乘“数”而上

——大连市数据要素市场化配置改革进行时

本报记者 **智曼卿**

核心提示 **在这个数字化与智能化相互交织、共同演进的时代,那些看得见或看不见的数字、文本、图像、音频、视频等数据,作为新型生产要素已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节,正深刻改变着我们的生产、生活和社会治理方式,成为推动经济社会高质量发展的关键动力。**

今年以来,大连市一体贯彻国家、省、市关于数据工作部署,坚持以数据要素市场化配置改革为主线,全力推动数字大连、数字经济、数字政府和数字社会建设,加快推进数据要素市场化、价值化,促进新质生产力培育和经济社会高质量发展。今年,大连市获评“2025中国城市数据要素100强”第20名,大连“一网协同”智慧报表系统入选“2025中国超大特大城市治理十大案例”。

大连人工智能计算中心。 受访单位供图

大连人工智能计算中心智能运营平台。 本报特约记者 **朴 峰** 摄

唤醒“沉睡”数据

——加强数据资源供给,让数据“供得出”

今年1月,基于大连不动产及婚姻登记信息开发的公共数据产品——“房信宝&婚信宝”诞生,且在大连数据交易平台完成交易。这是东北地区首个落地兑现的公共数据运营成果,也是东北地区首笔公共数据产品的场内交易,对规范数据市场化、价值化具有重要意义。

不动产、婚姻登记、产权交易等公共数据,如果不加以开发利用,不过是计算机系统里的“档案”“资料”。公共数据授权运营让数据资源变为能够参与生产经营活动和价值创造的数据资源,进而用技术变为可感、可用的数据产品。

此次摘牌购买“房信宝&婚信宝”的建设银行大连市分行机构部负责人表示:“应用‘房信宝&婚信宝’,在金融机构就能对抵押品状态和婚姻状况进行线上查询,简化客户手续提交流程,降低金融风险。”

数字时代,数据被誉为“新石油”。但如果没有被挖掘、利用,它只会“沉睡”在计算机、各种存储介质或服务器上。如何唤醒海量“沉睡”数据,让它们投入生产经营活动参与价值创造,是数字经济时代摆在数据管理部门面前的一项重要课题。

为此,大连市持续深化数据要素市场化配置改革,构建“12345+N”体系架构,不断夯实数据要素市场化配置改革的“四梁八柱”。

“推动数据价值化,公共数据应先行一步。”大连市数据局主要负责同志介绍,大连市做大公共数据“资源池”,加强汇聚共享、授权运营制度保障,先后出台《大连市公共数据开放管理暂行办法》《大连市政务数据共享管理办法》《大连市公共数据资源登记管理实施细则》《大连市公共数据授权运营管理办法》等基础制度,为数据资源的高效管理和价值释放提供了有力支撑。

截至目前,大连市已汇聚各类公共数据269.59亿条,各类数据接口累计被调用13.1亿次,累计交换数据325.64亿条,累计登记公共数据资源176项,登记数量占全省登记总量的97.24%,居全国副省级城市前列。

大连市创新公共数据授权模式,建设公共数据授权运营平台,以“原始数据不出域,数据可用不可见”的方式,向社会释放公共数据价值。深度挖掘公共数据应用场景,设计研发、储备了“积信宝”等25个公共数据产品。海洋数据产品被国家数据局作为优秀案例,完成首笔公共数据运营收益的核算确认和财政上缴,在全省率先实现首笔公共数据授权运营收益闭环。

打破数据“孤岛”

——推动数据流通利用,让数据“流得动”

“8月21日,大连与南京通过数据基础设施互联互通,首次实现2笔双向跨域数据交易,以真实业务场景验证了数据基础设施互联互通及跨域互操作的可行性和便捷性。”8月28日,由国家数据局主办的中国国际大数据产业博览会“数据基础设施主题”交流活动中,在国家数据基础设施互联互通成果发布环节,当巨幅LED背景屏幕上出现了以上72个字时,与会者纷纷举起手机拍摄,记录下我国数据基础设施领域的这一重要突破。

