

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 走好高质量发展、可持续振兴新路子

姜健力

核心提示

日前召开的省委经济工作会议，深刻把握党中央关于今年经济工作的总体要求，确定了全省经济社会发展的总体要求、主要预期目标和重点任务，提出做好全年经济工作必须保持定力不动摇、必须用好政策增效能、必须直面问题不回避、必须夯实基础补短板、必须全面发力求突破五个方面的重要要求。今年是“十五五”的开局之年，我省发展机遇和挑战并存，要全面准确看待当前经济形势，提振信心，迎难而上，尽最大努力争取最好结果，走实走好高质量发展、可持续振兴新路子，确保“十五五”开好局、起好步。

## 秉持久久为功的定力与耐力

习近平总书记指出：“在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力，增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。”党的十八大以来，习近平总书记多次到辽宁考察，为辽宁振兴发展把脉定向，擘画蓝图。过去五年，我省顶压前行、克难奋进，经济高质量发展扎实推进，社会大局保持和谐稳定，高质量发展的有利条件和积极因素不断积累，产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，经济社会发展迈上新台阶。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，辽宁实现全面振兴更需要长期的奋斗与坚持，需要付出更多努力、破解更多难题、闯过更多难关，需秉持久久为功的定力与耐力，一张蓝图画到底。未来五年，辽宁处在巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项的战略机遇期和聚力攻坚期，应保持战略定力，坚定信心，把握发展大势，顺势而为、应势而动、蓄势待发，迎难而上，攻坚克难，有效应对各种风险挑战，既要只争朝夕，又要久久为功，在苦练内功中应对挑战，在紧跟时代中勇于争先，在守正创新中取得突破。要围绕《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》和省委经济工作会议提出的目标任务，按客观规律办事，统筹兼顾需要与可能、当前与长远、发展与安全，坚持稳中求进，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，一步一个脚印地推进高质量发展，促使辽宁在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先。

## 变政策红利为发展动力

宏观政策是我国经济保持平稳运行、实现高质量发展的有力支撑。抢抓政策机遇，科学精准实施宏观政策，是推进辽宁经济社会高质量发展的关键。要实施更加积极的财政政策和适

度宽松的货币政策，千方百计争取更多政策，用好用足存量和增量政策，结合辽宁实际深入研究落实，细化实化相关措施，拓展投资空间，放大政策效能，使中央的政策举措能最迅速、最大化在辽宁落实见效，变政策红利为发展动力。

要坚持目标导向和问题导向，把握好政策制定和实施的力度、节奏和时机，不断提高政策精准度和有效性。要强化系统观念，增强宏观政策取向一致性，使经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策、财政政策和货币政策同向发力、形成合力。要建立健全常态化政策评估机制，适时调整优化政策举措，提高政策的前瞻性、针对性、有效性。要加大政策宣传力度，让企业应知皆知、能享尽享，简化政策落实的程序和要求，推动经济发展“量”“质”齐升。

## 以改革破解发展难题

习近平总书记指出，“敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。”近年来，全省上下勇于直面问题、解放思想，不断破解难题，推出一批具有辽宁辨识度的改革举措和经验成果，以改革“硬举措”优化“软环境”，激发新活力。但要清醒地认识到，辽宁振兴发展中还有长期没有根本解决的顽疾，存在推动高质量发展的堵点卡点问题和民生领域的难点问题，还可能出现一些不确定、难预料的新情况新问题，需要锚定解决振兴发展的难题、企业群众反映的难事、基层工作的难点，解放思想、拓展眼界，创造性开展工作，以改革破解发展难题。

优化营商环境是破解辽宁振兴发展中各种难题的“关键仗”。要全力打造市场化法治化国际化一流营商环境，在保公平、优服务、降成本、明法治、稳预期上下更大功夫，坚决整治破坏营商环境的突出问题，围绕企业全生命周期提供最优环境，最好服务，确保营商环境在短期内实现明显好转、根本好转，努力创建营商环

境最佳口碑省份。要聚焦问题、突出重点、破解难点，迎着最困难、最棘手的问题，以“改”的勇气、“闯”的劲头，打破思维定式、摆脱路径依赖，解放思想、更新观念、守正创新，拿出实招硬招，加快推动标志性改革举措落地。要更大力度推进要素市场化配置改革、国资国企改革、科技体制改革、园区管理体制等改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

