

整治“官本位” 破除“找关系”——辽宁打造营商环境“好口碑”进行时

新华每日电讯记者 徐 扬 王炳坤 邹明仲

中央媒体
看辽宁

从召开“新年第一会”发出优化营商环境的动员令，到出台《辽宁省大力优化营商环境行动方案（2026版）》进行具体部署；从启动中小学教师违规收受礼品礼金的集中整治，到定期通报破坏营商环境典型案例的务实行动……

2026年开年以来，辽宁省锚定“营商环境最佳口碑省”目标，在辽沈大地掀开了一场深刻变革的大幕。

营商环境就是“生命线”

开年以来，优化营商环境成为辽宁全省上下的高频词，被摆在重要位置。1月的辽宁，滴水成冰。但“新年第一会”会场却热气腾腾——大会的主题是“优化营商环境”。会议将“优化营商环境”提升为全省“十五五”时期最重要、最现实、最紧迫的战略任务，将营商环境赋予了“生命线”的紧要定位，旗帜鲜明提出“再怎么重视都不为过，再怎么抓也不为过”。

辽宁人民会堂座无虚席，来自民营企业、外资企业、个体工商户的159名代表被安排在会场核心区域；大会以视频形式直达基层末梢，省市县乡四级干部同步参会，一竿子插到底，让全省上上下下都受触动、快行动。

会上，辽宁省委站在“营商环境是重建信任、重塑预期的命脉”高度，发出“人人都是营商环境、事事关系营商环境”的动员令，立下“打造市场化法治化国际化一流营商环境”的军令状，要以营商环境的持续改善，涵养政治生态的清明清朗，让高质量发展的动力更足、活力更强。

大会一结束，辽宁6部门就召开新闻发布会联合发声，纷纷介绍各自领域优化营商环境建设的实招和硬招。连日来，相关新闻经网络传播，“辽宁营商环境”上了热搜，不少网友为辽宁“开年头等大事，死磕营商环境”点赞。

“站位之高史无前例，力度之大前所未有，动员之广前所未见。”中国东北振兴研究院副院长李凯说，新年新气象，辽宁向外界释放出强有力的信号：横下一条心向营商环境积弊顽疾宣战。

这份决心和勇气，源于对自身短板的清醒认识。

丹东凌河区，一位外来购房群众办理居住证，在派出所前后跑了多趟，材料提交了一遍又一遍，耗时4年半才拿到证件；

锦州凌河区，一家环卫企业，因政府失信长期拖欠作业费，经营陷入困境，不仅连员工工资都难以发放，还直

接影响到环卫服务的质量……

这些曾发生在群众和企业身上的案例，像一面面镜子，深刻映照出辽宁政务服务仍存在的“中梗阻”，政策执行的“打折扣”，工作作风的“漂浮虚”。

“对高质量发展而言，好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少。”丹东市市长蒋冰直言，“可预期、可信赖的营商环境，是一个地区成为兴业热土的最大吸引力、最强竞争力。辽宁要振兴，就必须先把这个‘软实力’做强。”

响鼓必用重锤。面对企业群众反映突出的问题，辽宁省一连部署“坚决整治服务意识不强”“坚决整治检查执法不规范”“坚决整治吃拿卡要”等八个重点领域，箭箭中靶，刀刀向内。

徙木立信才能取信于人。聚焦企业痛点和民生难点，辽宁强调“不能办了案子，垮了厂子”“服务企业群众是干部的本职本分，服务不好是渎职失职”等务实而具体的要求，在全省开展规范涉企执法司法、清欠工程款等行动，一点一滴修复曾经失去的信任感。

“辽宁抓住的不仅是环境，更是广大投资者、经营者的心。”辽商总会会长、禾丰食品股份有限公司董事长金卫东说，作为一整套制度安排、治理方式与价值导向的综合体，辽宁从营商环境切入，是在重塑经营主体预期，夯实振兴发展的根基。

