

学习贯彻党的二十届四中全会精神

抓好“十五五”规划建议在辽宁落实落地

杨大越

核心提示

制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表的重要讲话,深刻阐释了“十五五”时期经济社会发展的重大理论和实践问题,对学习贯彻党的二十届四中全会精神进行再动员再部署,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性。要全面深刻领会党的二十届四中全会精神,抓好“十五五”规划建议在辽宁落实落地,奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

建设现代化产业体系 实现产业体系整体跃升

推动传统产业优化升级,培育壮大新兴产业。坚持高端化、智能化、绿色化、融合化方向,实施传统产业焕新行动,促进设备更新、工艺优化、管理创新,通过创新不断催生新的供给,催生新就业岗位,推动重点产业提质升级。加速数字技术与绿色技术的深度融合,实现劳动力、资本、技术和信息等资源的高效协同,推动生产方式由传统线性模式向循环、低碳、高效模式转变,显著提升生产效率与产品质量。辽宁工业体系比较完备,要统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,抓好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇文章,努力让旧动能焕发生机,让新动能不断集聚,走实走好高质量发展、可持续振兴新路子。

保持制造业合理比重,大力发展先进制造业。制造业是立国之本、强国之基,保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要,为国民经济持续健康发展提供基础性、全方位支撑。发展先进制造业是推动产业迈向中高端、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手,也是推动高质量发展、加快构建新发展格局、培育新质生产力的重大举措。辽宁是工业大省,制造业是优势产业,要深入实施先进制造业集群培育专项行动,建立健全世界级、国家级、区域级产业集群梯度培育机制,分层分类推进重点产业集群创新发展,引导优质资源向产业集群高效集聚,着力打造具有辽宁特色的“2211”产业体系,不断增强产业体系的创新力、竞争力。

坚持创新驱动发展,因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力是一项长期任务和系统工程,要坚持一切从实际出发,立足自身资源禀赋、产业基础,合理设定目标,找到最佳路径,发展特色产业,因地制宜、分类指导,防止一哄而上、重复建设,努力增强发展新质生产力的整体效能。辽宁拥有

发展新质生产力的资源、生态、产业、科研、区位优势,要抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇,积极融入国家创新战略布局,对接国家实验室体系,争创更多国家级创新平台,主动承接国家重大科技任务,在新型举国体制中发挥更大作用。要找准培育和发展新质生产力的方向、路径和方法,统筹教育强省、科技强省、人才强省建设,加快建设具有全国影响力的区域科技创新中心,全面增强自主创新能力,不断催生新质生产力。

加快构建新发展格局 扎实推动高质量发展

增强发展内生动力,坚持以扩大内需为战略基点。扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。必须坚定实施扩大内需战略,将我国的超大规模市场优势和内需潜力转化为经济平稳健康发展的强大动能。消费是经济增长的持久动力,必须把提振消费摆在更加突出的位置,进一步释放消费潜力,让有潜力的消费充分释放出来,形成消费和供给相互促进、迭代升级的良性循环。扩大内需是推动新时代辽宁全面振兴的战略之举,要深入实施提振消费专项行动,大力提振消费,统筹促就业、增收、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,提升居民消费能力、意愿和层级,优化提升消费环境,不断增强内需对经济增长的支撑作用。

牢牢把握发展主动权,坚持以国内大循环为主体,建设强大国内市场。强大国内市场是中国式现代化的战略依托,是赢得战略主动的关键,要加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。做强国内大循环,不是简单对循环链条中某一环节进行修修补补,而是对产业链、供应链、创新链的系统重构,对循环动力、循环节点、循环链条的全面重塑,通过内部循环的提质增效,构建规模巨大、结构稳定、富有韧性的内部有机循环体系。辽宁要在场通国内大循环中发挥更大作用,针对影响国内大循环的关键领域、

关键环节,系统部署、精准施策,主动对接京津冀协同发展,深化与长三角、长江经济带、粤港澳大湾区、中西部地区等战略合作,在产业链供应链协同、平台载体建设、科技成果转化等方面拓展合作新空间,推动经济增长动力实现从要素驱动向创新驱动的根本性转变。

