

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

新华社记者

核心提示

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

一个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策宣传5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建



上图：海南自贸港重点国区——三亚中央商务区（2025年11月1日摄，无人机照片）

下图：这是海口日月广场免税店新设的国内商品集合店（2025年11月1日摄）。

新华社发

设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代

服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、制度协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资

本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商环境沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动海南华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易，推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的新篇章。

新华社北京12月17日电

以自身确定性应对外部不确定性

的稳定性对冲国际循环的不确定性”。

扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。此次中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作重点任务首位。

国家发展改革委将深入实施提振消费专项行动，加快放宽服务消费的限制，扩大有效投资；商务部将扩大优质商品和服务供给，释放服务消费潜力……各部门加力部署，从供需两侧发力，不断推动我国经济稳中向好。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。

此次中央经济工作会议上，谈及“十四五”发展亮点，习近平总书记提

到上天入地下海的科技创新成果“令人刮目相看”，实践证明，对我们“卡脖子”是卡不住的。

一如今年5月在河南洛阳轴承集团有限公司考察时习近平总书记所说：“我们坚持走自主发展实业的道路，靠自己的力量发展工业、制造业，这条路是走对了！”“遭遇‘卡脖子’，倒逼我们自己干，反而浴火重生、凤凰涅槃。”

越往产业链尖端走，面临的竞争也越激烈。“十五五”规划建议提出“加强原始创新和关键核心技术攻关”。

此次中央经济工作会议上，将北京国际科创中心扩围至京津冀、上海国际科创中心扩围至长三角，提出建设

北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

“目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略指引，树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

明年是“十五五”开局之年，做好经济工作对基本实现社会主义现代化意义重大。无论世界局势如何变幻，不管外部挑战如何严峻，“任尔东西南北风”，只要我们将发展立于自身力量的基点，不断巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，时与势必将在我们一边。

新华社北京12月17日电

前11个月全国一般公共预算收入同比增长0.8%

新华社北京12月17日电

（记者申铖）财政部12月17日发布数据显示，今年前11个月，全国一般公共预算收入200516亿元，同比增长0.8%。

其中，前11个月，全国税收收入164814亿元，同比增长1.8%；非税收收入35702亿元，同比下降3.7%。分中央和地方看，前11个月，中央一般公共预算收入88464亿元，同比下降1%；地方一般公共预算本级收入112052亿元，同比增长2.2%。

财政支出方面，前11个月，全国政府性基金预算收入40274亿元，同比下降4.9%；全国政府性基金预算支出92124亿元，同比增长13.7%。主要是各级财政持续加快债券资金使用。

同比增长0.6%。

各级财政部门认真落实更加积极的财政政策，加大支出强度，优化支出结构，持续加强对重点领域支出保障。从主要支出科目看，前11个月，教育支出达37856亿元，同比增长8.1%；社会保障和就业支出40721亿元，同比增长8.1%；卫生健康支出18687亿元，同比增长4.7%；节能环保支出4720亿元，同比增长6.6%。

全国政府性基金预算收支方面，前11个月，全国政府性基金预算收入40274亿元，同比下降4.9%；全国政府性基金预算支出92124亿元，同比增长13.7%，主要是各级财政持续加快债券资金使用。

时隔27年 我国献血法拟迎首次修订

据新华社北京12月17日电

（记者李恒）国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），

人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

我国下达2026年医保 财政补助及建设资金4166亿元

据新华社北京12月17日电

（记者彭韵佳、徐鹏航）据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡居民医疗救助补助资金和医疗保障服务能力提升建设资金4166亿元。

据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2375亿元。2024年，资助7916万人参加基本医疗保险，近2亿人次享受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥，全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上，农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

2019年至2025年，全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍，住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。

冬日农事忙



12月16日，河南省焦作市温县东张庄村村民在分装胡萝卜（无人机照片）。各地农民抢抓农时，开展田间管理、采收及农产品加工，为稳产保供和来年丰收打下坚实基础。

新华社发

安徽香涧至鹭岛500千伏 线路工程实现主体完工



12月16日，施工人员在香涧至鹭岛500千伏线路工程施工现场进行高空作业（无人机照片）。12月17日，安徽香涧至鹭岛500千伏线路工程顺利实现主体完工。这是安徽电网2025年迎峰度冬重点项目之一，线路全长136.8千米，建成后将进一步优化和改善安徽蚌埠、滁州部分地区的电网结构，提高供电可靠性和新能源消纳能力。

新华社发