从痛点入手“刮骨疗伤”

营商环境之弊曾是辽宁振兴发展之痛。症结在哪里？辽宁深挖病根，宁可壮士断腕，也决不讳疾忌医。

2025年9月以来，辽宁省接连发生渔船倾覆事故。狂风巨浪背后，是否还有更深层次的原因？

辽宁省纪委监委牵头，联合公安、农业农村等部门组建专班，一举揭开了渔船腐败的盖子——

经查，有的船主以烟酒、现金行贿，违规获取转港证明、规避安全检查；有的公职人员在利益诱惑下，利用职权篡改渔船数据，纵容“三无”渔船合法化；甚至有干部“见死不救”，在渔船倾覆后不仅不组织救援，反而与船主串通要求其“不要报警求救”，企图掩盖真相……一桩桩安全事故的背后，居然隐藏着“靠港吃港、靠船吃船”的利益勾连。

目前，全省已累计立案审查调查249人，百余人被采取留置和管护措施，130名涉案人员主动投案，海域管理秩序得到有效整肃。

辽宁省没有止步于查处几件案子、几个干部，而是以刮骨疗伤的勇气铁腕攻坚，通过斩断伸向企业和群众的“黑手”，向营商环境顽瘴痼疾“亮剑”。辽

宁省纪委监委办案人员关学博说：“整治必须除‘病根’。我们不仅聚焦一线执法人员，更紧盯背后的‘保护伞’和‘关系网’，坚决斩断利益链条。”

既查巨腐巨贪，也查微权滥用。辽宁省郑重承诺：无论哪个领域，只要破坏营商环境就坚决查处。

“给钱我就快点办，不给钱就慢办或有的不办。”沈阳市城乡建设局原三级调研员马万里在负责审批工作期间，利用企业着急拿资质的心理，通过引荐关联中介、收取好处费等方式，把审批变成了“价码”。两年间马万里违纪违法金额达到2000余万元。

以此案为标志，辽宁省在工程建设领域开展专项整治，推动以案促改、以案促治。经查，辽宁省住房和城乡建设厅原副厅长祁向国干预和插手行政处罚工作，向有关部门打招呼，为请托企业缩短行政处罚时间；本溪市原副市长方颖违规干预和插手招投标，破坏营商环境，二人现均已被开除党籍、开除公职，并移送检察机关依法审查起诉。

秉持“深挖到底、决不放过”的鲜明态度，辽宁省从个案切入，推动制度重构，在系统整治中系统规范一个个领域和行业。例如，在政府采购领域，严查采购人歧视性条款、围标串标等乱象；在医疗领域，紧盯医务人员收受红包回扣、过度诊疗等问题，畅通多渠道举报，对顶风违纪者从严处置并纳入行业信用黑名单。

在“新年第一会”上，辽宁省决定，今年省、市将设立纪检监察部门牵头负责的工作专班，受理营商环境问题投诉，建立“发现一核查一整改一反馈”闭环管理机制，接诉即办、直达基层，就是要表明一抓到底的决心，动真格、见真章，形成有力震慑，让企业和群众有实实在在体感。

向沉疴积弊宣战

“这速度杠杠的！”几天前，家住沈阳市浑南区的王希洪来到沈阳市公安局浑南分局浑河站东派出所，只用5分钟，就办理了居住证。

知耻近乎勇。从“4年半办证”的教训中痛定思痛，辽宁各地公安机关联合卫健、医保、教育等单位，通过统一管理系统做到数据共享、业务协同、流程再造，推动居住证“立等可取”政策全面铺开。新政实施以来，全省发放“立等可取”居住证超过15000张。

服务意识浓，响应速度快，是破除沉疴积弊的第一步。但长期以来，辽宁有的干部身子在市场经济时代，脑子还残存着计划经济思维。有的干部嘴上常说“我管的企业如何如何”，遇到矛盾和问题，动辄限制、管制“一刀

