

# 政府工作报告

（上接第二版）

强化企业创新主体地位。实施优质企业梯度培育行动，新增省级专精特新企业300家、雏鹰瞪羚独角兽企业500家。开放共享科研设施和科研仪器1万台(套)以上。培育技术经理人超过600人。实施校企合作示范成果转化项目100项以上。健全成果转化撮合机制，支持企业牵头组建创新联合体，聚焦产业需求和应用导向，凝练攻关项目，研究真问题、真解决问题。

一体推进教育科技人才发展。分类推进高校改革和特色发展，深入推进“双一流”高校和学科建设。优质本科高校扩招1500人。建设特色鲜明高职院校。深入实施“兴辽英才计划”，扎实推进“手拉手”以才引才专项行动。弘扬科学家精神、劳模精神，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。我们要悉心构建拴心留人的良好生态，让更多人选择辽宁、扎根辽宁、圆梦辽宁。

（四）以优化营商环境为基础，全面深化改革。坚持把优化营商环境作为发展的生命线，推动全省营商环境在短期内实现明显好转、根本好转，打造营商环境最佳口碑省。

开展大力优化营商环境行动。对标世界银行营商环境评价标准，全力打造综合最优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境，实施优化营商环境行动方案(2026版)，建立营商环境问题“发现—核查—整改—反馈”闭环管理机制。严格规范涉企行政检查，全面实施“扫码入企”检查，大力推行包容审慎监管和柔性执法，最大限度减少对企业的干扰。常态化开展政府履约践诺专项整治，以政府诚信引领社会诚信，健全守信激励和失信惩戒机制。深化数字政府建设，打通数据壁垒，完善一体化政务服务平台，新增“掌上办”高频服务事项100项、“高效办成一件事”20项以上。持续推进不见面审批，扩大“立等可取”“一次不用跑”事项覆盖范围，让“办事不求人”成为新常态。今后，凡是需要后台审批的，限期内办结；凡是能立等可取的，窗口当场办结；凡是能不见面审批的，绝不折腾企业和群众。对破坏营商环境的人和事，严惩不贷、绝不姑息！

坚持“两个毫不动摇”。推进新一轮深化国资国企改革，加大国有资本在战略性新兴产业领域投资布局，组建省外贸集团、省交易集团。健全央地合作长效机制，做大做实“共链工程”。健全与企业常态化沟通交流机制，构建亲清政商关系，落实领导干部联系企业制度，扎实做好“一联三帮”，完善“三直一快”工作机制。深入落实民营经济促进法及配套法规政策，弘扬企业家精神，依法保护民营企业产权和企业合法权益。加快加力清理拖欠企业账款，排除万难也要兑现。

统筹推进重点领域改革。全面落实全国统一大市场建设法规政策，深入推进公平竞争审查，深化招标投标改革，整治“内卷式”竞争。整合优化各类开发区，加大放权赋权等改革力度，做强主责主业，培育一批千亿级开发区。推行“拿地即开工”“交地即交证”，加大“标准地”出让力度。积极盘活存量土地、低效用地、闲置房产、存量基础设施。深化零基预算改革，坚决压减低效无效支出。开展国有资产清查盘活行动，推进行政事业单位国有资产调剂共享。

（五）全面提升开放水平，拓展合作发展空间。深度融入高质量共建“一带一路”，更好发挥对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户作用。

全力稳外贸稳外资。全面实施跨境电商加快发展行动，推动“跨境电商+产业带”深度融合、扩容升级，跨境电商进出口增长15%以上。加快发展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易、数字贸易，稳住欧美日韩等传统市场，积极拓展RCEP成员国市场。支持沈阳、大连扩大服务业开放，聚焦电信服务、医疗

康养、商贸文旅、金融等重点领域，形成一批制度创新成果。支持丹东有序推进边民互市贸易区建设。搭建内外贸一体化综合服务平台。落实新版鼓励外商投资产业目录，推进一批优质外资项目落地。进出口总额增长3.5%左右。

强化开放合作枢纽功能。高水平谋划建设东北海陆大通道，畅通“北粮南运”通道，建好建强国家中欧班列(沈阳)集结中心，加快沈阳、大连国家物流枢纽建设。深度参与东北亚经贸合作，积极参与中蒙俄经济走廊建设。深化自贸试验区提升战略，推动大连片区整合提升，支持沈阳片区扩大保税维修业务，支持营口片区建设陆港枢纽产业园。高水平承办夏季达沃斯论坛、亚太经合组织高官会、办好第七届中国辽洽会、2026全球工业互联网大会等经贸活动。