提升市场运行效率,加快构建全国统一大市场。全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,加强反垄断和反不正当竞争执法,加快构建起覆盖事前事中事后全环节的新型监管机制,为市场高效运行提供坚实的制度基石。要深化要素市场化配置改革,重点突破数据、技术、资本等核心要素的体制机制障碍,健全数据产权、流通交易、收益分配的全链条制度规范,促进要素自主有序流动。要认真落实全国统一大市场建设指引,坚决破除卡点堵点,着力提高政策统一性、规则一致性和执行协同性,综合整治“内卷式”竞争,完善市场监管机制,着力提高线上线下一体化监管能力。

统筹经济社会发展 在发展中改善民生

统筹推进经济体制改革和社会体制改革,既要发挥好经济体制改革对社会体制改革的牵引作用,又要发挥好社会体制改革对经济体制改革的促进作用,共同下好经济社会发展“一盘棋”。

坚持系统思维,加大保障和改善民生力度。民生需求兼具多样性与层次性,要精准满足群众多样化需求,推动民生服务从“大水漫灌”式的粗放供给转向“精准滴灌”式的精准供给,促进消费和投资、供给和需求的良好互动,激发内生动力,让群众成为推动发展的参与者和受益者。在民生与发展的循环中,人民群众既是民生需求的提出者,又是产业发展的参与者、推动者和受益者,只有充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,才能为民生与发展的循环注入不竭动力。造福人民是推动新时代辽宁全面振兴的出发点和落脚点,要坚持尽力而为、量力而行,着力解

决群众急难愁盼问题,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,让人民群众共享振兴发展成果。

坚持法治思维,切实提高社会治理水平。要学思践悟习近平法治思想,以法治思维和法治方式破解难题,补齐治理短板,不断推进全面依法治国伟大实践。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,把党的领导贯穿基层治理的全过程各方面。健全制度保障,提升基层治理法治化水平,健全人民群众参与社区自治、志愿服务、城乡规划和地方立法等相关制度,拓宽人民群众有序参与基层治理的渠道,保障人民群众依法管理基层社会事务,激发城乡居民参与基层治理的积极性、主动性、创造性。建设平安辽宁是推动新时代辽宁全面振兴的重要内容,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,强化科技支撑,提升基层治理智能化水平,利用大数据技术开展深度挖掘和交互分析,增强对基层社会矛盾和风险的预测、预警、处置能力,为破解基层治理难题注入新动能。

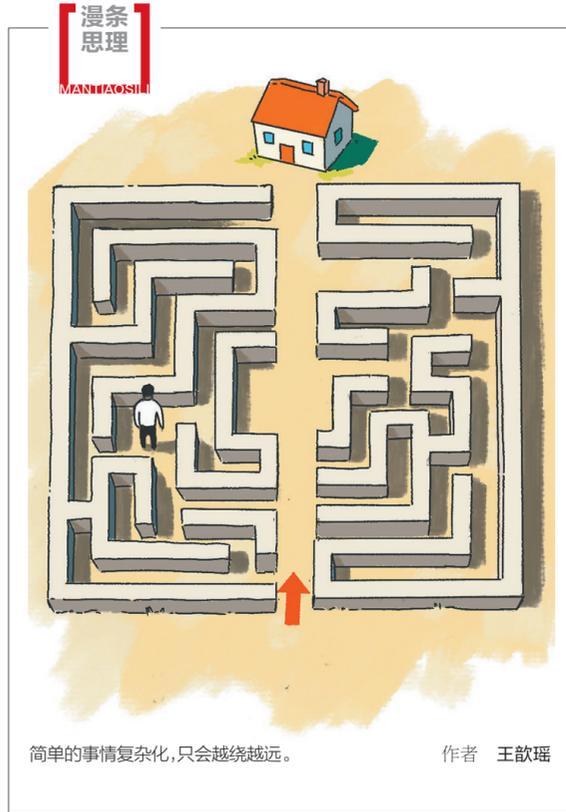
坚持底线思维,有效防范化解各类风险。发展是硬道理,安全也是硬道理。“十五五”时期,必须强化底线思维,围绕党的二十届四中全会提出的“国家安全屏障更加巩固”目标,推动国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,更高水平平安中国建设扎实推进。要坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,下好先手棋,打好主动仗,真正做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。辽宁肩负着维护国家“五大安全”的政治使命,必须在发展中国安全、在安全中谋发展,牢牢守住不发生系统性风险底线,不断筑牢国家安全屏障,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)】