切”。社会上“关系文化”还比较流行，有的市民去医院挂号排队看病，却被“关系户”“黄牛党”插队就诊，正常能办的事也要找关系、打招呼，“不找关系办不成事”现象一度广受诟病。

在新发布的《辽宁省大力优化营商环境行动方案》中，针对性地打出组合拳——

推出惠企政策和资金“免申即享、直达快享”，水电气网联合报装“一件事”服务，开展“综合查一次”联合检查，加快实施“扫码入企”，免收面向中小企业采购项目的投标保证金……就是要对“官架子”形成制约，让“找关系”没有市场。

“不是等着企业来找政府，而是政府要扑下身子服务企业。”辽宁省市场监管局副局长张志祺说，以前是政府部门定好流程让企业跟着走，现在是企业需要啥服务，政府部门就提供啥服务，这种转变，企业是真切切切能感受到温暖的。

新年伊始，辽宁在市场监管领域推行登记注册全程电子化，实现“无介质、无纸化、远程办”身份核验，系统一键生成申请材料、智能校验，让经营主体享受到无差别、同标准、零见面的服务，把便利实实在送到企业手上。

“没找熟人、没托关系，交通部门主动帮我们解决了难题！”兴城红光锅炉有限责任公司负责人说。元旦刚过，企业发运的几套超长、超宽风力发电塔筒，通过与管理部门签订承诺书后自行核查，在高速公路路口几分钟就被放行。

原先，对于超大、超宽设备，企业不仅要等运管部门现场核查以后才能审批发件，在高速口还要挨个复核，测量产品的外廓尺寸和重量，经常需要耗费较长时间。如今，得益于辽宁省交通运输厅构建的“事前核查+信用免检”大件运输审批机制，企业运输效率大大提升。

近期，沈阳市民政局邀请了20家养老服务企业座谈，了解到多家企业面临资金压力，沈阳市纪委监委会同市民政局成立联合督导组，协调、督促相关区县（市）短短12天内向相关企业发放资金1100多万元。“营商环境建设是系统性工程，政府部门不仅要解释好政策，也要让企业顺畅享受服务，实现从‘被动响应’向‘主动服务’转型。”沈阳市民政局副局长张葛说。

“好的营商环境是最有力量的‘制度供给’，也是最具吸引力的‘发展文化’。”辽宁大学经济学院教授张丹宁认为，辽宁用“咬定青山不放松”的韧劲抓营商环境，实现“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”的好局面，未来可期，也一定能行。

（转自1月26日《新华每日电讯》）

法国中小企业联合会代表团访问辽宁

本报讯 记者徐铁英报道 1月24日至26日，由法国中小企业联合会副主席布拉榭率领的企业家代表团一行访问辽宁。法国驻沈阳总领事罗毅睿参加相关活动。

此次访问旨在推动双方企业务实对接，共探合作机遇。代表团与“十五冬”辽宁省筹委会及相关部门举行了冰雪产业专题工作对接会。来自法国阿尔卑斯山脉若拉斯峰链俱乐部、法国阿尔卑斯公司等机构的代表，围绕冰雪场馆运营、赛事服务、产业融合等议题与中方进行了深入交流，分享了国际经验，为辽宁冰雪经济发展提供了有益借鉴。访问期间举行了“中法企业B2B商贸洽谈

会”，40多家法国企业与超过100家辽宁企业开展交流，就装备制造、现代农业、文化旅游、健康养老等领域进行了深入洽谈，现场达成多项合作意向。

洽谈会现场，辽宁省人民政府外事办公室重点介绍了“国际辽”工程，包括签证居留、医疗健康、支付出行、子女教育、文化休闲等外籍人士在辽便利化服务举措，并向与会代表发放了《外籍人士在辽服务指南》，现场推介了“邀请函快捷服务”与“APEC商务旅行卡推广服务”两项专项政策，为企业“请进来”与“走出去”提供高效外事支持。在辽期间，代表团还与沈阳企业围绕经贸、产业等领域举办了对接交流活动。

