

# 中共中央国务院关于《现代化首都都市圈空间协同规划(2023-2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府：

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，各方凝心聚力、通力合作，京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措，对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下：

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持央地联动、三地协同，坚持深化改革、系统布局，坚持多规合一、协同实施，探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局

和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局，牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系，统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全，增强区域整体竞争力和综合承载力，建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区，支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用，加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区，把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极，推动“两翼

比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”，天津加强北方国际航运核心区建设，共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用，形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局，因地制宜发展新质生产力，推动创新链产业链深度融合，发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道，加强海港、陆港、空港联动，全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心，协同构建韧性空间格局，着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联通保障能力，健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置，推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产，彰显区域特色文化与自然资源价值，推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。

建设京津、京雄走廊，梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同，健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限，推动北京中心城区功能疏解提升，发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用，加快北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口，提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房涿涿等跨界地区要发挥先行示范作用，实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升，增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合，天津“津城”与“滨城”协同发展，河北雄安新区与保定中心城区联动发展，培育京津雄地区创新三角。将京雄走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高

质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略，强化分工协作，促进城乡要素双向流动，构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任，北京市要发挥好牵头作用，以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划，纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性，做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工，加强指导支持，密切协同配合，共同推动《规划》各项目标任务落地落实。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项，及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央  
国务院  
2026年1月22日  
(新华社北京2月2日电)

## 中国人民政治协商会议辽宁省第十三届委员会常务委员会工作报告

(上接第一版)对照中央巡视反馈意见主动认领13个方面问题，逐一制定整改措施。召开全面从严治党暨党风廉政建设工作会议和省市政协新闻宣传工作会议，扛起党风廉政建设意识形态工作责任。推进政协党的组织和党的工作“两个全覆盖”，省政协党组成员同党外委员谈心交流244人次。深入实施“强支部”工程，对机关23个支部全面评估定级。

(二)围绕中心勇担当，以协商履职助力全面振兴。我们紧扣推进全面振兴新突破的重点任务深入履职、协商建言，共召开各类协商会议36次，开展民主监督22项，报送视察考察调研报告35篇，提出意见建议150多条，立案提案690件，编报信息1042期，得到省委省政府领导批示231次，有效服务决策施策。

把握高质量发展这个首要任务。围绕培育专精特新小巨人企业、创建具有全国影响力的区域科技创新中心、城市更新、县域高水平开放、文旅康旅产业融合发展等开展协商监督，组织全省经济形势分析调研，共提出40条意见建议，得到了省委省政府高度重视，其中关于我省贯彻落实中央存量与增量政策的视察报告，省政府有关部门专门研究提出更好落实举措。项目化、清单化压实责任。

锚定全面深化改革这个根本之策。以深化文化体制机制改革为主题召开专题议政性常委会议，提出21条建议，在我省相关政策举措中得到充分采纳，助推文化强省建设。就完善高校科研体制、完善就业公共服务体系、提升基层医疗卫生服务能力等调研协商，其中健全规范涉企行政行为长效机制的专题报告，梳理了6个方面突出问题，提出20条建议，得到省政府主要领导批示肯定，关于清理隐形门槛和壁垒等建议被有关部门转化为具体措施办法，同时纳入省政府督查事项。

聚焦重大发展战略这个关键支撑。围绕科学制定“十五五”规划，召开“生产性服务业与先进制造业深度融合”专题议政性常委会议，以推进科技创新和产业创新深度融合为课题开展跨专门委员会、跨界别专题研究，共提出23条建议，省政府将有关意见建议融入到规划编制中，拟出推动双创融合的政策意见。围绕加快建设现代化产业体系，结合牵头的3个产业集群和发展壮大民营经济事项，召开10次工作推进会，走访调研96家企业，举办民营经济沙龙，推动一批产业链协同项目落地，帮助民营企业解决了一些堵点问题。围绕促进区域协调发展，召开沈阳市都市圈高质量发展研讨会，在区域协同科技创新等方面提出意见建议。立足东北地区因地制宜发展新质生产力，提出“打造哈长沈大及蒙东地区科技创新走廊”建议被全国政协采纳列入重点提案，并被评选为2025年度好提案。

