

# 全力建设人与自然和谐共生的美丽辽宁

## ——访省生态环境厅党组书记、厅长孙鹏轩

本报记者 赵静

### 深入学习贯彻省委经济工作会议精神·权威访谈

绿色发展是高质量发展的鲜明底色，也是培育新质生产力的内在要求。省委经济工作会议强调，要推动全面绿色转型，加快建设美丽辽宁。省生态环境厅党组书记、厅长孙鹏轩表示，全省生态环境系统将坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实省委经济工作会议精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持精准治污、管住源头，提高污染防治水平，在“十四五”实现生态环境持续改善的基础上巩固拓展，

以更高标准持续打好污染防治攻坚战，打造天更蓝、山更绿、水更清的美丽家园。

坚持以人民为中心，打好污染防治攻坚战。孙鹏轩指出，要强化源头治理、标本兼治。在蓝天保卫战方面，巩固钢铁企业超低排放改造成效，重点抓好有色、菱镁等重点涉气企业开展排查整治，推进老旧高排放货车、非道路移动机械淘汰更新等，紧扣民生需求，从工业转型到民生改善，从科技赋能到全民参与，让老百姓呼吸上更清新的空气。在碧水保卫战方面，持续

开展入河入海排污口排查溯源、“一口一策”分类整治，持续强化入海河流总氮治理与管控，强化陆海统筹、河海联动，推进美丽河湖、美丽海湾建设。在净土保卫战方面，因地制宜实施美丽乡村整治建设和农村生活污水治理，显著提升城乡人居环境。

持续优化营商环境，提升生态环境治理效能。孙鹏轩表示，要全面落实全省生态环境系统优化营商环境20条具体举措，坚决纠治和打击生态环境领域一切损害营商环境的行为。持续规范生态环境执法行为，完善生态环境监督执法正面清单动态管理机制，配备服务专员，提供即时服务，做到无事不扰。推行包容审慎监管和精准帮扶，完善社会监督员工作机制。

对损害营商环境问题实行“责任倒查”，以“零容忍”态度推动问题整改，确保有错必纠、有责必问，着力营造公平透明、可预期的法治环境。

坚持“双碳”引领，加快绿色低碳转型。孙鹏轩表示，要深入实施生态环境分区管控、差异化管控，从严实施产业准入，从源头上为优化生产力布局、产业结构调整提供绿色标尺。积极推动产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型，着力拓宽大宗工业固废综合利用渠道。发挥环保引导、倒逼和服务作用，推动新质生产力蓬勃兴起，助力企业治理设施升级改造，实现绿色升级。以生态环境高水平保护推动新质生产力发展，努力建设人与自然和谐共生的美丽辽宁。

## 我省首次承办国际雪联A级赛事

本报讯 记者赵博文报道 1月17日，2025—2026赛季国际雪联单板滑雪障碍追逐世界杯东北亚站，在沈阳东北亚国际滑雪场正式开幕。这是辽宁省首次承办国际雪联A级赛事，标志着我省冰雪赛事筹办能力迈上新台阶。

本次比赛由国际雪联、国家体育总局冬运中心主办，由中国滑雪协会、辽宁省体育局、辽宁省商务厅、沈阳市人民政府及沈阳东北亚国际滑雪场联合承办，赛程从1月16日持续至18日。作为首次冬奥赛前最后一站积分赛，赛事吸引力

十足，共有来自22个国家和地区的200余名顶尖选手参赛，为争夺冬奥会入场券展开激烈角逐。

为保障赛事成功举办，沈阳东北亚国际滑雪场特邀国际专业团队全程提供技术指导，从赛道设计、竞赛组织到服务保障均严格对标国际标准。举办赛事，将为辽宁筹办2028年第十五届全国冬季运动会积累宝贵经验，推动我省冰雪运动普及，促进文旅旅商深度融合，为辽宁振兴发展注入强劲冰雪力量。