大量高价值数据沉淀在不同地区的政府部门、行业和大型企业内部,形成“数据孤岛”,难以实现有效的跨域流通和融合共享。

大连市数据局负责同志介绍:“国家数据流通利用基础设施平台上线,实现了用户‘一点接入、全国通行’,数据‘一点发布、全域可见’,应用‘一点部署、跨区通用’,有利于打破数据‘孤岛’,释放数据价值。建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享,这是大连数据部门义不容辞的责任和担当。”

大连市全力建设数据基础设施,加速融入全国一体化数据市场,成为全国第一批完成与国家节点联通的五个城市之一,也是第一批实现试点城市节点互通的四个城市之一。目前,大连平台已经实现数据资源接入、治理加工、互联互通功能,完成隐私保护计算公共服务平台建设,实现亿级数据分钟级隐私计算能力,并实现数据线上交易交付。大连与北京、上海、青岛等18个试点城市开展合作,促进东北三省一区携手,助力东北区域数据要素市场一体化协同发展。截至目前,国家数据流通利用基础设施大连平台累计接入辽宁、北京、上海等7个省(直辖市)22个城市618家数据企业,发布数据产品1106个,这意味着有1106个数据产品通过大连平台走向全国数据流通利用大市场。

多层次数据流通交易体系已在大连初步建立。作为目前省内唯一实体化运行的数据交易平台,大连数据交易平台上线运营,配套出台12项操作指南和流程规范,累计完成56款数据产品的登记挂牌、13款数据产品实现场内交易。强化区域合作,接入多款省级数据产品和省内其他城市数据产品。培育数据交易市场生态圈,引入数据治理、产品开发、法律合规等数据交易服务机构90余家,完成首笔数据产品的“公证书”模式合规认证,大幅降低数据合规成本,提升数据企业场内合规交易积极性。

发挥“数据要素×”效应

——激励数据创新应用,让数据“用得好”

今年3月,大连獐子岛海洋发展集团以50万元价格,通过大连数据交易平台,购买了大连海洋大学研发的“黄渤海及周边海域精细化海洋环境要素数据产品”。这不仅是国内首笔海洋环境类数据产品交易,更为企业生产决策及时提供了海洋环境监测报告和预警信息,预计每年降本增效可达5000万元,投入产出比达到惊人的1:100,成为数据要素乘数效应的生动注脚。

大连海洋大学应用海洋学研究所副所长富砚昭介绍,“黄渤海及周边海域精细化海洋环境要素数据产品”是“海洋科学数据汇聚共享服务技术体系构建”项目的一部分。这一项目以“数据要素×”为核心,面向涉海产业技术转型需求,构建了“数据采集—治理—模型—应用”全链条的高精度海洋环境数据服务技术体系,近3年来,技术合同额达1706万元,服务渔民超10万人次,避免养殖损失数亿元。

大连市深入推进“数据要素×”行动,统筹推进大赛举办、案例遴选、场景指引等工作,带动公共数据和企业、高校以及科研院所数据资源开发利用,持续营造全社会“供数、用数”良好氛围。成功举办全国第四届“数智港航”数据创新应用大赛,大连京瀚科技公司获得大赛一等奖并入围“数据要素×”大赛全国总决赛。大连市数据企业参加“数据要素×”辽宁分赛,17支队伍获奖,9支队伍入围全国总决赛。

明确发挥数据要素价值的典型场景,推动激活数据要素潜能,让数据在千行百业“用起来”。大连市聚焦智能制造、现代农业、现代海洋等14个重点行业领域,挖掘数据应用场景99个。由辽宁省数据局、大连市数据局、大连海洋大学牵头的“海洋数据助力海洋牧场、航运物流等海洋产业提质增效”场景入选第二批“国家数据局重点联系示范场景”。重点打造石化、制造、海洋等10个以上行业高质量数据集,数据量超过500TB。