## 培育形成更多新优势

对于辽宁而言，夯实基础就是有力有序有效应对振兴发展面临的新形势和发展中的突出问题，巩固拓展优势、破除瓶颈制约，统筹兼顾、系统谋划，整体推进经济工作，补短板、强弱项，积蓄发展动能，增强内生动力，努力在既有优势基础上培育形成更多新优势，使发展根基更稳、韧性更强，为实现全面振兴提供坚实物质技术基础。

要持续巩固拓展优势。辽宁工业门类齐全、产业基础雄厚，要以“智改数转”优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。辽宁科技创新资源丰富，要加强创新资源统筹和力量组织，加快重点领域关键核心技术攻关，强化企业科技创新主体地位，加快科技成果转化，着力构建“技术创新—中试转化—产业应用”全链条体系，以科技创新“关键变量”转化为振兴发展的“最大增量”。同时，辽宁是我国对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要陆海门户，要统筹对外开放与对内合作，深度融入东北海陆大通道，融入和服务全国统一大市场建设。

要着力补强短板弱项。重点聚焦加快补强县域经济、民营经济、海洋经济等短板弱项，出实招，用实力，培育壮大发展新动能。加快发展壮大各具特色的县域经济，提升农业综合生产能力和质量效益，打造一批乡村特色

产业，千方百计促进农民稳定增收，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。发展壮大民营经济，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，支持民营企业参与国家及省重大战略、重大工程，支持民营企业承担重大科技项目，让民营企业放心投资、安心发展。要统筹配置陆海资源，放大海洋优势，发掘海洋价值，建设海洋经济强省。

## 聚焦各领域全面发力

省委经济工作会议提出：“聚焦发展新质生产力，全力推进科技创新和产业升级深度融合；聚焦实体经济，全力打造具有辽宁特色的‘2211’产业体系；聚焦优化营商环境，全力深化改革扩大开放；聚焦民生福祉，全力提高群众生活品质；聚焦安全发展，全力防范化解重点领域风险。”要贯彻落实省委经济工作会议精神，聚焦经济社会发展各领域各方面全面发力。

要坚持供需两侧协同发力，坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦高水平科技自立自强持久发力，聚焦民生保障精准发力、持续发力，统筹做好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动各项工作任务同频共振、合力并发，以自身的突破实现系统性突破、整体性提升。要重点推进“三次产业”协同发展。推进农业强省建设，做优做强传统支柱产业，推动工业企稳回升，加快发展人工智能、低空经济、海洋经济、银发经济、冰雪经济等新产业新业态，促进服务业优质高效，推进文旅体商深度融合。要大力提振消费，坚持投资于物和投资于人紧密结合，培育发展服务贸易和数字贸易，推进外贸平稳发展。要统筹发展和安全，牢牢掌握防控安全风险的主动权，统筹推进各类风险有序化解，坚决守住不发生系统性风险的底线，确保“十五五”开好局、起好步，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(作者单位：辽宁大学)



实现梦想和目标，不仅要制定详细的计划，更需要脚踏实地走好每一步。  
作者 薛飞

## 领导干部要做到“讲诚信、懂规矩、守纪律”

陆民

《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。讲诚信、懂规矩、守纪律，既通俗易懂，又内涵丰富，既体现了中华优秀传统文化关于立德立人的思想精华，又包含着对领导干部加强党性修养的一贯要求。我们要把“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求落到实处，持续推进党员干部作风转变、树新风。

从中华优秀传统文化中汲取“讲诚信、懂规矩、守纪律”的智慧。中华优秀传统文化博大精深，千百年来，诚信已成为中华民族的行为规范和道德修养。所谓诚信，就是诚实守信。中华民族历来推崇诚信，历代先贤都有经典论述。《礼记》曰：“著诚去伪，礼之经也。”儒家则把“仁、义、礼、智、信”作为“立人”五德，将诚信一视为“立政之本”“立人之本”“进德修业之本”。讲诚信既是领导个人品行的重要道德标准，也是从政为官所必须具备的基本政治操守。所谓规矩，最早是指古代用来画圆和画方的工具，也指校正圆形和方形的两种仪器，后来引申为人们共同遵守的办事规程和行为准则。中华民族自古就有重视礼法、提倡做人做事要规规矩矩的传统。《韩非子》讲：“万物莫不有规矩。”规矩无所不在，无时不有，体现了对人的约束。所谓纪律，在《诗经》中有言“勉勉我王，纲纪四方”，号召统治者用政策法规治理天下。《史记》讲“大圣治治，建定法度，显著纲纪”。这里的“纪”，是指法律法度。“律”在古代则有规则、约束的含义。《尔雅·释诂》中的解释是，“律，法也”。“纪律”合成一个词，就是纪纲、法度、规范的统称。