副省长张天运出席开幕式并宣布比赛开幕。

## 全省法院开展损害营商环境问题集中整治行动

本报讯 记者黄岩报道 1月15日，省法院召开全省法院损害营商环境问题集中整治行动动员部署会。即日起，全省法院将开展为期一年的损害营商环境问题集中整治行动，旨在推动严格公正廉洁司法，切实提升审判执行质效，为辽宁打造营商环境最佳口碑提供坚强有力的司法服务保障。

整治行动聚焦纪律作风、司法办案、提供司法服务三大领域，针对办“关系案”“人情案”“金钱案”、滥用自由裁量权、虚假诉讼甄别防

范不力、“查冻扣”措施不规范等24个突出问题开展靶向整治。同时结合群众举报投诉反映的具体问题，对全省法院营商环境领域存在的问题全面开展“大起底”“大清理”。

整治行动坚持“边查边改、立行立改”原则，建立问题与整改措施台账，实行对账销号管理，确保整改落地见效。整治期间，省法院将坚持开门整治，进一步拓宽畅通问题反映渠道，广泛征集社会各界意见建议，着力提升问题整治的精准度与全面性。

### 速读

★ 调查数据显示，2025年12月份辽宁PPI环比下降0.9%，降幅较上月扩大0.6个百分点；同比下降3.5%，降幅较上月扩大0.4个百分点。IPI环比下降0.6%，降幅较上月收窄0.2个百分点；同比下降4.4%，降幅较上月扩大0.2个百分点。1月份至12月份，出厂价格累计下降

4.1%，购进价格累计下降4.9%。12月份生产资料出厂价格同比下降2.9%，其中采掘工业下降4.9%，原料工业下降4.0%，加工工业下降1.7%。生活资料出厂价格同比下降6.2%，其中耐用消费品下降9.5%，食品下降4.2%，一般日用品下降2.6%，衣着下降0.5%。 唐佳丽

## 孙书明：让南果梨香飘得更远

本报记者 任梓溪

### 代表委员风采

“杨叔，您就放心吧！冬天剪掉没用的枝条就行，等开春我再来看看梨树开花的情况。”北风呼啸，伴随着缓缓而落的雪花，省人大代表、鞍山市千山区农业农村发展中心高级农艺师孙书明和果农热情地交谈着。“去年，杨叔家的南果梨卖得特别好，今年也想保持销量。天太冷，我帮他留意着果树的状态。”孙书明边说边快步走出果园，“现在我得赶紧回去再完善完善我的建议。”省人代会召开在即，孙书明一刻不停歇。

在孙书明的办公桌上，摆放着一个厚厚的、卷着边的笔记本。“这是我

的调研记录本。”孙书明翻开一页，里面密密麻麻地记录着时间、地点以及感想。每一页都绕不开一个关键词——南果梨。“南果梨是我们这儿的特色农产品，也是我最关注的方向。”孙书明说。

作为地理标志产品，鞍山南果梨以果肉细腻、口感独特著称，深受消费者喜爱。但鲜果品质良莠不齐、品牌建设跟不上，一直是阻碍其拓展销路的“硬伤”。

在一次走访中，千山区东鞍山街道杨志绵家的南果梨种植园引起了孙书明的注意。同样的地理位置、气候条件下，有的梨树长势喜人、果品良好，有的梨皮粗糙、口感不佳。通过与果农深入交流，她才发现，尽管

当地已经制定实施南果梨栽培技术规程，但缺乏专业人员组织果农进行标准化生产，在施肥、授粉等环节缺乏统一管理，无法整合资源生产优质果，导致南果梨产业无法延伸发展。

为此，孙书明组织当地的农林专家，定期为杨志绵家的南果梨树“会诊”，参与树木成长全流程。最终，通过喷施微量元素叶面肥和全面补充营养的方式，杨志绵家的南果梨果品品质与产量实现了双重提升。此后，孙书明组织农业专家建立代表联络站，采用“固定+流动”相结合的服务模式，深入果农种植现场，手把手指导种植技巧，为农户排忧解难。