“碳效”评价越好贷款越方便

本报讯 记者刘大毅报道 企业的节能降耗成为提升信用、降低成本的资产。国网辽宁省电力有限公司依托“电e金服”平台，在全国首创“碳评+金融”服务模式，为全省企业发展，尤其是面临转型压力的高耗能企业，开辟了一条用“绿色表现”换取真金白银支持的新路。

“电e金服”是国家电网旗下的金融服务平台。它通过分析企业的用电行为，生成金融机构认可的信用评估，为企业提供便捷的普惠融资。截至2025年末，“电e金服”在辽宁累计服务企业1.18万家，促成融资662亿元。

为引导金融活水精准灌向绿色低碳领域，去年国网辽宁电力通过深入分析企业历年用电数据，创新构建“企业碳效评估模型”，量化碳排放水平，并对应生成“碳效等级”。该等级如同企业的一张“绿

色身份证”，成为银行审批贷款、给予优惠利率的关键依据。

在石化企业密集的盘锦，这一模式的效力得到生动验证。据统计，去年该服务为当地重点石化企业量身定制融资方案，落地绿色信贷25亿元，专项用于节能减排技术改造。得益于更高的“碳效等级”，这些企业获得的贷款利率平均下浮了0.6个百分点，一年就节省融资成本约600万元。这促使企业从过去的“被动减排”转向“主动转型”，形成了绿色升级与降本增效的良性循环。

今年，国网辽宁电力将持续深化这一创新。服务网络将进一步下沉至基层供电所和产业园区，构建“政企电网”协同生态。同时，深化电力数据与金融信息融合，开发更多数字金融产品，让企业的绿色转型之路走得更稳健。

“对口帮扶·结对同行”系列专项行动启动

本报讯 记者王敏娜报道 近日，抚顺市清原满族自治县人民医院普外科手术室内，一台腹腔镜超低位直肠癌根治术正有条不紊地进行。来自中国医科大学附属第一医院胃肠肿瘤外科的专家王鑫一边专注操作，一边向身旁观摩的县医院普外科医生讲解关键步骤。以前，这类高难度手术患者往往需要辗转前往省城就医，如今，他们在家门口就能获得同样高质量的诊疗服务。

为持续推动优质医疗资源扩容下沉与区域均衡布局，提高县级医院和城乡基层医疗卫生机构服务能力，省卫生健康委日前启动“对口帮扶·结对同行”系列专项行

动，今年将继续组织省市三级医院与县级医院结成紧密型帮扶对子，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉。

帮扶主要采取派驻专家团队长期驻守、重点专科协同共建、业务查房、手术示教、技术培训等方式，系统破解县级医院管理瓶颈，补齐人才技术短板。在系统化、精准化的帮扶下，县医院的核心临床服务能力、危急重症救治水平及专科建设将得到显著加强。行动最终目标是推动县域内诊疗能力全面提升，优化患者就医体验，让“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的医改蓝图逐步成为现实。

特色农产品满足年货消费需求

本报讯 记者陶阳报道 沈阳沈北大米、大连海参、鞍山酸菜、抚顺山野菜、丹东草莓……1月24日，沈阳盛京大天地年味十足，辽宁农产品年货“品特产寻年味”消费促进活动在这里正式启动。现场，数十个展位摆满了全省各地的优质特色农产品，为市民游客提供一站式的采购盛宴，掀起年货消费热潮，释放节日消费潜力。

此次活动由省农业农村厅主办，沈阳市农业农村局等协办，全程采取“全省联动+异业共动+线上互动”的模式。即日起至3月31日，全省将陆续组织开展年货大集展销、烟火大锅品鉴、冬捕活动起网、选品大会对接等34场促消费活动。其间，还将通过新媒体互动的方式，将充满年味的辽宁特色农产品送至千家万户，包括上线辽宁农产品年货购专属线上商城，推出