持续拓展国内区域合作。推动东北三省一区共建沈大哈长产业科技创新带、跨区域标志性文旅体平台。主动对接京津冀协同发展，深化与长三角、长江经济带、粤港澳大湾区、中部地区等战略合作，加强产业链供应链协同、平台载体建设、科技成果转化等合作。深化我省与江苏、沈阳与北京、大连与上海对口合作，促进干部人才交流、产业对接互补、合作平台共建。

（六）强化统筹协调，促进区域联动发展。坚持双核引领、多点支撑、全域协同，构建各展所长、错位发展、各呈精彩的振兴格局。

提升“一圈一带两区”发展效能。支持沈阳、大连做大经济总量、提升发展质量，当好东北振兴“跳高队”。支持沈阳打造东北亚国际化中心城市，加快建设“一枢纽、四中心”，支持大连建设现代海洋城市、加快“三个中心”建设，协同鞍山、营口、辽阳、盘锦等地区，打造沈大经济走廊。深入实施沈阳都市圈一体化发展工程，加快建设新型工业化示范区。推动沿海产业群、港口群、城市群联动发展，加快建设产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区。支持辽西先导区面向京津冀、一体化开发利用特色农产品、清洁能源、文旅资源。放大辽东绿色经济区生态优势，建设大健康产业基地、绿色农产品和有机食品加工基地。

高质量推进城市更新。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。加快城市基础设施生命线安全工程建设，改造老旧小区300个、老旧管网3500公里，更新住宅老旧电梯5000部，改造危旧房3000户，推进完整社区建设。实施物业服务质量提升行动。开展自来水管冒滴漏专项整治。推进老旧小区、老旧厂区更新改造。提升城市治理智能化精细化水平。

发展壮大县域经济。实施县域主导产业培育行动，因地制宜引育一批链主企业和专精特新企业，培育5个特色农业县、5个工业强县、3个文旅强县。选派2000名农村科技特派员服务县域特色产业发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推行由常住地提供基本公共服务，健全城乡融合发展体制机制。创新推进兴边富民行动，支持民族地区加快发展。

加快建设海洋经济强省。实施海洋科技创新能力提升行动，培育涉海科技创新平台10个。海洋药物和生物制品、海洋电力、海洋旅游增速保持在10%以上。加快渔港改造升级。大力发展深远海设施渔业。深化港口体制机制改革，加强港口与东北腹地合作，推进港航设施智能化改造，实施港口重点项目20个。建立港口城市带动内陆城市发展新机制，陆海统筹、向海图强。

（七）加快农业农村现代化，扎实推进乡村振兴。全力乡村振兴。学习运用“千万工程”经验，推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

扛牢粮食安全首要担当。严守耕地保护红线，确保粮食播种面积稳定在5330万亩以上。新建改造高标准农田443.9万亩，分类实施黑土地保护工程900万亩，推进盘山等大中

型灌区现代化改造。实施粮食产能提升行动，布局建设20个国家级、19个省级粮食产能提升重点县。

全链条推进农业产业体系升级。发展壮大“10+N”优势特色产业，大力发展食品工业，支持铁岭、朝阳打造现代农业及农产品精深加工基地。新建更新设施农业5万亩。开展种质创新工程重大专项。实施农村电商高质量发展工程，完善农村寄递物流体系。积极发展休闲采摘、农耕地体验新业态。

拓宽农民增收渠道。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，引导土地经营权规范有序流转。完善联农带农机制，发展新型农村集体经济。建设现代农业综合服务中心20个，新增区域农机服务中心20个。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，促进农民工稳岗就业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，加强开发式帮扶和兜底式保障，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

加快建设宜居宜业和美乡村。建设农村集中供水工程200处，建设改造农村公路4000公里、农村电网5800公里。培育20个省级智慧乡村。持续整治提升农村人居环境，加强畜禽粪污、生活垃圾、污水综合治理，推进城乡环卫一体化，深入开展村庄清洁行动，让乡村面貌增颜提质，让农民生活舒适舒心。

（八）坚持“双碳”引领，加快绿色低碳转型发展。深入贯彻落实习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断增强绿色发展动能。