(三)履职为民践初心，以实干实绩增进民生福祉。我们坚持履职为民，引导委员立足实际服务群众，助推保障和改善民生。

紧扣民之关切建真言、谋良策。围绕建立完善生育支持政策、改善农村人居环境、促

进民族乡村全面振兴等调研协商，就推进兴边富民行动、规范涉企行政执法等组织视察，针对学前教育扩优提质行动、废弃矿山复垦、消防安全集中整治等落实情况，组织省市县三级政协开展联动民主监督。全年立案民生类提案237件、编报民生类信息626期，其中关于养老服务体系建设的多件提案得到省政府高度重视，有关部门已开展《辽宁省养老服务条例》立法调研。

紧盯群众需求办实事、解难题。开展委员履职“服务为民”活动，创办“法治讲堂”，组织182场次“界别专家学者校园科普行”等普法宣传、科普讲座，以及“关爱眼睛保健康”、文化科技卫生“三下乡”等活动，支持委员根据个人专长和条件开展走访慰问、技术培训、法律援助、项目帮扶等。依托全省“辽事好商量，聊事为人民”协商平台，开展协商活动9289次，委员参与32344人次，推进解决急难愁盼问题6391件，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(四)凝心聚力促团结，以联系联谊汇聚振兴合力。我们坚持大团结大联合，积极创新工作思路和平台载体，为全省发展营造良好的内外环境。

深化凝聚共识成果效能。创办政协大讲堂，邀请省委省政府有关职能部门介绍省委重大决策部署落实情况，帮助政协委员知情明政。以纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、庆祝辽宁省政协成立70周年为契机，开展座谈交流、专题讲座、成果展览、主题征文等活动，带动政协委员团结奋进。优化讲好“辽宁故事”界别组活动形式，全年开展38项活动，发布故事320篇。组织55名委员讲师团成员开展中共二十届四中全会精神等宣讲128场，覆盖委员群众8000余人。

拓展团结联谊广度深度。支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协更好履职，联合协商活动24次，提交提案128件、大会发言100篇。着眼铸牢中华民族共同体意识，创建“石榴花开映辽宁”平台载体并组织活动20场，举办推动宗教活动场所规范化管理界别协商座谈会，有力促进民族团结宗教和谐。走访港澳委员企业，组织“浓浓乡情故里行”活动6次，支持港澳青少年来辽交流，依托“全球辽宁人”平台广泛凝聚港澳台同胞、海外侨胞人心和力量，推动7个经贸项目取得实质性进展。

创新新闻宣传方式方法。加强融媒体中心矩阵建设，聚焦重大纪念庆祝活动、政协履职实践、委员履职成果等做好新闻宣传，《友报》刊发稿件2500余篇，微信公众号发布文章1200余篇、短视频100余期，营造了良好舆论氛围。改版编辑6期《辽宁政协》，强化理论研究和学术交流功能，进一步突出政协期刊特色。出版4期《辽宁文史》，完成三线建设、红山文化2部“三亲”文史图书征编出版，发挥存史、资政、团结、育人的重要作用。

(五)改革创新提能力，以强基固本促进规范有序。我们坚持以“解题”思维、创新举措加强专门协商机构制度化、规范化、程序化

等功能建设，打牢履职尽责工作基础，提升履职能力和水平。

夯实规范运行的根基。完善协商议政体系，首次制定年度“N”系列协商计划和民主监督计划，制定界别协商、对口协商、专家协商工作规则，健全主席会议成员督办重点提案机制。创新调查研究形式，探索开展跨专门委员会、跨界别专题研究，制定实施年度理论研究计划，完成40个理论研究课题。深入推进规范化建设年工作，制定修订17项制度文件，优化38项工作流程，组织6次制度解读，提高制度执行力。委员智能履职平台和机关办公自动化平台正式上线运行，网络议政、“同心园”互动空间等14个业务管理系统推广应用，委员登录率达到99.2%，“数字政协”建设取得突破性进展。