今年，孙书明聚焦乡村发展和农业基础设施建设，准备提交《关于推

动辽宁特色梨产业高质量发展助力乡村全面振兴的建议》，围绕特色梨产业，系统推进品牌培育与价值提升，立足本地企业优势，延长果品深加工链条，推动特色梨产业向纵深发展。

作为高级农艺师，孙书明长期深耕农业基层一线，专注农业技术推广与农产品质量安全检测等工作，助力千山区4个农民专业合作社和2家企业的9个品种农产品斩获国家绿色食品标志使用权，累计完成蔬菜、果品、食用菌等各类样品检测1万余批次，为千山区农产品质量安全监管工作提供了坚实的科学数据支撑。

“人民选我当代表，那我也应该做事为人民。”在推动乡村全面振兴的道路上，孙书明奋力挥洒爱与汗水。

## 讨论《政府工作报告(讨论稿)》等文件

(上接第一版)穿透研判、精准调度，追求实实在在、没有水分的增长。

王新伟强调，要坚持长短结合，着力破解制约振兴发展的深层次矛盾问题，打基础、增后劲、利长远。要深入实施《辽宁省大力优化营商环境行动方案(2026版)》，加强法治

政府、诚信政府建设，全力打造营商环境最佳口碑省。要着力构建“2211”产业体系，加快推进制造业“智改数转”，培育壮大新兴支柱产业，举全省之力发展人工智能核心产业。要强化科技创新和产业创新深度融合，构建“技术创新—中试转

化—产业应用”全链条体系，推动科技成果本地转化。要聚力防范化解各类风险，以底线思维更好统筹发展和安全。要加强民生建设，办好一批人民群众可感可及的民生实事。

王新伟要求，要着力提升政府效

能，以“干成事”为导向，树立有解思维，完善工作闭环，提高一贯到底的执行力穿透力，定一件、干一件、成一件，以实干实绩展现新担当新作为。

省政府全体会议组成人员出席会议，省直有关部门单位负责同志列席会议。

## 辽宁人，你的绝活儿该“出圈”了！

“乐享四季·有活儿看辽宁”系列群众文化活动喊你报到啦！舞蹈、音乐、戏曲、语言四大类才艺随便秀，专为咱有活儿的辽宁人而来。线上线下联动超给力，让咱辽宁的群众文化火出圈！快来扫码查看详情、上传作品，尽情秀出你的专属辽宁范儿！



扫码查看详情

## 中共辽宁省委辽宁省人民政府关于推动城市高质量发展的实施意见

(上接第一版)建立规划动态评估调整机制，强化规划执行和刚性约束。

### 三、强化创新驱动，培育壮大城市发展新动能

(五)因地制宜发展新质生产力。优化提升传统产业，实施新兴支柱产业规模提升行动，前瞻布局生物制造、深海深地空天、具身智能等未来产业，培育壮大先进制造业集群。建设现代海洋产业体系，大力发展海洋经济。强化沈阳、大连创新引领作用，高标准建设“两城一园”和辽宁实验室、争创区域科技创新中心。推动生产性服务业向价值链高端延伸，推进生活性服务业向高品质、多样化升级。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济，培育消费新场景。

(六)高质量开展城市更新。完善城市更新规划实施体系，谋划推进一批城市更新项目，探索多元主体参与、市场化运作的可持续城市更新模式。建立“体检—规划—实施”的项目联动机制，全面开展城市体检，因地制宜推进片区更新、有机更新和老旧小区、厂区改造。

(七)激活城市存量资源潜力。摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。盘活闲置楼宇等存量资源，加快推动闲置土地处置，规范存量城市基础设施资产管理。落实土地供应调控要求，多渠道、多方式盘活存量商品房。推进城市低效用地再开发，抓好沈阳、大连、鞍山试点。

(八)推动城市高水平对外开放。深度融入高质量共建“一带一路”，实施自贸试验区提升战略，深化经济开发区体制机制和港口经营机制改革，建设中欧班列(沈阳)集结中心、大连国际枢纽港，畅通东北海陆大通道。推动综合保税区发展，推进跨境电商综合区建设。加快智慧口岸建设。办好大连夏季达沃斯论坛、辽洽会、中国国际装备制造业博览会等活动。优化外籍人士便利化服务，营造国际化城市生活空间。深化国