“辽农优品视频号1岁赠礼活动”“辽农有礼幸福路 优品相伴过大年”送礼计划等。

为进一步整合资源、拓展展示场景，活动期间，辽宁特色农产品将走进沈阳桃仙国际机场、沈阳北站、沈阳站及省内所有高铁站；联动全省重点商超开展快闪、市集活动；推进辽农优品进社区、进街区、进景区、进学校、进工厂。同时，持续联动金融机构、物流企业等力量，通过京东物流发放快递优惠券、下单礼品等福利，打造更优的农产品销售服务平台，激活农产品产地市场消费活力。

启动仪式上，全省14个市特色农产品生产企业代表以数来宝的形式介绍当地特色，并与现场观众互动；辽宁25个特色产业首次以图片临展的形式亮相，直观展示产品五大优势和特色，提升辽宁特色农产品品牌影响力。

速读

★ 松材线虫病，严重威胁着松树资源和生态环境。为严厉打击涉松材线虫病疫木违法违规行为，阻断松材线虫病人为传播途径，近日，省林草局联合省公安厅环食药侦总队，联动沈阳市、抚顺市林草主管部门及公安机关组成专项检查组，在抚

顺、沈阳两地开展联合检疫执法行动。检查组聚焦松木木材流通关键环节，深入木材集散地，重点排查非疫木加工企业私自存放、运输、经营松材线虫病疫木违法行为，严防未经检疫或检疫不合格的松木流入市场。

刘 璐

正是采冰好时节

随着气温持续走低，采冰进入黄金期。连日来，营口市老边区各采冰场分外繁忙。寒风中，采冰人分工协作，先以冰锯划出规整方块，再用撬棍将冰块移至岸边，然后用吊车吊装到运冰车上，再运输到冰场。

据经验丰富的采冰人介绍，当下时节割取的冰块质地紧实，不易融化，是储存的最佳时机。采取的冰块将供给夏秋两季本地海鲜加工、冷链保鲜等行业。

图为冰场正在忙碌的采冰人。

包爱霞

本报特约记者 傅义增 摄



省政协十三届四次会议隆重开幕

（上接第一版）四是凝心聚力促团结，深化凝聚共识成果成效，拓展团结联谊广度深度，创新新闻宣传方式方法，以联系联谊汇聚振兴合力。五是改革创新提能力，夯实规范运行的根基，扭住作用发挥的重点，强化提质增效的保障，以强基固本促进规范有序。

报告指出，2026年是“十五五”开局之年，也是辽宁加快实现新时代全面振兴夯实基础、全面发力的关键一年。省政协要高举习近平新时代中

国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，在中共辽宁省委领导下，按照省委政协工作会议部署要求，坚持团结和民主两大主题，扎实做好“四个凝聚”工作，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，为“十五五”开好局、起好步贡献政协

力量。报告提出了省政协2026年主要任务。一是在把牢政治方向上彰显更高站位；二是在聚焦中心任务上体现更大作为；三是在深化团结联谊上形成更多成果；四是在健全制度机制上取得更实成效；五是在强化使命担当上展示更好风采。

姜军受政协辽宁省第十三届委员会常务委员会委托，向大会作关于提案工作情况的报告。2025年，广大政协委员、政协各参加单位和

各专门委员会紧紧围绕全省中心工作和群众重点关切，履职尽责，建言资政，共提出提案778件，经审查立案690件，遴选重点提案27件，评选年度好提案35件。截至2025年末，提案办复率100%，办理满意率为99.7%。

部分住辽全国政协委员、特邀列席人士、省政府参事、省直部门负责同志、县（市、区）政协主席和相关国家驻沈阳总领馆领事官员应邀列席大会。