

# 全力以赴打好蓝天、碧水、净土三大保卫战 生态添彩 沈阳更靓

本报记者 陶阳



沈阳浑河水清岸绿。

房靖钧 摄

2025年沈阳主要环境监测指标，亮点不少：

——蓝天成常客。大气优良天数达到328天，同比增加10天，比2020年多41天，优良天数创有记录以来的最高水平。

——碧水荡清波。全市国考断面优良水体比例达73.3%，优于国家考核标准40个百分点，较2020年提升了46个百分点，再创历史新高。

——净土更安全。在重点建设用地安全利用、危险废物安全处置率保持“100%”的基础上，污染地块优先管控率也实现100%。

这“最高”“新高”及3个“100%”的背后，是一场持续深化的污染防治攻坚战。

沈阳市深入学习贯彻习近平生态文明思想，按照省委、省政府的部署要求，动真碰硬整治突出问题，全力以赴打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，推动环境质量实现根本性好转、持续性改善，以高品质生态环境支撑高质量发展。

乘势而上。2026年，沈阳目标明确：全年大气优良天数稳定达到320天以上，水生态环境质量持续稳步提升，污染地块优先管控率、重点建设用地安全利用率、危险废物安全处置率保持3个“100%”。

策马扬鞭。打造天更蓝、山更绿、水更清的美好家园，以实实在在的生态文明建设成果，护航“十五五”开好局、起好步。沈阳，已然在路上！

## 让“省会蓝”成为高频风景

供暖季的沈阳，“好天”还是不少。沈阳市皇姑生态环境局四级调研员刘晓冰感觉这理所应当：“在供暖季，仅皇姑区的燃煤污染物排放总量就比‘十四五’初期下降约30%。”

这个数据为何大幅下降？刘晓冰说，一方面，通过改造推动65蒸吨以上燃煤锅炉污染物排放浓度全部低于超低标准。另一方面，破解“联网技术标准不统一”“管网接入点位受限”等难题，让40蒸吨及以下锅炉与大型供暖企业深度整合。

2025年，沈阳市完成1425蒸吨燃煤锅炉超低排放改造，达到超低排放水平的燃煤锅炉总容量达到1.8万蒸吨，同时又淘汰22台建成区内65蒸吨及以下燃煤供暖锅炉。“超低改

造+联网整合”，实现了“减煤不减效，清洁更高效”。

强化燃煤污染治理，是沈阳市大气治理的具体举措之一。为持续改善空气质量，沈阳市制定方案，优化供热结构，减少老旧车辆，同时着力提升新能源车比例、清洁能源比例和企业环保绩效水平，全力打好蓝天保卫战，让“省会蓝”成为高频风景。

据了解，2025年，沈阳市分类施治燃煤小锅炉、生物质锅炉379台，整改460个低矮面源问题；推动53家企业完成涉挥发性有机物治理设施升级改造，对716家企业实施“码上换炭”智能监管；推动淘汰更新老旧车辆7万余台；有序清除秸秆残茬360万余亩。

# 328天

空气优良天数创有记录以来的最高水平。

# 创历史新高

全市国考断面优良水体比例达73.3%，优于国家考核标准40个百分点。

污染地块优先管控率、重点建设用地安全利用率、危险废物安全处置率实现

# 3个100%

## “帮扶之窗”APP

推动惠企帮扶从“面对面”到“端到端”。

# 无废城市

建设38项指标全部完成，累计创建800余个“无废细胞”。

# 环保护航服务包

全程跟踪服务首批595家企业。

# 全面完成

第二轮中央环保督察21项整改任务。

# “态好办”

小程序上线，生态审批咨询“掌上办、随时办”。

## AI、无人机助力水治理

水清了，岸美了，就连鸟儿也多了起来。很多市民发现，大雁、绿头鸭、赤麻鸭等越来越多的鸟类在浑河停留，成为城市一景。

而这种变化很大程度上归功于水环境的不断改善。水环境不仅影响生态系统平衡，还关乎群众切身利益和城市可持续发展。如何改善水环境？沈阳坚持水环境、水资源、水生态“三水统筹”，“一河一策”系统治理，推动河流水质全面提升。

既要补齐污水处理能力短板，也要坚持源头治理。2025年，沈阳市完成道义北、新民第二污水处理厂等22项水环境治理工程建设，为水环境质量持续改善奠定坚实的硬件基础。同时，“分区、分类、分时、分级”制定水环境质量提升措施，落实排污口规范化整治，水环境监管能力实现提档升级。