构建数据“生态圈”。大连市数据协会成立,首批吸纳56家会员单位。“数据伙伴 百企行动”计划吸引生态伙伴60余家。大连市数据标注产业园落户高新区,助力大连数据标注产业集约化、协同化、高质量发展。推动大连理工大学增设“数据科学基础”通用课程、东北财经大学增设“数字经济”专硕,加强数据学科建设和人才培养。

加“数”向前,乘数而上。大连市数据局将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,健全数据要素基础制度,建设开放共享安全的全国一体化数据市场,深化数据资源开发利用。持续以深化数据要素市场化配置改革为主线,强化数据、算力等高效供给,加速数据高效流通利用,培育数据市场生态,推动数据赋能大连千行百业竞相发展,为建设数字中国、数字辽宁、数字大连贡献更大力量。

大连市数据标注产业园实训基地。 本报记者 **智曼卿** 摄

链接 LIANJIE

详解“12345+N”体系架构

1个公共数据运营主体
大连市数据产业有限公司

2个数据资源池
公共数据
社会数据

3条业务主线
数据授权运营
数据企业生态 数据流通交易

4个保障体系
组织领导 制度规范
人才队伍 安全监管

5个数据平台
数据登记 数据运营 数据开发
数据交易 安全监管

N个应用场景
聚焦14个重点行业领域
打造多个应用场景

夯实智能经济底座 培育新动能

本报记者 **智曼卿**

数据、算力、算法被誉为人工智能的“三驾马车”,三者协同互动可实现经济活动的智能化。今年以来,大连市数据局通过培育数据产业新赛道,促进多元算力供给体系,支持在连企业、高校、科研院所人工智能技术研发应用等举措,持续夯实智能经济底座,培育经济增长新动能。

做强数据标注产业,下好提升数据供给质量“先手棋”。大连市加速构建“1核引领·N个特色”数据标注产业布局,聚焦海洋、化工、金融、消费、制造等重点领域,推动数据标注产业向高端化、专业化、科技化发展,以“拓展国际市场+深耕国内市场”双轮驱动战略,吸引技术、人才、数据等要素资源集聚。大连数据标注产业园自10月开园以来,已汇聚宏图创展、金慧融智、辽宁中域、陕西淘丁、医通康合、联通、国信东连等十几家行业知名企业,形成数据集26个,合同额1.3亿元。大连市数据协会及数据标注产业分会先后成立,建立数据标注企业库,招引培育龙头企业和高成长企业近30家。大连金慧科技入选国家级优秀案例,小乙科技入选省级优秀案例。全市数据标注产业从业人员超4000人,拉动数据标注产业规模超4亿元。大连市正全力申报国家数据产业集聚区试点建设,推动数据产业成为大连经济高质量发展新引擎。

推动算力服务普惠提质,驱动人工智能的“发动机”。大连市以差异化算力支持企业应用孵化,打造典型应用场景。截至目前,大连人工智能计算中心500PFlops资源池已接入全国一体化算力网络,获得国家新一代人工智能公共算力开放创新平台牌照和可信算力大市场入网入市证书。大连理工大学超级计算中心(二期)全面建成,总算力达3000万亿次/秒。全市智算规模达到535PFlops、超算规模达到7PFlops,支撑人工智能发展和赋能产业转型升级的算力基础设施体系基本形成。

深耕行业大模型,助力数智化转型。我国首个石化化工行业大模型——智能化工大模型由中国科学院大连化学物理研究所正式发布,自2024年3月推出以来,已迭代至3.0版,超100家企业试用。此外,大连多家企事业单位还研究发布“中国肿瘤心脏病”“耕田牧海”“智能招聘”等垂直领域大模型,以人工智能赋能千行百业。