习近平总书记指出:“在党中央统领的大局下,各区域不要跟着别人走、简单模仿,要看自己的优势在哪里,怎么取长补短、怎么扬长避短。”因地制宜发展新质生产力,要科学研判各地资源禀赋。发展新质生产力必须建立在对区域资源禀赋的科学研判之上,包括科技资源的富集程度、产业基础的扎实度、自然资源的稀缺性、区位条件的独特性等多维度评估,要依据各地的实际情况,发挥主观能动性,结合地方实际创造性开展工作。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,更好维护社会公平正义,扎实推进全体人民共同富裕。要坚持系统思维,以新需求牵引新供给、新供给创造新需求,更好满足民生需求、创造引领人民群众新需求,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。在满足民生需求中拓展新发展空间。要突出满足民生需求对高质量发展的重要作用,将“国之大者”和“民之关切”统一起来,把民生与促消费、投资于物与投资于民紧密结合起来。聚焦人民群众的“急难愁盼”问题及对美好生活的向往,以民生需求为基点进行资源配置,注重“见物”更“见人”,推动更多资金资源投向民生领域。要提高民生类项目投资比重,稳步破除制约消费的堵点卡点,加大教育、养老等消费支持力度,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,激发经济发展活力。在教育领域积极利用信息技术扩大优质资源覆盖面,在医疗领域发展远程医疗和医联体,提高基层诊疗能力,在养老领域建设智慧养老平台,在城市治理领域运用数字化赋能,持续提升基本公共服务均等化,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

【作者单位:大连海洋大学。本文为辽宁省社会科学规划基金项目“习近平总书记关于民生制度体系的重要论述及其原创性贡献研究”(L25BKS003)阶段性成果】



简单的事情复杂化,只会越绕越远。

作者 王歆瑶

因地制宜发展新质生产力

刘东泽

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,将因地制宜发展新质生产力作为坚持高质量发展的重要内容。习近平总书记指出:“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。”“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。”这些重要论述为发展新质生产力提供了重要遵循。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,要因地制宜发展新质生产力,为高质量发展提供强大新动能。

因地制宜发展新质生产力需立足各地区实际。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心优势,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。各地资源禀赋、产业基础、发展阶段的不同,决定了新质生产力发展不可能遵循统一模式,需立足区域比较优势,找准发展定位,因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记指出:“在党中央统领的大局下,各区域不要跟着别人走、简单模仿,要看自己的优势在哪里,怎么取长补短、怎么扬长避短。”因地制宜发展新质生产力,要科学研判各地资源禀赋。发展新质生产力必须建立在对区域资源禀赋的科学研判之上,包括科技资源的富集程度、产业基础的扎实度、自然资源的稀缺性、区位条件的独特性等多维度评估,要依据各地的实际情况,发挥主观能动性,结合地方实际创造性开展工作。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,更好维护社会公平正义,扎实推进全体人民共同富裕。要坚持系统思维,以新需求牵引新供给、新供给创造新需求,更好满足民生需求、创造引领人民群众新需求,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。在满足民生需求中拓展新发展空间。要突出满足民生需求对高质量发展的重要作用,将“国之大者”和“民之关切”统一起来,把民生与促消费、投资于物与投资于民紧密结合起来。聚焦人民群众的“急难愁盼”问题及对美好生活的向往,以民生需求为基点进行资源配置,注重“见物”更“见人”,推动更多资金资源投向民生领域。要提高民生类项目投资比重,稳步破除制约消费的堵点卡点,加大教育、养老等消费支持力度,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,激发经济发展活力。在教育领域积极利用信息技术扩大优质资源覆盖面,在医疗领域发展远程医疗和医联体,提高基层诊疗能力,在养老领域建设智慧养老平台,在城市治理领域运用数字化赋能,持续提升基本公共服务均等化,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,更好维护社会公平正义,扎实推进全体人民共同富裕。要坚持系统思维,以新需求牵引新供给、新供给创造新需求,更好满足民生需求、创造引领人民群众新需求,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。在满足民生需求中拓展新发展空间。要突出满足民生需求对高质量发展的重要作用,将“国之大者”和“民之关切”统一起来,把民生与促消费、投资于物与投资于民紧密结合起来。聚焦人民群众的“急难愁盼”问题及对美好生活的向往,以民生需求为基点进行资源配置,注重“见物”更“见人”,推动更多资金资源投向民生领域。要提高民生类项目投资比重,稳步破除制约消费的堵点卡点,加大教育、养老等消费支持力度,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,激发经济发展活力。在教育领域积极利用信息技术扩大优质资源覆盖面,在医疗领域发展远程医疗和医联体,提高基层诊疗能力,在养老领域建设智慧养老平台,在城市治理领域运用数字化赋能,持续提升基本公共服务均等化,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

