农户“用不上、用不好”先进技术的问题，推动绿色技术快速落地见效。

辽宁要加快推进科技创新与农业深度融合。在粮食主产区集成推广“保护性耕作+有机肥替代+测土配方施肥”技术模式，加大“北斗+智慧农业”模式的应用，促进农业生产要素的创新性配置。在沿海地区聚焦海洋生态保护与渔业绿色发展，研发海水稻种植、工厂化循环水养殖技术，同时加强渔港智能化改造，守护海洋生态安全。在产业升级层面依托辽宁装备制造业优势，研发农产品绿色加工装备，推动玉米、水稻等主粮精深加工，推广“产地仓+冷链物流”模式，实现“从田间到餐桌”的全链条绿色化，让科技成为辽宁农业发展全面绿色转型的引擎。

【作者单位：沈阳农业大学。本文为辽宁省高校思想政治理论课教学改革研究项目“习近平总书关于‘三农’工作的重要论述融入涉农高校思政课教学研究”(2022-30)阶段性成果】

强化科技创新 引领新质生产力发展

李政

习近平总书记指出：“推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。”《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确将“科技创新引领力全面提升”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标，并提出“全面提升科技创新效能，引领发展新质生产力”。这为辽宁高质量发展指明了前进方向。“十五五”时期，辽宁唯有将科技创新作为核心驱动力，打通从科技创新到产业创新的全链条梗阻，才能在培育新质生产力上抢占先机。

充分认识辽宁发展新质生产力的良好基础条件

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记指出：“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”这为新时代辽宁培育和发展新质生产力提供了根本遵循。发展新质生产力是辽宁推动高质量发展的关键，而发展新质生产力必须以科技创新为引领，以科技创新与产业创新的深度融合为基本路径，全面提升科技创新效能，以科技创新引领发展新质生产力。

以科技创新引领发展新质生产力，辽宁具有良好基础条件。辽宁拥有雄厚的科教与人才基础，域内高校众多，拥有多家中科院驻辽科研单位和研究机构，金属材料、航空

发动机、工业自动化等学科优势明显，拥有多家国家重点实验室、国家工程技术研究中心、国家工程研究中心、国家企业技术中心等，形成涵盖高端领军人才、青年科技骨干、高层次人才的完整梯队。辽宁工业门类齐全、工业体系完备、产业基础雄厚。我省工业机器人、航空装备、工业母机、绿色石化4个集群获评国家先进制造业集群，正聚焦发展实体经济，全力打造具有辽宁特色的“2211”产业体系，具备建设现代化产业体系的显著优势；全省矿产资源丰富，农业资源条件优越，装备制造、石油石化、钢铁冶金等传统产业集群深厚。新能源、新材料、生物医药等领域取得显著成果。“十四五”期间辽宁科技创新取得突出成就，创新投入持续增强，创新生态不断优化；高能级创新平台加速布局，创新策源能力显著提升，一批关键核心技术实现攻关突破，为以科技创新引领新质生产力发展创造了良好条件。但也要充分认识到，以科技创新引领新质生产力发展的能力与发达地区相比还有较大差距和不足。“十五五”时期要加快建设科技强省，紧紧扭住科技创新这个“牛鼻子”，提高科技创新体系整体效能，促进科技创新与产业创新深度融合，把更多科技成果转化为新产品、新产业、新业态，形成发展的新优势、新动能，进而促进传统产业转型升级和战略性新兴产业与未来产业发展，打造更多具有国际竞争力的先进制造集群和科技创新中心。

深刻把握科技创新是发展新质生产力的核心要求

科技创新是实现中国式现代化

的关键任务，也是发展新质生产力的核心要素。《建议》立足辽宁实际，构建了以科技创新引领产业发展，促进科技创新与产业创新深度融合，教育科技人才一体发展的科技创新战略体系，既着眼于顶层设计的系统性，又注重举措落地的可操作性，为提升辽宁科技创新效能，加快科技创新引领新质生产力发展提供了行动指南。要把牢全面提升科技创新效能，引领新质生产力发展的重大任务，抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，加快建设具有全国影响力的区域科技创新中心，强化国家战略科技力量，完善科技创新体制机制，畅通科技、教育、金融良性循环，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字辽宁建设等，全面增强自主创新能力，不断催生新质生产力。

推动科技创新与产业创新深度融合是新质生产力发展的关键环节。习近平总书记强调，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。科技创新和产业创新深度融合的落脚点是科技创新引领产业创新，支撑发展新质生产力，构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。要增加高质量科技供给，提升科技创新体系整体效能，抢抓重点领域发展制高点，深化产学研用融合推动关键核心技术攻关和融通创新，加快科技成果在本地转化应用，推动传统产业数智化、绿色化、融合化转型与发展，大力发展新产业、新业态，培育新动能。要强化企业科技创新主体地位，让企业成为科技创新成果转化主体，让金融资本围着创新“投”，让

服务平台赋能产业发展。要进一步推动产教融合、科教融汇，推动实体经济和数字经济深度融合，大力发展人工智能核心产业，推动工业全要素智能化发展，全面实施“人工智能+”行动，为科技创新与产业创新深度融合创造广阔空间与丰富场景。

加快构建培育和发展新质生产力的创新生态

良好的创新生态是科技创新的“温床”，也是以科技创新与产业创新融合催生新质生产力的沃土。《建议》多方面对构建良好创新生态提出要求，作出重要部署，提出完善科技创新体制机制，畅通科技、教育、金融良性循环，完善技术研发、成果转化、企业孵化、产业培育一体化机制，培育创新文化，弘扬科学家精神，营造尊重科学、崇尚创新的社会氛围，培育环大学创新创业生态圈等，这些重要内容为以科技创新引领新质生产力发展明确了实践路径。

要着力打通创新链条各环节堵点，促进创新链、产业链、资金链、人才链四链融合，构建“科技-产业-金融”深度融合的生态体系，特别是要强化科技型中小企业、高新技术企业孵化，完善技术转移、成果转化、企业孵化、产业培育一体化机制，通过企业科技特派员专项行动等举措助力中小企业成长为创新主力，组建科技金融服务联盟，开发适应科技创新企业轻资产特点的信贷产品，设立专项投资基金，形成“股债贷担”联动的金融服务支撑体系，全方位、多层次支持创新生态体系建设，为科技创新赋能新质生产力发展提供肥沃土壤。

(作者单位：辽宁大学)