“讲诚信、懂规矩、守纪律”体现对领导干部加强党性修养的要求。面对新形势新挑战新任务，习近平总书记提出“讲诚信、懂规矩、守纪律”要求，对于加强党员干部党性修养，解决作风方面存在的突出问题，保持党的先进性和纯洁性，具有重要的现实意义。我们党善于从中华优秀传统文化中汲取政治智慧，对于治国而言，讲诚信已经超越了其个人范畴，在一定程度上代表着党和政府的公信力。习近平总书记强调，“深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值。”领导干部要把诚实守信作为立身立德的基本要求，光明磊落、襟怀坦白，表里如一、言行一致，对党忠诚老实，对群众忠诚老实，自觉为国尽忠、为民尽责，在其位、谋其政，勤奋敬业、无私奉献，努力创造经得起历史、人民和实践检验的政绩，真正做到为官一任、造福一方。懂规矩，是领导干部党性修养的必要条件，不懂规矩就谈不上守规矩。中国共产党历来强调党员干部

都要懂规矩、守规矩。党的十八大以来，习近平总书记多次强调：“定规矩，就要落实一些已经有明确规范的事情，就要约束一些不合规范的事情，就要规范一些没有规范的事情。规矩是起约束作用的，所以要紧一点。”党规是中国共产党各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则，要认真学习贯彻党章党规，熟悉掌握党章党规。党的纪律是党的各级组织和党员必须遵守的行为准则，包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。要深刻认识到，革命战争年代，党团结带领人民夺取革命胜利，靠的是铁的纪律作为保证。新的历史条件下，党要团结带领人民全面建设社会主义现代化国家，同样要靠铁的纪律作为保证。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。讲诚信是领导干部的基本道德要求，懂规矩是领导干部的基本行为准则，守纪律是领导干部的重要底线。讲诚信告诉我们“该怎么做”，懂规矩告诉我们“按什么做”，守纪律告诉我们“不能做什么”，这些都是领导干部必须始终遵循的。讲诚信立足于“德”，懂规矩着眼于“知”，守纪律强调于“行”，要把三者有机统一起来，真正做到内化于心、外化于行，使其成为文化基因、价值导向和社会风尚。

领导干部要自觉践行“讲诚信、懂规矩、守纪律”的重要要求。作风问题根本上是党性问题。作风反映的是形象和素质，体现的是党性。党性修养和锻炼是个持续深化的过程，把“讲诚信、懂规矩、守纪律”要求落实到党性修养之中，既要“外正其容”更要“内正其心”。要加强学习教育，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。部分领导干部不讲诚信、不懂规矩、不守纪律，出现了这样那样的问题，归根到底就是理想信念发生了动摇，世界观、人生观、价值观发生了扭曲。要加强理论武装。要有计划、有重点地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把握其科学内涵和核心要义，做到真学、真懂、真信、真用。要坚定理想信念。不断增强“讲诚信、懂规矩、守纪律”的自觉。强化社会主义核心价值观教育，增强讲诚信的自觉；强化对党章党规学习，继承和弘扬党的优良传统，增强懂规矩的自觉；按照党的规矩办事；强化以党纪国法为重点的纪律教育，增强守纪律的自觉，永葆共产党人先进本色。树立正确政绩观。要有“功成不必在我”的宽阔胸怀和思想境界，处理好大我和小我的关系，长远利益和根本利益的关系，一张蓝图绘到底，切实抓好打基础利长远的工作，真正干出让党和人民满意的实绩来。

(作者单位：沈阳大学)

## 把“六个坚持”重要原则落实落细

于波

党的二十届四中全会确立“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，是对改革开放以来特别是新时代以来经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，为“十五五”时期经济社会发展提供了重要遵循。我们必须统一思想、抓紧行动，推动党中央决策部署在辽宁落地。

