

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 坚持全面深化改革 为中国式现代化提供制度保障

刘宏伟 孔欣钰

核心提示

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把“坚持全面深化改革”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则之一,并对未来发展作出顶层设计和战略擘画。新时代新征程,面对纷繁复杂的国际形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。

## 深刻认识坚持全面深化改革的重要意义

习近平总书记指出:“改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃!”根据马克思主义基本原理,生产关系必须适应生产力的发展状况,上层建筑必须适应经济基础的发展要求。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝,是决定中国式现代化成败的关键一招。从党的十一届三中全会开启改革开放历史新时期,到党的十八届三中全会开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,再到党的二十届三中全会为推进中国式现代化和进一步全面深化改革谋篇布局,每一次重大改革都给党和国家发展注入新的活力、给事业发展增添强大动力,让我国实现了从落后于时代到赶上时代再到引领时代的转变。

党的二十大报告明确提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。百余年来,中国共产党领导中国人民成功走出中国式现代化道路,成功走出了中国特色社会主义道路,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。中国式现代化在改革开放中得以推进,也必将在改革开放中开辟更为广阔的前景。“十五五”时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力进入爬坡过坎的紧要关头,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型的历史任务迫在眉睫,这就要求坚持全面深化改革,坚决破除各方面体制机制弊端,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好

相适应。

## 牢牢把握全面深化改革的“六个坚持”

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”进一步全面深化改革,要贯彻落实“六个坚持”,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

坚持党的全面领导,确保改革始终沿着正确政治方向前进。中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。进一步全面深化改革,必须坚定维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的主心骨作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保全党统一思想、统一步调、统一行动,稳步推进各项改革举措。

坚持以人民为中心,让全体人民共享改革发展成果。抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。要通过破除利益固化的藩篱、健全公平正义的制度体系,着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感,不断满足人民对美好生活新期待,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持守正创新,处理好变和不变的关系。改革是有方向、有立场、有原则的,归根到底就是要坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政。无论改什么、怎么改,这一方向不能偏,这个根本不能丢。同时,要不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,以此应对新挑战、解决新问题,使中国式现代化道路越走越宽广。

坚持以制度建设为主线,推动各方面制度更加成熟更加定型。制度

问题具有根本性、全局性、稳定性和长期性特征,全面深化改革必须牵住制度建设这个“牛鼻子”。要勇于破除一切束缚发展的体制机制障碍,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,构建起系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,为中国式现代化的顺利推进提供保障。

坚持全面依法治国,做到改革和法治相统一。改革与法治如鸟之双翼、车之两轮。进一步全面深化改革,既要善于运用法治思维和法治方式破解改革难题,让改革举措有法可依、有章可循,也要及时把改革成果上升为法律制度,让法治体系紧跟改革步伐,唯此方能保障体系的长期稳定与持续发展。

坚持系统观念,增强改革系统性、整体性、协同性。改革是一项系统工程,具有长期性和艰巨性。在新的起点上,将改革向纵深推进要处理好根本性和局部性、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,加强各项改革举措的系统集成和协同配合。

## 以进一步全面深化改革谱写中国式现代化新篇章

《建议》指出:“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。”实现“十五五”时期经济社会发展的主要目标,必须牢牢把握全面深化改革的总目标、总要求,以更大的勇气和智慧将改革推向纵深,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

以改革形成同新质生产力更相适应的新型生产关系。习近平总书记强调:“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”要聚焦高质量发展过程中的堵点难点,统筹谋划和推进重点领域改革,深化供给侧结构性改革,加快完善现代市场体系,完善所有制实现形式,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要统筹推进教

育科技人才体制机制一体改革,完善人才发展体制机制,深化收入分配制度改革,聚焦推动高水平科技自立自强加快体制机制创新,加强新领域新赛道制度供给,推进科技创新和产业创新深度融合,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

坚定不移扩大高水平对外开放。以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。要稳步扩大制度型开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域。维护多边贸易体制,积极参与世界贸易组织改革和国际经贸规则调整,与世界各国一道打造开放公平、高效有序的良好生态。拓展国际循环,依托国内超大规模市场塑造吸引外资新优势,使国内市场和国际市场更好联通,让世界共享中国发展带来的巨大机遇。

提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。要坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,使人民当家作主具体、真实地落实到国家政治生活和社会生活各方面。要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,构建全链条、全方位、全覆盖的民主运行机制,健全决策前调研、决策中协商、决策后监督的运行程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确,促进国家治理效能提升。