【作者单位:沈阳市委党校】

在满足民生需求中拓展发展空间

李昂

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,“注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间。”民生需求集中体现人民群众最关心最直最现实的利益问题,主要表现为人们对教育、就业、收入分配、社会保障、养老、医疗、住房等方面关系群众切身利益的问题。进入新时代,人民群众对美好生活的期盼呈现出多样化、多层次、高品质的特征,民生需求从“有没有”转向“好不好”,这就需要更加雄厚的物质基础,需要高质量发展来保障。

在满足民生需求中促进经济高质量发展

增进民生福祉必须建立在坚实物质基础上。习近平总书记指出:“发展是基础,经济不发展,一切都无从谈起。”我们必须紧紧抓住经济建设这个中心,推动经济持续健康发展,进一步把“蛋糕”做大,为保障社会公平正义奠定更加坚实的物质基础。

要把坚持高质量发展贯穿“十五五”时期经济社会发展各领域全过程,以促进经济高质量发展满足民生需求。产业是就业的“容器”,产业结构决定就业结构。要通过提升改造传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,以产业升级创造更多就业岗位和物质财富,更好满足人民群众的就业需求,在稳就业、促增收中不断夯实民生保障基础。要坚持创新驱动发展,以科

技创新引领新质生产力发展,加快高水平科技自立自强,推动科技创新和产业创新深度融合,促进“科技—产业—金融”良性循环,培育和发展新质生产力,既提供更多优质供给,也拓宽民生改善的产业和服务领域,不断增进民生福祉,不断满足民生需求。

健全保障和改善民生制度体系

健全保障和改善民生制度体系是不断满足人民日益增长的美好生活需要的制度保障。习近平总书记强调:“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”党的二十届四中全会提出要“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”。经济发展与民生改善是相辅相成、辩证统一的关系。经济社会高质量发展为民生需求提供了物质基础,但必须通过合理的制度安排才能将发展成果转化为人民生活品质。

健全保障和改善民生制度体系,要将就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、人口服务等纳入制度体系建设之中,充分体现保障和改善民生制度体系的整体性和协同性,更好保障人民基本生活,促进经济平稳运行和社会和谐稳定。就业是民生之本,直接影响经济发展和社会稳定。应健全高质量充分就业促进机制,增强现代化产业体系就业协同性,完善就业公共

服务体系,促进高质量充分就业与完善收入分配制度和健全社会保障体系协同推进。着力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全多劳者多得、技高者多得、创新者多得的分配机制,规范收入分配秩序和财富积累机制,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,合理调节过高收入,取缔非法收入,推动形成橄榄型分配格局。同时,保障和改善民生必须坚持尽力而为、量力而行,把民生改善建立在经济发展和财力可持续的基础之上,防止落入“福利主义”养懒汉陷阱,使政策制定和制度安排同经济社会发展水平相适应,保障和改善民生制度体系可持续运行,改善民生取得成效。

不断为经济高质量发展注入内生动力

习近平总书记指出:“抓民生也是抓发展。”经济社会发展以人为本,人的需要是社会发展的基本动力,人的发展是社会发展的根本目的和最终体现。一方面,民生需求带动消费、牵引供给,是经济发展的重要动力源泉,把发展作为保障和改善民生的不竭动力,将发展成果转化为人民生活品质,增强社会消费预期,释放内需潜力;另一方面,人民群众既是民生需求的提出者,又是产业发展的参与者、推动者和最终受益者。只有更好地满足民生需求,才能充分调动广大群众的积极