扭住作用发挥的重点。着眼发挥专门委员会基础性作用，制定实施意见，各专门委员会发挥特色优势，创新打造“兴辽创科汇”等11个“一委一品”履职品牌。着眼发挥委员主体作用，修订委员履职管理办法，开展履职绩效评估，评选35件好提案，促进提高履职活力。着眼发挥界别作用，修订界别组活动实施办法，组织召开11场界别协商座谈会，强化界别作为人民政协组织架构设置的比较优势。

强化提质增效的保障。加强对市县政协指导，召开省市市政协主席座谈会，完善三级联动工作机制，利用多种渠道总结推广经验做法，增强全省政协履职工作合力。推进模范机关建设，认真落实“过紧日子”要求，常态化抓好整治形式主义为基层减负工作，完善办文办会、公务接待等工作机制，采取多会合一、多题合一的方式加强对会议活动的压缩统筹，举办5期“薪火相传砥砺行”专题讲座，开展机关文化建设活动，服务保障能力进一步提升。坚持正确用人导向，持续优化机关干部队伍结构，加大干部培养锻炼力度，召开3次年轻干部座谈会，分期分批安排新入职干部列席跨领域、跨部门的重要会议活动，激发年轻干部干事创业热情。

各位委员，这些工作成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的中共中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全国政协有力指导、中共辽宁省委坚强领导，省人大常委会、省政府、省高级人民法院、省人民检察院及社会各界关心支持，省政协各参加单位、各市县政协和全省政协委员积极履职、团结奋斗的结果。对此，我代表省政协常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在一些不足之处，主要是围绕重大问题深度协商议政质效还需进一步提升，团结联谊平台和载体覆盖面还需进一步扩大，民主监督的力度还需进一步加大、措施还需进一步完善。这些将在今后工作中认真研究改进。

### 二、2026年主要任务

2026年是“十五五”开局之年，也是辽宁

加快实现新时代全面振兴坚实基础、全面发展的关键一年。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，全面落实全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实习近平总书记对辽宁发展的重要讲话和重要指示精神，在中共辽宁省委领导下，按照省委政协工作会议部署要求，坚持团结和民主两大主题，扎实做好“四个凝聚”工作，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，为“十五五”开好局、起好步贡献政协力量。

(一)在把准政治方向上彰显更高站位。坚持党的全面领导，坚决有力贯彻落实中共中央重大决策部署及省委工作要求，严格执行重大事项请示报告制度，修订党组工作规则，机关党组工作规则，抓实中央巡视反馈意见整改工作，认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，以实际行动践行“两个维护”。坚持“第一议题”制度，以党组会议和党组理论学习中心组学习为引领，开展2次常委会集体学习和3次主席会议专题学习，组织7期委员读书活动和2期政治培训，更好把学习成效转化为履职能力。压实党建工作责任，建立党组成员联系专委会党建工作制度，做实党员委员联系党外委员工作，强化对党外委员的教育管理监督，深化“四强”党支部建设，以高水平党建引领政协事业高质量发展。

(二)在聚焦中心任务上体现更大作为。紧盯优化营商环境协同聚力，聚焦全力打造营商环境最佳口碑召开专题议政性常委会会议，与纪检监察、人大、审计等机关协同制定实施优化营商环境监督计划，推动特约监督员深入一线开展监督，凝聚监督合力。立足高质量发展持续助力，围绕深入实施“人工智能+”行动召开专题议政性常委会会议，以加快新型能源体系建设、文旅体商融合发展、现代化水网建设、打造“蓝色粮仓”等为议题履职建言，围绕“十五五”规划实施制定五年民主监督计划并组织实施。聚焦深化改革开放竭诚发力，围绕推进教育科技人才一体发展召开专题议政性常委会会议，以改善和加强对中小微企业的金融支持，深化产业园区体制机制改革、跨境电商与产业带协同发展、建立健全港口城市带动内陆城市发展新机制等为议题履职建言。着眼民生保障联动用力，紧扣推动新就业形态健康发展，提升养老服务机构消防管理水平、加强中小学铸牢中华民族共同体意识宣传教育、建立长期护理保险制度等履职建言。充分发挥省市县三级政协联动民主监督作用，助推推进“木改钢”城市更新以及年度为群众办实事的民生事项等如期完成。