健全保障和改善民生制度体系。要完善促进机会公平、维护社会公平正义的制度机制,着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求,着力缩小区域、城乡、群体之间的发展差距,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。要完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,强化普惠性、基础性、兜底性民生建设,推动基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远山区和生活困难群众倾斜,牢牢兜住民生底线,稳步推进基本公共服务均等化。(作者单位:大连理工大学)

## 以新提质 以质催新

——读《因地制宜发展新质生产力》有感

宋东泽

读原著  
学原文  
悟原理

生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。习近平

总书记深刻指出,“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力形态。”当前正值“十五五”规划开局起步的关键阶段,深入学习《习近平谈治国理政》第五卷中关于“因地制宜发展新质生产力”的重要论述,坚持从实际出发,先后后破、因地制宜、分类指导,对推动高质量发展具有重要引领作用。

发展新质生产力,必须筑牢传统产业转型升级根基。文中明确强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”“传统产业改造升级,也是现代化产业体系的基底,其转型提质的深度直接关系到新质生产力的发展速度。推动传统产业的高端化、智能化、绿色化转型,也是发展新质生产力,同样可以形成对先进技术的巨大市场需求,为技术迭代和新兴产业发展提供丰富的应用场景和广阔的市场空间。”

发展新质生产力,必须激活新兴产业增长引擎。文中强调“积极培育具有国际先进水平和竞争力的战略性新兴产业”“加强重大科技攻关,强化科技创新和产业创新深度融合,积极培育新业态新模式新动能”。新兴产业的壮大绝非简单的规模扩张,而是通过原创性、颠覆性

技术重塑产业逻辑。目前,我国战略性新兴产业正通过生产要素创新性配置,实现全要素生产率的跨越式提升,成为新质生产力的跨越载体。各地区从实际出发,找准在全国发展大局中的功能定位,“根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”,探索出适合本地发展、展现本地优势的现代化产业体系。

发展新质生产力,必须抢占未来产业高地。着眼国家战略需求布局未来产业,是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的关键。文中强调“主动对接国家科技战略科技力量,加强国际科技合作,构建更加开放的引才机制,打造多层次科技创新体系”。当前,我们要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,抢占科技发展和产业变革制高点,通过前瞻谋划培育未来增长极。各地要立足自身资源禀赋和产业基础,形成各具特色的未来产业培育格局,因地制宜加快发展新质生产力。

发展新质生产力是一场系统性变革,既要保持创新的锐气,更要坚守务实的底色。习近平总书记关于“一定要因地制宜,各有千秋”发展新质生产力的重要要求,为我们发展新质生产力提供了重要遵循。要牢牢把握科技创新核心要素,改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,久久为功建设现代化产业体系,让新质生产力成为高质量发展的强劲动能,为全面建设社会主义现代化国家注入不竭动力。

## 以高质量职业教育赋能现代服务业发展

董毓良

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出:“提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,推进服务业数智化。”加快发展现代服务业,是推进中国式现代化的关键举措,也是辽宁实现全面振兴的重要支点。当前辽宁正经历现代服务业向品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化发展的关键阶段,对高技术劳动力的需求旺盛。高等职业教育是培养高素质技术技能人才的重要载体,要通过推动产教深度融合与人才供需精准匹配、构建区域协同与城乡一体服务网络、完善制度保障与长效发展机制等,不断增强高等职业教育领域改革的系统性和协同性,确保高质量职业教育体系与辽宁现代服务业发展需求精准对接,为推动辽宁全面振兴夯实基础。

深刻认识职业教育对现代服务业的重要作用。现代服务业是现代化产业体系的重要组成部分。从产业需求看,现代服务业已成为经济增长的核心动力,新兴产业快速崛起,亟须职业院校输送高素质复合型技术人才。从供给保障看,职业教育已成为培养大国工匠、能工巧匠的主阵地。数据显示,现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业70%以上的新增一线从业人员来自职业院校。这一比例直观反映了职业教育与产业需求的紧密对接。推动职业教育与现代服务业深度融合,既是产业升级的必然要求,也是就业市场结构优化的关键支撑,在推动经济社会高质量发展中发挥着“双向赋能”的重要作用。这就要求职业院校必须树立大局意识,自觉立足全局,正确把握全局,自觉服从大局,将问题置于全面建设社会主义现代化国家的大局中思考与定位,充分发挥职业教育自身能动性,不断深化产教融合,以高质量职业教育赋能现代服务业发展,使职业教育成为产业升级的“人才引擎”和“创新基地”。