持续深入推进污染防治攻坚。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实。实施新一轮空气质量持续提升行动，强化多污染物协同减排。深化辽河、渤海(辽宁段)综合治理，近岸海域优良水质比例稳定在90%以上，动态消除城乡黑臭水体。实施土壤污染源头防控行动。加强固体废物和新污染物治理，支持沈阳、大连、盘锦建设“无废城市”。

全面加强生态保护和修复。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。实施科尔沁沙地综合治理290万亩。治理小流域90万亩。持续推进抚顺西露天矿、阜新海州露天矿等矿坑综合治理。绿色矿山占比超过80%。深入实施河湖长制，建设幸福河湖。推动设立辽河口国家公园。开展重点河流岸线生态修复。持续开展国土绿化，完成营造林110万亩，让群众身边的山更绿、水更清、环境更美。

建设清洁能源强省。推进海上风电、沿海核电、辽西风光、储能四大千万千瓦级清洁能源基地建设，新增风电光伏装机400万千瓦以上。加快川州二期等500千伏输电工程建设，加快智能电网、微电网建设，推动绿电直连发展。促进绿氢氨醇全链条发展，推进醇氢新能源汽车整车项目，规划建设赤峰至锦州输氢氨醇管道，打造东北亚绿色船燃储运加注中心，争创国家绿色氢能及氢基能源基地。

加快形成绿色生产生活方式。落实碳排放总量和强度双控制度。推进沈阳、大连国家碳达峰试点城市建设，筹建国家碳计量中心(辽宁)。建设一批零碳工厂和零碳园区，新增省级绿色制造单位100家。推进废钢、废铝等资源循环利用。发展智能建造、绿色建筑，构建绿色交通运输体系。引导低碳消费、绿色出行。

（九）加强民生建设，持续提高人民生活品质。坚持人民至上，尽力而为、量力而行，解决好群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，保持零就业家庭动态清零。持续实施技能辽宁行动，开展职业技能培训23万人次。实施城乡居民增收计划。每一份收入都关系一个家庭的幸福，我们要在增加薪酬和社保等方面推出一批有感实的举

措，多渠道增加居民收入。

办好人民满意教育。实施新时代立德树人工程，深化大中小学思政课一体化改革创新。优化调整教育资源布局，扩大学龄人口净流入地区教育资源供给。深化基础教育扩优提质行动。实现高校学生首次生源地信用助学贷款比例大幅提高。实施农村学前教育补短板工程，优质公办幼儿园覆盖95%乡镇。大力弘扬教育家精神，深入推进师德师风建设，努力让每个孩子都享有更加公平、更有质量的教育。

加快建设健康辽宁。推进国家医学中心项目建设，争创国家儿童医学中心，建强2个国家级和22个省级区域医疗中心。推进紧密型县域医共体建设全覆盖，提升基层医疗卫生机构保障能力。加强疾控体系建设。实施中医药振兴发展重大工程。全面加强医德医风建设，践行医者仁心，守护百姓健康。

强化“一老一小”服务。改造提升公办养老机构20个以上，创建全国示范性老年友好型社区80个。有序扩大长期护理保险制度覆盖面。向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。落实育儿补贴等支持政策，建设生育友好型社会。

提升社会保障水平。稳步推进基本医疗保险省级统筹调剂。巩固完善工伤、失业保险省级统筹。提高城乡居民基础养老金，实施全民参保计划，推进灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工养老保险。快递小哥、网约车司机、家政服务员、护工护理员等都是美好生活的创造者，我们要在就业服务、技能培训、权益保障等方面推出一批可感可及的举措，让他们劳有所获、业有所成、心有所悦。

全面提升文化影响力。培育和践行社会主义核心价值观。用好红色资源，全面加强革命传统教育和爱国主义教育。扎实推进文明城市创建。办好第十三届省艺术节。推动公共文化设施数字化升级，打造非遗会客厅等新型公共文化空间。深入推进“书香辽宁”建设，拓展“辽宁阅读”“万卷府抵”服务平台应用。做好文化遗产保护传承，强化牛河梁红山文化遗址历史研究、考古发掘和保护利用，支持申报世界文化遗产。支持大连、朝阳创建国家历史文化名城。实施文化原创力培育工程，深化国有文艺院团改革，繁荣文艺创作，讲好全面振兴的辽宁故事，凝聚勇于争先的奋进力量。