(三)在深化团结联谊上形成更多成果。发挥委员讲师团作用，丰富讲好“辽宁故事”界别组活动，引导界别群众全面辩证看待辽宁发展大势，提振发展信心。深化“辽事好商量，聊事为人民”协商平台建设，扎实开展委员履职“服务为民”活动，尽心竭力为群众雪中送

炭、排忧解难，架牢政协和人民之间的“连心桥”。通过联动协商活动、联合调研视察等，加大与民主党派、工商联和无党派人士合作共事力度。与工商联共同举办民营企业圆桌会活动，助力民营经济发展壮大。坚持与党外委员谈心交流制度，深入细致做好少数民族界和宗教界委员思想政治工作，团结引领党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士积极投身全面振兴。打造“全球辽宁人”平台升级版，促进港澳委员和辽籍人士回乡联谊，助力“飞雁”回归、“归雁”筑巢、“留雁”齐舞，共绘“山海有情 天辽地宁”美丽图景。

(四)在健全制度机制上取得更实成效。加强与其他协商渠道协同配合，重点围绕政协协商与政党协商相衔接开展实践探索。树立“大智库”理念，联合党外部门、高校、科研院所、协会、智库专家力量开展前瞻性研究和全局性研究，持续开展主席会议成员牵头、跨专门委员会、跨界别、跨领域专题研究，以深入调研夯实协商基础。优化协商组织形式，探索开展大型围多轮次、小切口多主题、小型化专业化协商，鼓励委员畅所欲言、各抒己见，推动党政部门参与协商、回应关切，以深入交流拓展协商深度。加强与省委省政府有关部门沟通联系，推动建立健全协商成果运用和反馈的机制化渠道。加快“数字政协”建设，常态化开展网络议政，探索“云调研”，利用数据赋能提升委员履职便捷化、智能化水平。

(五)在强化使命担当上展示更好风采。加强政协委员队伍建设，开展6期委员培训，制定服务委员履职工作方案，召开3次重点关切问题情况通报会，以“跨境电商+产业带”等为主题举办5期政协大讲堂，为委员知情明政、参与活动搭建更多平台载体。建立委员履职责任清单，优化履职档案管理，严格履职绩效评估和结果报送反馈，激励委员自觉投身“四个第一”的具体实践。开展“专委会基础性作用提升年”活动，修订专委会通则，建立专委会督办非重点提案工作机制，完善专委会联系界别的组织体系和工作机制，深化“一委一品”工作品牌建设，在扩大影响力、拓展覆盖面中彰显专业优势和界别特色。实施“机关作风建设提升”专项行动，举办5期“薪火相传砥砺行”专题讲座，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化整治形式主义为基层减负，持续整治“过紧日子”要求，教育引导机关干部锤炼严谨细致、高度负责的工作作风，强化埋头苦干、无怨无悔的奉献精神，展现新时代政协机关干部的良好形象。

各位委员！山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共辽宁省委的坚强领导下，牢记殷殷嘱托，强化政治责任，坚定必胜信心、汇聚奋进力量，在辽宁全面振兴的壮阔征程上书写崭新的履职答卷，为中国式现代化辽宁实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量！

(上接第一版)

金城龙的先进事迹也深深感染了本溪市明山区程家社区党委书记赵淑萍。“在危难时刻挺身而出的身影，闪耀着平凡人的担当之光，作为社区党委书记，我从中看到，真正的温暖往往源自细微处的行动。”赵淑萍表示，将以金城龙为榜样，带领社区团队，用脚步丈量民情，在实现新时代辽宁全面振兴中贡献力量。