际友城合作，支持有条件城市承接国家主场外事外交活动。

### 四、优化人居环境，营造高品质城市生活空间

(九)改善城市居住条件。实施品质提升行动，大力建设“好房子”。持续推进城中村、危旧房、老旧小区改造，稳妥实施房票安置、住房“以旧换新”，抓好“飞线”治理、适老化改造和电梯加装，鼓励老旧住房自主更新、原拆原建。着眼便民、利民、安民建设完整社区，完善停车、充电、消防、无障碍、快递等配套设施，聚焦“一老一小”增加养老育幼等服务设施，构建15分钟便民生活圈。全面实施物业服务质量提升行动。到2030年，建成200个完整社区。

(十)完善城市基础设施。强化城市综合交通枢纽功能，建设公铁港航一体化换乘设施，完善城市快速路、环路、过境路体系。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。推动“双千兆”网络普及提质，优化移动物联网、算力等新型城市基础设施建设。因地制宜发展氢能、核能产业。因地制宜建设综合管廊，推进公共供水管网漏损治理。高效利用城市地下空间，完善使用权管理制度和地价政策。

(十一)提升公共服务水平。健全常住地提供基本公共服务制度。完善就业支持和公共服务体系，推进城乡就业“一网通办”。扩大普惠养老服务供给，实施“人工智能+养老”行动，促进医养结合。推进学前教育普惠保障行动，发展托幼一体服务。健全适应人口变化的基础教育资源统筹调配机制，实施扩优提质行动计划。实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数字化建设，加快城市医疗集团试点和紧密型县域医共体建设。支持收购存量商品房，提升住房服务保障能力。优化住房公积金缴存使用政策。加强社会救助动态监测和常态化救助帮扶，兜牢民生底线。

### 五、厚植生态底色，推进城市绿色低碳发展

(十二)推动绿色生产。健全碳排放统计核算体系，实施省市两级碳排放预算管理。推动工业能效、水效提升，推进石化、冶金、建材等行业节能降碳、超低排放和精深加工。强化“两高”项目管控，新上项目落实等量减量替代，有序退出落后产能。建设工业园区集中供能体系，协同推进水资源循环利用、能源梯级利用、固废综合利用。建设智能电网、海上风电，因地制宜发展氢能、核能产业。到2030年，建成10个零碳园区。

(十三)发展绿色建筑。积极推广星级绿色建筑。加快新型建材研发应用，规模化发展超低能耗、低碳建筑。大力发展智能建造，推动既有建筑节能改造，推广再生资源建筑应用。到2030年，新建建筑中星级绿色建筑占比达40%。

(十四)践行绿色生活。全面推进节水型城市建设。因地制宜实施清洁取暖改造、“散煤”替代。推进生活垃圾分类，推动垃圾分类回收和再生资源回收利用网络融合。推广节能环保生活用品，持续推进“光盘行动”，倡导绿色低碳出行。

(十五)强化生态环境治理。实施生态环境分区管控。打好科尔沁沙地歼灭战。推进抚顺、阜新露天矿生态修复。建设城市绿道、环城绿带，增加口袋公园等小微绿地。保护修复城市河道湿地，推动城市生活污水管网全覆盖，巩固城市黑臭水体治理成效，建设幸福河湖、美丽河湖、美丽海湾。持续改善空气质量，落实联防联控和协同减排。加强噪声、餐饮油烟污染治理。强化建筑垃圾全过程管理、资源化利用和处置设施建设。推进重点新污染物环境风险管控及治理试点。

### 六、守牢发展底线，增强城市安全韧性

(十六)加强房屋和城市基础设

施安全管理。建立房屋安全管理“三项制度”。严格限制超高层建筑，合理配备超高层建筑灭火救援装备，增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程，推进城市挡墙治理、危旧桥梁改造。推进群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设，搭建水气热及桥梁等监测感知系统和监管平台，提升智慧监测能力。

(十七)强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产主体责任。推动企业安全生产信用评价，强化评价结果运用。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通、消防安全、渔业渔船等为重点，分级、智能、精准管控重大风险源，加强全链条监管，常态化开展隐患排查整治和从业人员安全培训，推动重大事故隐患动态清零。