## 坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证

回望“十四五”时期辽宁经济社会发展取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。历史和实践证明，坚持党的全面领导，是辽宁各项事业不断发展的“定海神针”，是做好“十五五”时期各项工作的根本保证。“十五五”时期，辽宁发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇与风险挑战并存，不确定难预料因素增多，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，以“乱云飞渡仍从容”的定力把准航向。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

## 坚持人民至上是我们党的根本政治立场

民心是最大的政治，也是我们战胜风险挑战、提振发展信心的最大底气。要坚持人民至上的价值追求，践

行“为民解忧”的实际行动，继承发扬密切联系群众的优良作风，始终保持同人民群众的血肉联系。要坚持眼睛向下、脚步向下，既要深入企业、商铺“问需于商”，深入城市街巷、社区网络“问计于民”，以“解剖麻雀”的细致方式破解人民群众“急难愁盼”问题，在精细化治理中提升城市品质；也要顺应时代变化，善用网络渠道倾听民意、回应关切、凝聚共识，将资源更多倾注于“投资于民”的民生实事上，推动民生领域实现从“有没有”向“好不好”转变。要始终葆有“功成不必在我、功成必定有我”的精神境界和责任担当，多做打基础、利长远的事，创造更多经得起历史和人民检验的业绩。

## 坚持高质量发展是做好经济社会发展工作的根本要求

要以新发展理念引领发展，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，保持质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，既要着眼全局、统筹推进，更要善于抓住主要矛盾、牵住“牛鼻子”。推动新时代辽宁全面振兴的根基在实体经济，方向是产业升级，关键是科技创新。要坚持以科技创新引领产业创新，加快培育壮大新质生产力。要强化企业科技创新主体地位，系统推进关键核心技术攻关，加速将“科技之长”转化为“产业之强”。要按照全面推进“智改数转”的要求，通过全链条数字化改造升级传统制造业，推动大数据、人工智能与制造业深度融合，让智能

工厂、数字化车间成为工业生产的“标配”，促进制造业向智能化、绿色化、融合化发展，加快构建以先进制造业为骨干、具有辽宁特色和竞争优势的现代化产业体系，夯实高质量发展的底座。

## 坚持把全面深化改革作为经济社会发展的根本动力

新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程上进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。要深化要素市场化配置改革，进一步推进国企改革，落实好民营经济促进法及配套法规政策，推动中小企业专精特新发展，培育壮大一流企业方阵。特别是在科技创新与产业转型的关键领域，要科学研判、精准发力、久久为功，深化改革，推动产学研有效结合，加快科技成果转化，服务企业，为项目落地“优环境”。

## 坚持有效市场和有为政府相结合是发展社会主义市场经济必须解决好的重大课题

坚持有效市场和有为政府相结合，最重要的是优化营商环境。营商环境事关振兴发展全局，事关广大群众福祉，是辽宁“十五五”时期夯实基础、全面发力的重要内容，是最重要、最现实、最紧迫的战略任务。处理好政府与市场的关系，在“进退”与“加减”中提升资源配置效能。通过畅通

要素流动渠道、打破准入壁垒等举措，在“放权”上做减法，破除制约高质量发展的体制机制障碍，让市场在资源配置中起决定性作用；通过法治护航、信用背书、资金支持以及服务保障的“供给者”，更好发挥政府作用。要对标国际最高标准，以高水平对外开放倒逼营商环境大提升，并通过强化法治保障，健全政策兑现与承诺履约等长效机制，全力打造营商环境最佳口碑省。

## 坚持统筹发展和安全是经济社会发展的内在要求

面对复杂严峻的外部环境，要坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维和极限思维。一方面，要胸怀“国之大者”，展现辽宁担当。锚定维护国家“五大安全”的战略定位，依托东北亚地缘优势，在提升产业能级、夯实粮食根基、保障能源供应、筑牢生态屏障、巩固国防边疆上持续发力，坚决扛稳维护国家主权、战略安全和发展利益的重大责任。另一方面，要守牢底线红线，确保社会稳定。始终把政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位。要进一步提升政治站位，增强政治敏锐性，强化风险预判能力，对可能诱发风险的敏感因素及苗头性、倾向性问题，做到早识别、早预警、早处置。以“时时放心不下”的责任感与忠诚干净担当的实际行动，全方位构建安全发展的坚固屏障，为新时代辽宁全面振兴保驾护航。

(作者单位：辽宁省政协)