推动产教深度融合与人才供需精准匹配。《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》明确指出,完善职业教育产教融合、校企协同国际合作机制。职业教育要通过要素资源集聚、人力资本积累等渠道,与现代化产业体系建设同频共振,在支撑经济发展、服务国家战略中形成“人才供给——产业升级——经济提质”的良性传导机制。职业教育与现代服务业之间的关系需从需求匹配向协同共进深化。职业院校应通过动态调整专业、深化产业融合,为现代服务业输送“适需对路”的高技能人才。同时,现代服务业的发展能够为职业教育提供真实场景和实践平台,反哺人才培养。要建立各行业人才需求预测与发布机制,引导职业院校动态优化专业设置和课程内容,重点发展餐饮服务、智慧物流、数字商贸、文化旅游等相关专业。要推进校企共建

产业学院、实训基地及技术研发中心,落实“订单班”培养、现代学徒制等协同育人模式,实现教育链、人才链、产业链、创新链深度融合。

构建区域协同与城乡一体服务网络。国家层面和地方层面近年来陆续出台政策和扶持措施,鼓励和支持现代服务业发展。整体来看,服务业在经济结构中的地位日益凸显。要深入实施创新驱动发展战略,强化政策导向,推动辽宁立足现代服务业发展促进职业教育资源差异化、互补化布局,使其向更加专业化、高端化方向发展。要立足实践探索组建区域产教联合体、行业产教融合共同体、乡村建设产业学院等,有效促进师资、课程、实训设施共建共享,持续提升职业教育整体供给能力。建立职业教育和现代服务业发展跨区域跨部门协调机制,统筹教育、人力等部门完善政策供给,打破单一维度、局部推进的局限,在补齐短板上多用力,着力增强发展的整体性、协调性,通过全要素协同、跨部门资源整合以及全周期动态优化,构建覆盖“培养链——服务链——创新链”的系统布局。

完善制度保障与长效发展机制。高等职业教育作为培养高素质技术技能人才的核心载体,其发展离不开制度保障。人才培养具有制度密集性特征,需要通过系统化的制度安排来保障培养质量。要健全职业教育质量评价体系,突出现代服务业相关专业毕业生岗位规范对接,强化证书在就业、职称评定中的认可度,激发学习动力。“十五五”时期,要锚定现代服务

业未来发展航向,精准把握数字化、智能化、绿色化、融合化的核心趋势,以系统思维谋划职业教育发展路径。要构建现代职业教育与职业教育深度融合的良好环境,科学规划职业教育发展蓝图,紧扣产业需求优化专业设置、创新培养模式,强化实训赋能,让职业教育精准对接产业发展的

人才缺口,以高质量人才供给支撑现代服务业发展。要依托现代服务业发展场景,为职业教育提供实践载体和创新动能,最终实现高质量职业教育与现代服务业发展同频共振、双向赋能的生动局面,为辽宁全面振兴注入强劲动力。

(作者单位:辽宁现代服务职业技术学院)

人文经济观察

# 以人文经济发展激发辽宁全面振兴活力

林津如

习近平总书记提出“人文经济学”的重大命题,明确了人文与经济融合发展的重要要求,体现了推动物质文明和精神文明协调发展的辩证关系,深化了对中国式现代化的规律性认识。省委十三届十次全会明确提出,弘扬和践行社会主义核心价值观,繁荣发展文化事业,推进文旅体商融合发展。这一重要要求为辽宁推动文化强省建设指明了前进方向,也为发展人文经济提供了重要遵循。积极推动人文和经济融合互促,是辽宁破解发展动能转换难题、培育经济新增长极的战略选择。要充分利用辽宁的文化资源优势,顺应信息技术发展潮流,以文铸魂、以文兴业、以文惠民,在繁荣文化中打造新的经济增长点。

## 活化文化资源 筑牢发展根基

文化遗产是文旅融合发展的主要载体。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出:“深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动文化遗产系统性保护和统一监管督察,加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。”辽宁拥有山海相拥的自然禀赋、丰富深厚的文化积淀,具备发展人文经济的良好条件。要充分利用历史、红色、工业、山水、滨海、边境、冰雪、温泉等特色资源,深入系统挖掘底蕴、内涵和价值,推动人文和经济融合发展。