(十八)提高城市公共卫生防控救治水平。建好国家重大传染病防治基地、国家级紧急医学救援基地，完善省级紧急医学救援基地功能，设立传染病定点医院，推进分级分层流救治。加强应急医疗物资储备。建设高水平省级疾控中心和省级区域传染病监测指挥平台，巩固协同流调机制，强化应急管理联防联控。加强精神专科医院和精神卫生防治机构建设。

(十九)增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系，强化源头预防、智能预警和全过程防控。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾减灾避险空间。建立洪涝联防联控机制，实施排水防涝提升工程，持续推进雨污分流改造。加强平急两用公共基础设施建设，构建应急避难场所体系。推进沈阳等市制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设，加强区域性储备库建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

### 七、赓续文脉基因，促进城市文化繁荣发展

(二十)推动历史文化保护利用传承。开展城乡历史文化普查调查，分级分类编制保护规划。挖掘研究和保护利用牛河梁遗址，推进红山文化遗址申遗。健全红色资源保护管理利用机制。支持大连、朝阳等市申报国家历史文化名城，活化利用鞍山钢铁厂、本钢一铁厂、辽河油田第一口探井、工业博物馆等工业遗产，合理利用历史文化街区、历史地段、历史建筑，打造具有烟火气、人情味的城市空间。加强文物资源保护利用和非物质文化遗产保护利用传承。

(二十一)塑造城市特色风貌。完善城市风貌管理制度，保持城市肌理，彰显城市特色。编制重点地区城市设计，衔接国土空间详细规划，建设功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织城区。落实新时期建筑方针，推动建筑设计融合中华美学、地域特点与时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

(二十二)筑牢城市文明根基。培育和践行社会主义核心价值观，实施“德耀辽宁文明浸润”工程，塑造各具特质的城市精神。弘扬诚信文化，涵育文明习惯，推动全域文明城市创建，提升城市文明。拓展城市文化设施服务功能，打造“小而美”的公共文化新空间。深化拓展全民阅读，浓厚城市书香氛围。实施“最辽宁”品牌建设和赛事牵引工程，推动文化与旅游、科技、体育、商贸等融合发展。

### 八、健全体制机制，提升城市治理水平

(二十三)完善城市治理工作体系。健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制，加快推进城市运管服平台建设，强化“一委一办一平台”作用。厘清城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域执法

职责，健全协同高效的综合行政执法体制。加强城市管理行政执法规范化建设，保障人员配备和工作条件。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全党建引领、多元主体共同参与的基层社会治理“1+3+N”制度机制。

(二十四)推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型，支持沈阳、大连率先突破。持续优化一体化政务服务平台和“辽事通”功能，推动政务服务“一网通办”，城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。完善城市信息模型(CIM)基础平台，深化多场景应用。优化网格化治理单元，下足“绣花功夫”，改造利用城市小微公共空间，建设休闲、健身、娱乐等公共场所以，整治提升背街小巷、房前屋后环境。

(二十五)加强城市社会治理。强化社会治安整体防控和社会安全风险监测预警，加强智慧感知和智能研判，提升群防群治、高效协同处置能力。深化“12345+网格”机制，推进接诉即办、未诉先办，推动城市管理进社区。加强超大社区、城中村、大型交通枢纽及周边等特殊区域治理。加强社区工作者队伍建设。发挥好村(居)法律顾问队伍作用。健全部门联动、社会参与的社会心理服务体系 and 危机干预机制，严密防范个人极端事件。

### 九、加强组织实施

坚持党中央对城市工作的集中统一领导，落实中央统筹要求，完善省负总责、城市抓落实、部门协同推进的工作机制。建立城市发展综合评价体系。强化干部队伍建设和人才支撑。积极打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提升城市核心竞争力。统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道，建立可持续的城市建设运营投融资体系，健全监督机制，坚决遏制新增地方政府隐性债务。各市要结合实际情况抓好本实施意见的贯彻落实。重大事项及时按程序向省委、省政府请示报告。