

# 怎样理解促进人才区域协调发展

学习规划建议 问答

新华社北京12月5日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“促进人才区域协调发展。”这对于实施人才强国战略和区域协调发展战略,强化中国式现代化人才支撑意义重大。

促进人才区域协调发展,旨在优化人才空间布局,破解人才区域分布不均衡、中西部人才竞争力薄弱等问题,推动区域创新和经济社会持续健康发展。

人才是区域发展的核心驱动力,不仅直接影响区域经济增长的质量和速度,还通过技术扩散、产业升级等方式,影响区域间的协调发展和资源配置。党的二十大报告提出“促进人才

区域合理布局和协调发展”,党的二十届三中全会对“促进人才区域合理布局,深化东中西部人才协作”作出重要部署,这些都凸显了促进人才区域协调发展的重要性和紧迫性。要以系统观念优化人才资源配置,促进人才合理分布,发挥人才队伍整体功能,确保人才区域布局适应经济社会发展需要。

人才是第一资源,区域的创新发展必须依靠人才。要始终把人才资源开发放在区域高质量发展的优先位置,夯实创新驱动发展的人才基础,持续增强人才效能,激发创新活力,形成强大牵引力和驱动力。促进区域内、区域间的人才协调发展,防止人才过

度流向东部沿海地区,防止中心城市的人才“虹吸效应”。支持中西部地区、东北地区充分发挥本地的资源环境、地理区位、历史文化等特色优势,大力发展特色优势产业,吸引集聚高水平人才。鼓励相对落后的地区抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,利用数智技术,加快推进产业转型升级、提升产业发展层次,提高对各类人才的承载能力。

我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍,在实施创新驱动发展、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推动区域协调发展等国家重大战略和重大任务中发挥了关键支撑作用。但我国人才区域分布不合理,主要集聚在经济发达的东部沿海地区,与我国区域协调发展战略不相适应,制约着中西部分地区的发展。需要根据不同区

域和城市的功能定位,进一步优化科技创新中心和人才高地建设布局,加强人才流入地与流出地之间的统筹规划和政策协作,在差异化发展中寻求优势互补,形成分工合理、梯次联动、健康有序的人才区域发展体系。

实现人才合理、公正、畅通、有序流动,是经济持续健康发展的有力支撑。需要不断优化国家人才生态,把握市场经济条件下人才培养流动的规律,推动人才政策与区域发展战略精准对接。加快中西部地区和东北地区发展,深化东中西部人才协作,增加中西部地区对人才的吸引力。规范人才流动秩序,加快完善人才区域流动制度,加强人才在不同区域间流动竞争秩序的监管,减少欠发达地区人才流失。不断健全地区之间高效协同、开放共享、互利共赢的人才合作关系。

## 国家发展改革委全年下达以工代赈中央投资355亿元

据新华社北京12月5日电 (记者戴锦蓉)记者5日从国家发展改革委了解到,国家发展改革委近日下达2025年第4批以工代赈中央预算内投资60亿元,全年中央投资规模达到355亿元,预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工,同步指导地方在其他领域重点工程项目中推广以工代赈方式,今年将带动超过400万名低收入群众就近务工。

围绕重点建设领域精准谋划项目,做到“一举多得”。地方在实施以工代赈项目过程中,围绕劳务用工量大的农业农村和城乡融合发展领域,推动实施一批村道巷道硬化、

生产道路改造、排灌沟渠疏浚、山坪塘和蓄水池建设等中小型基础设施建设,打通民生期盼的“最后一公里”,实现群众务工增收、基础设施改善多重政策目标,有效发挥中央投资基础性、公益性作用。

着力拓展重点群体务工岗位容量,强调“纾困解难”。2025年以工代赈中央投资共实施7000个项目,优先安排在脱贫人口、防返贫监测对象等重点群体集中、务工需求大的地区,同步依托项目建设开展劳动技能培训、公益性管护岗位开发,让务工人员不仅获得劳务报酬,还能提升劳动技能、拓展就业空间。

## 中国石油大庆古龙页岩油年产量突破百万吨



中国石油大庆油田12月5日发布消息,经过5年集中勘探开发,大庆古龙页岩油年产量已突破百万吨,实现页岩油规模化效益开采。图为在大庆古龙页岩油国家级示范区古页1号站,生产操作人员对站内油气处理设备开展巡检和维护保养工作。新华社发

## 2026年元旦春节期间工会送温暖行动启动

新华社北京12月5日电 记者5日从全国总工会了解到,2026年元旦春节期间工会送温暖行动已正式启动,即日起至2026年3月3日,全国工会系统统一开展工会送温暖行动,把党中央的关心关怀送到职工心坎上,确保职工温暖过冬。