要立足实际加快推进文化强省建设,将文化资源优势转化为发展胜势,实现自身文化繁荣与经济提质的共赢。坚持以文塑旅、以旅彰文,重

视文化资源的活化利用,创新传统文化的时代表达,积极运用数字技术在博物馆、美术馆等文化场所打造沉浸式展览,创新文化展示和传播方式,让游客“穿越”到历史场景中切身感受文化魅力。要传承和弘扬红色文化的时代价值,盘活辽宁工业遗产资源,将东北抗联精神、劳模精神、工匠精神等融入文创产品设计之中,通过完善博物馆体系、强化文创产业园建设、开展实景演艺、主题研学等形式,为经济发展打造新产品新场景新热点,不仅推动新型消费加快发展,也让游客在体验中感悟精神力量,坚定文化自信。

## 强化科技赋能 增强发展动能

《建议》指出:“推进文化和科技融合,推动文化建设和数字化赋能、信息化转型,发展新型文化业态。”在人文经济的发展过程中,发展新型文化业态,通过“文化+科技”,能够打破文化资源“养在深闺”的局限,将静态的历史遗迹、非遗技艺等人文要素转化为可参与、可感知的消费产品,搭建精准的供需对接桥梁,提升消费匹配效率,形成“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。同时,发展新型文化业态,能够催生出新赛道,吸引多元资本与人才入局,有助于打通文化价值和经济价值转化通道,增强发展动能。

辽宁要以科技创新为引擎,以文化创新为灵魂,积极培育文化新业态。要以数智赋能文旅产业高质量发展,加大虚拟现实、增强现实、人工智能等技术在文旅领域的应用,支持文旅企业进行技术研发,培育一批具有核心竞争力的龙头企业,开发数字

博物馆、虚拟旅游、线上演艺等产品,打造沉浸式体验项目。要深化“文旅+”跨界融合,推动文旅与体育、农业、工业等产业深度融合,发展冰雪经济、海洋经济、赛事经济等。要围绕红山文化、东北抗联精神、工业遗产等特色文化资源开发特色文旅IP,开发动漫、影视、短视频等衍生内容,打造全季全域文旅发展体系,满足游客多样化需求。

## 强化协同联动 提升发展效能

强化协同联动是突破人文经济发展壁垒、提升整体效能的关键路径。通过强化主体协同,能够促使政府做好顶层设计设计与政策保障,企业发挥市场运营与业态创新优势,社会组织与民众参与文化传承和场景共建,形成政府、企业、社会组织与民众的多元要素保障。通过各种要素联动,能够打通文化、科技、资本、人才等资源的流通壁垒,实现要素叠加倍增效应,从而拓宽发展空间,提升产业能级,实现人文经济发展从单点突破到全域跃升。

要加强区域协同发展,推动沈阳、大连发挥引领作用,串联各地资源要素合理流动与高效集聚。建设文旅体商产业集聚区,形成完整的产业链条和生态,实现区域互补、差异化发展。整合区域特色资源,推出跨区域精品旅游线路,打造高端“文旅体商”品牌,集中力量培育世界级、国家级旅游品牌,提升辽宁文旅体商融合发展的整体效能。要推动文化与农业融合发展,学习运用“千万工程”经验,开发乡村民宿、农事体验、民俗旅游等文旅产品,打造一批具有地域特色的乡村文旅品

牌。要扩大对外开放,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区及东北亚国家和地区的文旅合作,积极举办国际文化交流活动,讲好辽宁故事,提升国际影响力。

## 加强品牌塑造 增强市场影响力

《建议》指出:“健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌。”加强品牌塑造是将文化资源转化为市场竞争力、增强人文经济影响力的重要举措。通过提炼地域文化、非遗技艺等核心人文要素,打造具有辨识度的文化IP与品牌形象,将抽象的人文价值具象为可感知的品牌符号,能够帮助消费者建立情感联结与认知记忆,实现人文与市场的深度绑定,不断拓展品牌的商业应用场景,将品牌的文化价值转化为产品溢价与市场流量,推动其从区域市场走向更广阔的消费圈层,实现影响力的持续提升。

要坚持品牌化发展战略,打造一批具有辽宁特色的文化品牌。要整合各地特色资源,培育非遗文化、红色旅游、工业文旅等领域的细分品牌,打造具有辨识度的品牌,形成多层次品牌体系。要强化品牌塑造,加强品牌标准化建设,结合各地文化特点确立独特的品牌名称与品牌名称,规范产品质量、服务流程,提升品牌美誉度。要加大推广力度,支持非遗传承人、文化博主等通过新媒体平台推广辽宁文旅产品,多渠道宣传辽宁文旅品牌,提升品牌影响力。

(作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院))