此外,大连市还在全省率先推行企业首席数据官制度,全市首批44家企业设立首席数据官,举办政企首席数据官培训会,引导企业提升治数、用数、管数能力。企业数字化转型步伐进一步加快,数实融合进一步提速,全市共获批11家省级数字化转型促进中心,建成93家数字化车间和智能工厂,培育320余家技术服务供应商,带动产业链上下游2570家企业“链式”转型,以数字经济赋能产业发展,加快形成新质生产力。

速览 SULAN

首创“分散式+双随机”远程评标

本报讯 记者智曼卿报道 大连市不断完善创新公共资源交易管理机制,开展招投标平台数智化转型升级,在全国首创分散式跨省远程异地评标的基础上,今年进一步创新相关举措,开展“分散式+双随机”远程异地评标,有效打破传统评标中专家“圈子化”困局,实现优质专家资源跨地区、跨行业共享,大幅提升评标效率与公平性,现已完成全国首例采用该模式的项目评审。

今年,大连市数据局、市公共资源交易中心运用区块链等先进信息化技术,随机选取评标省市、随机抽取评审专家,确保评审专家空间隔离、人员分散、互不见面,从技术层面规避评标过程中的倾向性、诱导性风险。

此外,大连市不断优化“一网交易”平台功能,持续深化数据赋能应用,首创的主体自动入库、场地智能预约等数字化举措,实现了交易服务24小时“不打烊”;推出经营主体移动数字证书互认共享,实现了一套数字证书全国通用,进一步降低了经营主体交易成本;在房屋建筑和市政工程项目中应用人工智能辅助评标技术,大幅提升了专家评标质量和效率;应用大数据辅助监管系统,构建起智能化风险防控体系,降低人为干预风险,营造了阳光透明的公共资源交易环境。

目前,大连市已实现全部17类交易项目在线办理,电子化开评标、暗标盲评率均达到100%。各类企业参与招投标交易活跃度明显提升,评审公平公正性得到有效提高,进一步破除了公共资源交易发展中的壁垒和障碍,持续优化营商环境。

第一批4299项“一次不用跑,送证上门”服务上线

大连政务“一网通办”让办事省心省力

本报记者 **智曼卿** 文并摄

大连市政务服务中心办事大厅工作人员热情为市民服务。

“以前想办个房本,得工作日请假去办事大厅办,现在通过大连政务服务网在家就能随时办,上传材料、缴费、缴税也都能在网上进行,不动产权证书直接邮寄到家。政府部门网上可办的事项越来越多,真为我们老百姓‘省事儿’。”日前,全省首个体验新建商品房登记全网通办服务的大连太平湾合作创新区的李侠,在拿到商品房不动产权证后高兴地说。

不仅办房证,通过强化数据共享、运用技术手段、打通系统壁垒,新生儿出生、义务教育入学等很多在群众和企业印象中的麻烦事、烦琐事,如今在大连市都已经可以高效办成、一次办成。

数据赋能政务服务。大连市政务服务“一网通办”持续迭代升级,从“能办”向“好办”“快办”跨越。全市300个事项可“全市通办”,208个事项沿海六市“区域通办”,“高效办成一件事”主题已达77个,办理环节减少80%,办理时限减少73%。“义务教育入学一件事”“新生儿出生一件事”入选全国重点经验做法。“一网协同”效能持续释放,整体行政效率提升40%。重大项目管理系统、消防安全检查APP、“扫码入企”功能等上线运行,助力营商环境持续优化。

按照全省统一部署,大连政务服务网已上线“一次不用跑,送证上门”专区,第一批事项清单共计4299项。其中,1599项通过“全程网办”实现全程不见面审批,2700项通过“网上申办+材料邮寄”,实现申请“零见面”、证照“送上门”,让企业群众切实感受到办事的便利。

让数据多跑路,群众、企业少跑腿,“最多跑一次”,争取“一次都不跑”。大连市数据局聚焦群众、企业办事“急难愁盼”,努力打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系,不断提升公共服务的可及性、便捷性和满意度,增强人民群众和经营主体的获得感、幸福感、安全感。