### 他才是新时代最该追的星

“作为战友，我能体会到他的责任感和使命感，他才是新时代最该追的星。军人的铁血担当、医者的仁心大爱，在他身上融为一体，更让大家明白，英雄的产生绝非偶然。”了解到金城龙的先进事迹，2025年9月退役返乡的丹东青年徐诗萌不禁泪湿眼眶。何宇双是方大集团北方重工的一名优

秀青年员工，在他看来，虽然身处不同行业、不同岗位，但金城龙写在日记里的话，同样让他心有共鸣。何宇双说：“有情有义有祖国”“到基层建功立业”，也是我的心声。每一个重点项目都是燃烧青春热血的战场，年轻人就要无所畏惧，勇于冲锋在前，把对祖国的满腔热爱融入日日的点点滴滴。”

锦州退役老兵志愿者服务队队长王新立组织青年志愿者学习金城龙事迹，念起其日记中的话语时几度哽咽。“对我们而言，服务的每个社区、每条街巷，就是我们的‘基层’。当居民有急事难事，能第一时间站出来，就是最实在的‘建功立业’。”王新立说，今后会带着这份共鸣更加踏实地做好志愿服务，以扎根基层的实际行动纪念金城龙，践行“退伍不

褪色”的誓言。

“金城龙在日志中的扉页里写下‘干惊天动地事，做隐姓埋名人’，令我十分钦佩与感动。他让我明白，英雄是把热爱与担当落到实处。”辽阳市第十八中学的初三学生黄岩淼，寒假以来一直参加各类志愿公益服务活动，他说，“我要学习金城龙的奉献精神，从自己做起、从点滴做起，传递更多温暖，实现自身价值。”

“金城龙同志初心不改，用实际行动诠释了一名当代大学生的责任与担当，为广大党员群众树立了好榜样。”“辽宁好人”、北票市团营乡铁吉营村村民白志红表示，将以金城龙同志为榜样，在工作中沉心深耕、坚守初心，在生活中孝敬老人、爱护家人，用自己的行动温暖他人，传递朴素的向善力量。

## 做雷锋精神的践行者

### 像他那样做个温暖又有力量的人

金城龙用生命诠释的雷锋精神，在辽沈大地传递。榜样如炬，照亮初心。如今，全省发起向金城龙同志学习的号召，激励着更多人把善意与担当融入日常。

今年是王钰博做志愿服务工作的第四个年头，23岁的他目前正在葫芦岛市绥中县西平坡乡初级中学支教，业余时间免费教孩子们画画，用心帮扶孤困儿童。王钰博说：“同为青年，我要把善意融入日常，把担当扛在肩上，用点滴行动，像他那样做个温暖又有力量的人。”

同为退役军人，铁岭市公安局银州分局铁西派出所教导员，“辽宁好人”韩明说：“我深切感受到他一次次挺身而出背后的那份忠

诚。我会以金城龙为榜样，时刻把百姓放在心头，把责任扛在肩上，为为民初心融入日常每一次走访、每一处隐患排查、每一次危难前的奔赴，以实际行动做一名让党放心、让群众满意的新时代公安卫士。”

“无论年龄长短，无论身处何岗，只要心中有爱，就能为社会贡献一份力量。”辽宁学雷锋志愿服务最美志愿者、“辽宁好人”、退役军人、鞍山市城市管理局钢都城管蓝志愿服务队长孙凯表示，今年他将开展“国球进公园”志愿服务项目，举办“雷锋精神伴我行”鞍山武汉长沙伊宁四地志愿者交流活动。

“金城龙的壮举，是新时代雷锋精神的生动诠释，他26岁的青春中，凝聚着辽宁青年的信念与担当。”营口市委宣传部文明创建科科长刘晓菲表示，将把市委宣传部长刘永先进事迹作为精神文明建设的重要抓手，全方位、多角度讲好榜样故事，让正能量直抵人心，让模范精神蔚然成风。