“AI连轴转，咱的实验室24小时

不打烊！”在沈阳生态环境监测中心AI水质监测实验室，工作人员石韵说，“我们可以在‘云端’下达指令，远程同步查看监测分析数据。”准确、高效、全面的水质监测数据，是及时发现、锁定、控制和治理水污染的有力支撑。沈阳AI水质监测实验室承担着辽河干流、蒲河、北沙河、细河等重点河流的水质调查监测。

作为智慧监测的手段之一，无人机也已进入碧水保卫战一线。沈阳市生态环境事务服务沈北分中心主任李锐说，“采用无人机搭载取水器开展水库采样，能降低人工作业风险。要是无人机搭载红外热成像设备开展河道巡查，还能实现河流预警与污染源溯源。”

2025年，沈阳市“人工+智能”，解决1870处污水直排、雨污混排、粪污垃圾入河等问题，对68个行政村农村生活污水进行治理，治理率提升到55.1%。

## 守护净土建设宜居环境

推行电子门票、简易包装和限制一次性塑料制品，增设雪具维修和特殊废弃物回收点，在餐饮单位开展食材边角料再利用，建立“园林废弃物——肥料——生态种植”循环模式……作为沈阳热门打卡地，沈阳棋盘山地区通过源头减量，建立自给生态补给系统等措施，推动生态保护和文旅产业融合。

打造“无废景区”，守护安全净土，为建设城乡宜居环境夯实基础。沈阳市生态环境部门在棋盘山地区农村、景区、施工区域等多元场景，建立覆盖各类废弃物的全链条治理机制。其中，针对高铁、地铁等重大工程建设，成立跨部门联防联控专班，划定核心区1公里“禁入区”和道路两侧50米

“绿色隔离带”，推行绿色施工和材料共享，违规倾倒行为同比下降75%。

沈阳市生态环境局工业环境保护处二级调研员杨景泉说，目前沈阳“无废细胞”总量突破800个，其中很大一部分涵盖了对土壤的保护。而净土保卫战，既要防止新增污染，又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。

沈阳市紧盯重点领域、突出问题，全面抓好建筑垃圾、农村垃圾、工业固废治理，切实“防新增、去存量、控风险”。2025年，沈阳市在强化土壤污染源头管控、加强重点建设用地联动监管的同时，推进沈阳化工园区地下水污染防治，督促8家重点企业完成31项地下水污染隐患问题整改。

本栏目文字由本报记者陶阳整理

## 从“监督员”转向“护航员” ——沈阳市生态环境系统营商环境建设扫描

本报记者 陶阳

数字赋能提效能、流程再造加速度、清除壁垒优体验、创新模式降成本。沈阳市生态环境系统一手抓作风、一手抓服务，聚焦企业需求，通过执法优化、审批提质等一系列举措，全周期服务、全要素保障企业发展，用规范化执法守护公平底线，降低企业制度性交易成本，从“监督员”转向“护航员”。

### “帮扶之窗”APP：助企少犯错、不犯错

“新设备安装之前，我们通过‘帮扶之窗’APP提出诉求，生态环境部门第一时间介入，从专业视角多维度研判，兼顾了安全保障、环保合规、长效运维等多方面。”1月19日，沈阳中化新材料科技有限公司负责人尉宏伟说，“他们提出的解决方案，不仅从源头上规避了安全风险，还实实在在地为我们降低了建设成本和运维费用约20万元。”

如何建立常态化政企沟通机制，通过精准对接、良性互动、即时解答，助企业提前规避环保风险？

沈阳市生态环境局利用大数据赋能，开发“帮扶之窗”APP，打通执法平台与排污许可、在线监控等多平台数据壁垒，构建风险预警模型，通过“帮扶窗口”APP点对点提醒企业排污许可证照

期、监测数据超标等潜在风险，助企业“少犯错、不犯错”。

面对企业的需求，“帮扶之窗”APP构建“一对一”服务通道，“线上+线下”融合，推动惠企帮扶从“面对面”到“端到端”，让服务始终在线、触手可及。“从线下实地核查，再到线上精准指导，生态环境部门全流程协助我们完成了排污许可证信息修正，我们足不出户就解决了问题。”沈阳市一家燃气清洁能源管理有限公司相关负责人说。

记者了解到，企业还可以通过“帮扶之窗”APP共享先进治理经验，通过治理案例提前知晓环保方面的潜在风险，避免因疏忽导致违法。自“帮扶之窗”APP上线以来，已有1500余家企业注册登录，累计受理企业各类环保需求120余条，办结满意率高达98.9%。