各位代表！今年，我们继续安排20件民生实事，涉及教育、医疗、养老、育幼、安居、文化等领域。百姓的心上事就是政府的心上事，我们一定要把实事办实、好事办好。

（十）坚持底线思维，筑牢安全发展防线。坚定不移贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安辽宁。

深化金融化险改革。完善中小金融机构治理机制，推动存量风险早日出清。保持清收挽损攻坚态势，做好清收资金资产处置管理，以坚决有力措施，最大程度挽回损失。严厉打击非法金融活动和违法违规行为。坚决打击恶意逃废债行为，加强金融机构债权保护，推动金融生态持续好转。

防范化解政府债务风险。做好隐性债务置换，分类推进融资平台有序出清、实质转型。严禁违规新增隐性债务，严防虚假化债。推进财力下沉，兜牢基层“三保”底线。坚持过紧日子，大幅压减论坛、节庆等活动，把有限的资金花在民生急需上、用在发展紧要处。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，加快构建房地产发展新模式。全面推广房票安置，加大存量商品房收购力度，多措并举消化存量商品房。有序推进“好房子”建设。用好“白名单”制度，支持房地产企业合理融资。

全面提升本质安全水平。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，狠抓重点领域隐患排查整治，突出抓好渔船“木改钢”、化工老旧装置改造和矿山全面排查整治3件事，持续推

进社会面小场所安全治理。实施消防装备提升工程，新增城市小型站200个，“一队一站”实现乡镇(街道)全覆盖。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。强化食品药品安全全链条监管，坚决守护好群众饮食用药安全。

夯实社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，纵深推进信访工作法治化。加强基层矛盾纠纷排查化解。持续深化“平安护航”专项行动，严厉打击涉黑涉恶、网赌电诈、毒品等违法犯罪，全力维护社会大局稳定。

支持国防和军队现代化建设，服务支撑一体化国家战略体系和能力建设，促进国防动员新体制机制高效运行，加强军事设施保护，做好退役军人服务保障，加强现代边海空防建设。深化双拥共建，巩固军政军民团结。进一步做好援藏援疆、民族宗教、气象、地震、档案、社科研究、慈善和红十字等工作。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织更好发挥作用。

## 三、全面加强政府自身建设

做好政府工作，必须把坚持党的领导贯穿各方面全过程。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉同习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神对标对表，坚定当好落实党中央决策部署及省委工作要求的执行者、行动派、实干家。

树牢正确的政绩观。坚持从群众根本利益出发想问题、做决策、抓工作，多做打基础、增后劲、利长远的实事。坚持“新官理旧账”，对历史遗留问题、新出现的问题以及各类风险隐患，敢于担当、果断出手，力戒形式主义、官僚主义，持续为基层减负赋能。自觉按规律办事，实事求是、求真务实、真抓实干，追求实实在在的增长，为人民出政绩、以实干出政绩。

坚持依法行政。科学决策、民主决策、依法决策，善于运用法治思维、法治方式推动工作，守牢“讲诚信、懂规矩、守纪律”底线红线，建设法治政府、诚信政府。践行全过程人民民主，持续为基层减负赋能。自觉按规律办事，实事求是、求真务实、真抓实干，追求实实在在的增长，为人民出政绩、以实干出政绩。

全面提升攻坚能力本领。紧跟时代、把握大势，加强对新产业新业态新模式的学习掌握，提高专业素养，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。深入调查研究，把情况摸清、把问题找准、把对策谋实，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍屁股走人的“三拍”现象。以上率下，带头抓、亲自干，决不当“甩手掌柜”。千难万难干就不难，我们要实打实拼、硬碰硬干，坚持“有解”思维，定一件、干一件、成一件。

深入推进政府系统党风廉政建设。扛牢全面从严治政政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，动真碰硬抓好中央巡视反馈问题整改。深入推进风腐同查同治，一步不停歇、半步不退让，立“明规矩”、破“潜规则”，纵深推进群众身边的不正之风和腐败问题集中整治，系统治理国企、住建、渔业、金融、开发区和招投标等重点领域腐败，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，让清风萦绕群众身边，让正气充盈辽宁大地。

各位代表！习近平总书记亲自为辽宁振兴发展擘画宏伟蓝图，让我们一起为梦想奋斗、为幸福打拼。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委领导下，解放思想、开拓创新，鼓足干劲、真抓实干，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章！