工会送温暖行动聚焦困难职工和重点群体职工。其中,困难职工群体包括因非个人意愿下岗失业、家庭收入水平明显偏低、子女教育费用负担过重等原因造成家庭生活困难的

职工;本人或家庭成员因遭受各类灾害、罹患重病或突发意外等情况造成生活困难的职工;关停并转等困难企业中,因停发、减发工资而导致生活困难的职工;因工伤或职业病致残的职工和因公牺牲职工的家庭;因重大疾病手术、住院的职工。重点群体职工包括新就业形态劳动者及灵活就业人员;国家重点工程和重大项目建设和重点领域在节日期间坚守岗位的一线职工和艰苦岗位职工;劳动模范、先进工作者,在重大活动、重要任

务、重点工程中涌现出的先进模范人物等。

据了解,送温暖期间各级工会将进企业、进车间、进生产一线,通过“数据比对主动发现+脱困职工回访复查+实地走访精准识别”,全面摸排困难职工,分类施策、精准帮扶,做到困难职工一个不少;重点关注重点工程、重大项目和建筑、公交、环卫等重点行业,聚焦受灾、受外贸冲击等重点企业,针对劳动模范、困难职工、新就业形态劳动者、

灵活就业人员等重点群体,广泛开展走访慰问,做到重点群体职工关心到位。

自1992年启动以来,工会送温暖行动已连续开展30余年,形成重大节日有示范、特殊群体有帮扶、重大活动有慰问的工作格局。据统计,2025年元旦春节期间,各级工会筹集送温暖资金60亿元,走访慰问企业16.7万家,慰问职工1850万人。2026年元旦春节期间送温暖工作的力度和覆盖面将进一步加大。

## 我国成功发射交通VDES卫星A星、B星



12月5日17时00分,我国在酒泉卫星发射中心使用快舟一号甲运载火箭,成功将交通VDES卫星A星、B星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。新华社发

## 移动源已成大气污染排放的重要来源

新华社北京12月5日电 (记者高敬)生态环境部5日公布的《中国移动源环境管理年报(2025年)》显示,2024年,全国移动源污染物排放总量为1858.2万吨。移动源已经成为大气污染排放的重要来源。

年报显示,2024年,机动车污染物排放总量为1285.6万吨。在机动车中,汽车是污染物排放总量的主要贡

献者,其排放的一氧化碳、碳氢化合物、氮氧化物和颗粒物达到或超过机动车排放总量的90%。柴油车氮氧化物、颗粒物排放量分别占汽车排放量的87.1%、99%以上。2024年,工程机械、农业机械、船舶、铁路内燃机车等非道路移动源排放总量为572.6万吨。

年报称,我国运输结构以公路运输为主,承担了约70%的旅客和货物运

输。优化调整运输结构,构建以电气化铁路、清洁能源船舶为主的中长途货运,以新能源车、管廊等为主的短途货运体系,是改善大气环境质量的重要举措之一。

年报指出,各地按照中央决策部署,统筹开展“车一油一路一企”行动,在提升新生产机动车污染防治水平、规范在用机动车排放检验、开展车用油品质量检查、强化非道路移动机械

和船舶环保监管、推进运输结构调整、完善用车大户制度、建立完善移动源污染治理体系等方面取得积极成效。

生态环境部将进一步加大工作力度,贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入推进柴油货车污染治理攻坚行动方案,督促指导各地提升移动源环境管理水平,有效降低污染物排放,持续改善空气质量。

## 工业和信息化部将推动电动自行车生产企业优化产品

据新华社北京12月4日电 (记者周圆)工业和信息化部消费品工业司有关负责人4日表示,新版强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》实施过渡期已正式结束,正指导行业企业准确执行新标准,不断优化设计方案,加快生产令消费者满意的电动自行车新产品。

该负责人表示,新标准修订的目的是全链条减少和消除电动自行车产生火灾、交通事故等安全隐患,并同步提升功能实用性、产品多样性、驾乘舒适性和使用便捷

性。目前,全国已有100余家企业的600余款车型通过了CCC认证,正在陆续投放市场,绝大多数都能很好地满足消费者使用需求。

该负责人说,个别企业在执行新标准过程中,理解还不够全面、准确,尤其是在产品设计过程中没有充分考虑消费者的实际需求,使用体验也不够人性化,导致生产投放的车辆引发诟病,这一情况不是行业的普遍现象。对此,消费品工业司已指导相关企业抓紧优化产品设计方案,加快生产令消费者满意的电动自行车产品。

## 七家协会联合发布风险提示 防范涉虚拟货币等非法活动

据新华社北京12月5日电 (记者刘羽佳 吴雨)12月5日,中国互联网金融协会等七家协会联合发布风险提示,要求各会员单位不得在境内参与虚拟货币、现实世界资产代币发行和交易活动,并提醒社会公众明辨风险、远离非法活动。

