

必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎扎实实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举

更好发挥市场机制作用

以机器管招投标，排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰：

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“放”的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能

有效规范市场秩序

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为。“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于

健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革

推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院，5个品种13批次临床急需进口药品获批批准，一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道，提高创新药物可及性，大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，在政策支持下，进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互促进、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于

以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全，市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率：

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆，奋楫开新局。“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

据新华社北京电

2026年元旦起党史展览馆无需预约即可参观

据新华社北京12月27日电(记者董博婷)记者12月27日从中国共产党历史展览馆获悉，为更好满足广大观众的参观需求，从2026年元旦起，党史展览馆取消预约参观，观众持本人有效身份证件，经西广场南侧入口或地下一层

北侧入口安检入馆。据悉，党史展览馆自开馆以来，精心办好主题展览和专题展览，组织党员干部群众和青少年参观学习，积极对外讲好中国共产党故事，累计接待观众600多万人次。

深圳举行“百万英才汇南粤”大型招聘会



12月27日，在招聘会现场，求职者与企业招聘人员交流。12月27日，2025年“百万英才汇南粤”大型综合招聘会在深圳会展中心(福田)举行，本次招聘会汇聚1825家重点用人单位，提供6.5万余个工作岗位，吸引众多求职者参加。

新华社发

2025年全国棉花产量同比增长7.7%

据新华社北京12月26日电(记者王雨霁)国家统计局26日发布的数据显示，2025年，全国棉花产量664.1万吨，比上年增长47.7万吨，增长7.7%。

数据显示，在播种面积增加和单产提升的共同带动下，全国棉花产量实现增长。2025年，全国棉花播种面积4468.7万亩，比上年增长

211.3万亩，增长5%；全国棉花单产148.6公斤/亩，比上年增长3.8公斤/亩，增长2.6%，连续6年保持增长。

分地区看，新疆棉花产量616.5万吨，比上年增长47.9万吨，增长8.4%；长江流域棉花产量22.0万吨，比上年减少0.2万吨，下降0.7%；黄河流域棉花产量20.3万吨，比上年减少0.3万吨，下降1.5%。

前11个月我国交通出行人数达618.7亿人次

据新华社北京12月26日电(记者叶昊鸣)1月至11月，我国跨区域人员流动量达618.7亿人次，同比增长3.6%。

货运量稳步增长。1月至11月，我国完成营业性货运量535.4亿吨，同比增长3.5%。其中，完成公路货运量394.9亿吨，同比增长3.6%；完成水路货运量92.1亿吨，同比增长3.5%。

港口货物吞吐量增长较快。1月至11月，我国完成港口货物吞吐量167.5亿吨，同比增长4.4%，其中内、外贸吞吐量同比分别增长4.5%和4.1%。完成集装箱吞吐量3.2亿标箱，同比增长6.6%。

1月至11月，我国完成交通固定资产投资3.27万亿元，其中公路、水运分别完成投资2.22万亿元和1935亿元。

我国首部大模型国家标准实施 构建人工智能产业“标准基座”

新华社北京12月26日电(记者赵文君)记者12月26日从市场监管总局获悉，人工智能大模型系列国家标准正式实施，标志着我国大模型产业进入“科学权威、统一规范”新阶段。

据介绍，作为首部聚焦通用大模型的国家标准，该系列标准填补了技术评价体系空白，明确性能、

安全与服务能力要求，配套评测能力已获中国合格评定国家认可委员会(CNAS)认可。

截至目前，标准工具完成千余项评测任务，调用大模型超95万次，精准识别幻觉控制、内容安全等共性问题，助力近30家厂商技术迭代，推动形成“研发—评测—应用—升级”闭环。

沪宁合高铁跨京沪高铁特大桥T构转体梁主体浇筑完成



这是沪宁合高铁跨京沪高铁立交特大桥T构转体梁主体浇筑施工现场(12月27日摄，无人机照片)。12月27日，由皖赣铁路安徽公司建设管理、中铁一局承建的沪宁合高铁跨京沪高铁立交特大桥201.5米预应力混凝土T构转体梁主体浇筑完成，为后续转体施工奠定了坚实基础。

据悉，新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分，是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的便捷通道。

新华社发

发射纪录再刷新，中国航天人靠的是什么

新华社记者 宋晨

12月27日，伴随着一声震耳欲聋的轰鸣，长征三号乙运载火箭直冲云霄，划破苍穹。这壮美轨迹的背后，是长征三号甲系列运载火箭2025年15次发射任务圆满收官，刷新了此前14次的年度发射纪录，更刷新了中国低温火箭年度发射纪录。

火箭发射次数缘何不断超越自我？从总装测试厂房到发射场，记者走访了中国航天科技集团一院长征三号甲系列运载火箭专业测试队伍，看到许多延伸协作、提质增效的故事。

“我们的团队成员都是总装测试的‘老兵’，对火箭产品再熟悉不过了。”试验中队负责人姜维告诉记者，承接专业测试任务以来，他们将十多年出厂测试的经验搬到发射场，为“成功发射”保驾护航。

主动作为、协同攻关，是团队成功的“秘籍”。

姜维回忆，以往出厂测试时，保护及回路阻值测量十分耗时耗力，人工核算还会产生数据误差。为此，团队主动找上设计部门协同攻关，引进了一款专用测试仪。输入标准数值后，仪器能够实时采集数据，自动比对判决，一旦数据异常可以立刻发现、立刻解决。

在出厂测试的验证中，这款“神器”效果不凡。“把它带到发射场去！”团队成员一致同意。原本需要整整一天的阻值测试工作，半天时间就高效完成了，发射场测试效率翻了一倍。

大胆假设、敢于攻坚，是团队突破的“法宝”。

系统测试时的一场“小风波”，却让团队挖到了流程优化的“宝藏”。在统型设备投入使用初期，出厂测试时，利用系统和控制系统像往常一样同步加电、测漏电，屏幕上却跳出一串串异

常数据，这让所有人的心都揪了起来。

“大家立刻停下手里的活，围着箭体从头到尾排查了好几遍。”利用系统指挥历震儒回忆当时的场景。在排除了箭体存在异常情况，有人突然冒出一句：“会不会是两个系统‘打架’了？”

抱着试一试的心态，团队成员把两个系统工作分开进行，两组数据均回归正常范围。这一发现被团队迅速带到了发射场。他们果断调整测试流程，避开两个系统同步测试的“雷区”。

历震儒说，在一番抽丝剥茧的排查优化后，一套涵盖全系统的最优工作顺序被确定下来。每一个步骤都精准到分秒，每一个细节都落实到岗位，发射场测试工作的效率与可靠性得到了进一步提升。

主动钻研、接力传承，是团队持续发展的“底气”。

让动力系统指挥齐磊印象最深的是，彼时的他刚从基建处到一线从事测试工作，在一次常规动力系统匹配测试时，眼看推进剂管路压力参数出现异常波动，却只能在一旁看着前辈快速排查、调整阀门开度。

正是这次“无力感”，成了他主动钻研的动力，此后，齐磊逐条学习岗位要求的全部核心操作要点、故障处置预案。前辈们也将总结的实操心得、设计的重点毫无保留地与他交流。

由于团队构建了一套完备的理论知识和操作实践培训体系，即使像齐磊这样“零”经验的队员，在朝夕磨砺间也能扛起独当一面的大旗。

一声轰鸣响彻寰宇，一次发射再启新篇。有这样一支一支支奋发向上的队伍，中国航天将在新的征程上越走越快，越来越稳。

新华社北京12月27日电

新华社发

新华社发

新华社发

新华社发

新华社发

新华社发

新华社发