附件

# 2026年辽宁省办好民生实事清单

- 城镇新增就业45万人以上，帮助6万名以上就业困难人员实现就业；对高校毕业生、农村转移劳动力等群体开展职业技能培训23万人次；新增省级“舒心就业”指导服务站点50个；新增4万名新就业形态人员参加职业伤害保障试点。
- 培育新型农业经营主体带头人9000名，提升联农带农能力；在乡村设置防返贫就业岗位5万个，促进农村低收入群体增收。
- 持续开展退役军人就业服务专项行动，举办专场招聘活动280场以上，提供就业岗位不少于8万个；开展自主就业退役士兵培训7000人次。
- 残疾人“两项补贴”起始标准提高到每人每月不低于90元；开展残疾人职业技能培训1.5万人；为14岁以下残疾儿童提供康复救助，做到救助全覆盖。
- 培训家庭教育指导者2万人，促进儿童

- 健康成长；培训家政服务从业妇女1万人，提高家政服务供给能力。
- 建成生育友好医院100所，优化生育医疗服务供给，提升助产服务质量；开发1万个“生育友好岗”，帮助妇女灵活就业；新增普惠托位4000个，总数达到8万个。
- 继续发展老年助餐服务；在养老机构推广应用智慧安防系统；改造提升公办养老机构20个以上，新增和改造床位2000张，提高养老机构服务质量；创建全国示范性老年友好型社区80个；改善50所县级以上老年大学办学条件。
- 继续提高低保、特困、孤儿等困难群众基本生活保障标准；推动低保边缘家庭、刚性支出困难家庭及时获得医疗、教育、就业等专项帮扶救助。
- 继续推广实施骨灰免费海葬，实施树葬、花葬、草坪葬等生态安葬奖补；新建殡仪

- 馆、骨灰堂等公益性殡葬设施5处。
- 改善300所以上中小学校办学条件，建设更多的群众家门口好学校；增加优质特色普通高中招生计划5000个以上；确保困难高校毕业生初次去向落实率高于全省平均水平；全面实施全省中小学校外供餐单位“互联网+智慧监管”，依托“互联网+明厨亮灶”对学校食堂后厨实现智慧监管全覆盖，以数字赋能提升校园食品安全治理水平，守护师生食品安全。
- 加强综合性医院老年医学科规范化建设，全省二级以上公立综合医院全部设置老年医学科；全省三级公立综合医院均提供健康体检管理门诊服务，降低慢性病对人群健康的影响；支持40个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)中医馆提升中医药服务能力；建设提升村卫生室2500所。
- 继续提高城乡居民医保财政补助标准；新增5类医用耗材集中采购，降低群众医

- 药费用负担。
- 开展群众文化活动1000场、文化惠民演出1200场；开展“非遗进校园”活动1000场、“非遗在社区”活动1000场；举办博物馆展览500场。
- 推进群众身边的运动场地设施建设，配建健身器材600套，建设笼式多功能运动健身场地50片；推动80个公共体育场馆实施免费或低收费开放，服务人次全年超过2000万；开展300人以上参加有组织的全民健身赛事活动超过3000场次。
- 新增5G/5G-A基站1万个；持续开展“信号升格”工作，推进全省住宅小区、医疗机构、文旅场景、工业园区等12类场景5G信号深度覆盖，新增重点场景“信号升格”8000个；为无名村路、自然地理实体、公共服务设施等命名、设标、上传至导航地图3万个以上，方便百姓出行和快递进村入户。

- 建设改造农村公路4000公里，维修改造村内老旧道路2200公里，改造公路危旧桥梁260座；建设农村集中供水工程200处，农村自来水普及率达到93%。
- 简化居民充电桩报装申请资料，全年完成13万户居民充电站报装；新增高速公路服务区充电车位130个，充电车位占停车位总数达到15%以上，缓解节假日等出行高峰期充电难问题。
- 巩固提升空气质量，PM<sub>2.5</sub>年均浓度不高于33微克/立方米；动态消除城乡黑臭水体。
- 改造老旧小区300个；改造老旧管网3500公里；更新住宅老旧电梯5000部。
- 持续推进农民工、未成年人、残疾人等重点群体法律援助扩面提质，惠及2.5万人以上，实现应援尽援、应援优援目标；依法严厉打击电信网络诈骗犯罪活动，进一步提高被骗资金返还金额。