### “态好办”小程序：咨询掌上办、随时办

企业只需动动手指，就可以在线提交环评编制、排污许可申报等方面遇到的政策、技术难题，快速获得专业的政策解读和技术指导。近日，沈阳市生态环境局“态好办”审批服务小程序正式上线运行，企业生态环境审批咨询可“掌上办、随时办”了。

“态好办”集审批诉求办理、满意度调查和政策宣传一站式移动服务于一体，企业可通过微信搜索使用，并享受生态环境类审批诉求“一对一”线上服务。利用小程序，企业可查询办事指南、惠企政策，还能评价办事事项，提交咨询、建议、投诉、举报等诉求。

环评审批是项目落地的关键环节之一，其效率直接影响企业发展。如何解决企业办理环评审批时找不准政策、咨询不方

便、诉求反映渠道不畅通的问题？沈阳市通过数字赋能、再造流程、创新模式，在推广“即来即办”“打捆审批”等服务的基础上，开发小程序着力解决企业群众办事过程中的“堵点”“痛点”，为企业提供更加精准、便捷、高效的服务体验。沈阳市生态环境局相关负责人表示，“态好办”小程序投入使用以来，已为近百余家企业解决了生态环境审批方面的问题。接下来还将持续打破部门内部的信息壁垒、创新指导模式，避免企业“走弯路”，从源头上提升审批通过率和企业满意度。在“态好办”小程序推广使用方面，将建立诉求响应闭环管理机制，细化处置流程，压缩办理时限，确保企业诉求件件有回音。

### 环保护航服务包：服务送上门、即时达

送上门、即时达、全程办、不用跑。沈阳市生态环境局推出“环保护航服务包”全周期服务，着力帮助企业解决环保审批和运营过程中遇到的政策规范分散、找不到专业指导、办事流程不清晰等问题。企业有审批诉求可以通过“态好办”小程序线上提交，跑办专员全程代办，最大限度减少企业跑腿次数。

“环保护航服务包”涵盖环评审批、排污许可等高频事项，水、气、声、固废等环境管理全要素，以及处罚、信用、投诉等执法监督环节，共三大类17个方面的办事指南与管理指南，企业拿到服务包，环保办事相关的规范要求、流程指引都一目了然。

生态环境部门为每家护航企业配备一名贴身跑办专员、一个

统筹解困专班和一个答疑解难专家组，从项目启动到运营投产全流程跟踪服务。跑办专员负责对接企业日常需求，协调解决常规问题；统筹解困专班负责联动各部门，解决跨领域、跨层级的复杂难题；专家组提供专业技术支撑，解决企业在环保治理、合规运营等方面的技术疑问。

沈阳市生态环境局相关负责人介绍，目前已筛选确定首批595家护航企业，主要是重点项目及初创期、成长期民营企业，同时梳理完善73项高频事项办事指南、法律法规文件规范等内容，准备护航专员培训。下一步，将完善企业自主申请机制，动态更新护航企业名单，逐步将更多中小微企业、新落户重点项目纳入服务范围。

### 柔性规范执法：监管有力度、有温度

近日，沈阳市苏家屯生态环境局分局接到居民反映，某热力供暖企业夜间装卸煤炭发出的噪声、扬尘等问题严重影响日常生活。生态环境执法人员经调查发现：企业夜间装卸运输作业噪声超标，老旧排风机运行噪声未达标，露天存煤及粗放作业方式产生大量扬尘，且配套的抑尘设施简陋，使用效率低。

既要打击违法行为，彰显监管刚性；也要考虑企业的民生属性，不能一罚了之。执法人员在依法立案查处的同时，安排专业人员一对一指导企业整改，最大限度减少对周边居民的影响，并及时了解整改进度。现在，困扰居民的问题解决了，企业也实现了环保合规升级。

监管“有力度、有温度”，这记刚柔并济的治理“组合拳”，是沈

阳市生态环境部门柔性规范执法的缩影。一方面，对管理规范、守法意愿强的企业落实现场免检、管控豁免等正向激励；开展包容审慎执法，对违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，一律不予行政处罚。另一方面，明确整改内容、时限、标准，加强跟踪督办，指导企业制定科学合理的整改方案，解决整改过程中遇到的技术难题，确保“免罚不免责、免罚不改”。2025年，实施免罚案件41件，累计免罚金额643.18万元，免罚企业整改完成率100%。

为确保执法行为全程规范透明，沈阳市生态环境部门还制定公开现场检查准则，开通二维码“即时评”、专线电话、APP评价等意见反馈渠道，保障企业合法权益。