近期,一些不法分子鼓吹有关虚拟货币交易炒作活动,打着稳定币、“挖矿”的幌子开展非法集资、传销诈骗等非法活动,严重侵害了社会公众的财产安全。

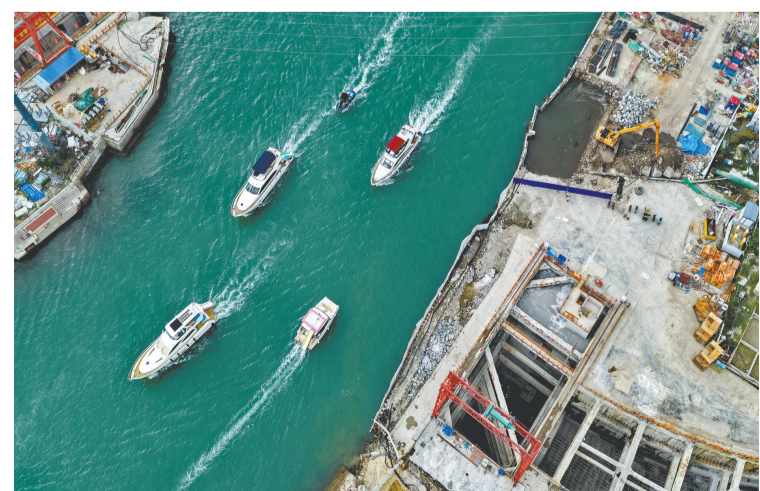
对此,中国互联网金融协会、中国银行业协会、中国证券业协

会、中国证券投资基金业协会、中国期货业协会、中国上市公司协会、中国支付清算协会联合发布了关于防范涉虚拟货币等非法活动的风险提示。

根据提示,虚拟货币不由货币当局发行,不是国家法定货币,不具有与法定货币等同的法律地位,不能作为货币在我国境内流通使用。目前我国金融管理部门未批准任何现实世界资产代币化活动。

提示明确,各会员单位不得直接或间接为客户在境内发行和交易虚拟货币,现实世界资产代币提供相关业务,并应多方位开展风险提示和警示教育。

## 海南三亚首个水下隧道顺利完成海底首次贯通



12月5日,海南自贸港重点项目——三亚河口通道工程项目顺利完成海底首次贯通,该项目是海南三亚首个水下隧道工程,隧道总长度3.118千米。三亚河口通道工程项目建成后,将彻底打通三亚河口两岸的交通瓶颈,实现片区通行时间从30分钟缩短至5分钟以内。图为游艇从三亚河口通道工程项目上驶过。新华社发

## 冯晶:线上线下发力守护百姓钱袋子

本报记者 任梓溪

政法先锋 榜样力量

——辽宁新时代政法模范事迹展⑩

“刷新前,我问你,这事是否真可以?”在湖南卫视的一档节目中,一位身穿警服,手拿快板,为大家普及反诈知识的女警察引起大家关注,她就是葫芦岛市绥中县公安局网安大队副大队长、警务技术二级主管冯晶。“为了守护好乡亲们的钱袋子,我苦学十八般武艺。”冯晶说。

让百姓更好地学习反诈知识,避免财产损失,冯晶线上线下两手抓,筑牢反诈坚固防线。她通过情景剧、自制古装反诈剧、真实案例再现等形式揭露骗术,发布原创反诈视频550条,单条视频最高播放量破千万,其中7

部作品获省级奖项,近百部视频被国家反诈中心、平安辽宁等微信公众号转载。她深入社区、学校,开展反诈宣讲100余场,策划“反诈夜市”“反诈知识大转盘”等活动,组织在校学生成立“反诈宣传小分队”,营造全民反诈氛围。被她及时劝阻保住养老金的受骗老人拉着她的手说:“姑娘,谢谢你帮了大娘!”5年来,她举办各类宣传活动120余场,线上线下齐发力,形成多层次、全覆盖的反诈防骗体系。

作为网安民警,冯晶将大数据、人工智能等技术手段广泛应用于反诈实战,及时发现、处置涉诈信息。2022

年,她连续奋战3天,成功锁定一恶意指控者,为企业避免了重大损失。2023年,她快速处理一起跨省网络诈骗案,挽回商家损失并维护了地域形象。在和同志们共同努力下,绥中县电信诈骗案件发案数显著下降,累计为群众挽回经济损失1000余万元。

立足网络安全职责,冯晶聚焦未成年人网络安全与犯罪预防问题,构建“预防—干预—帮教”三位一体防护体系,打造“警花小课堂”教育品牌。她自主开发《反诈小课堂》《预防校园欺凌》等12套标准化课件,采用动画演示、有奖互动等形式,极大增强了法治教育的吸引力和参与度。2023年9月,她通过“关爱云支教”平台为河南、山西等地的留守儿童开展线上法治教

育。2024年1月,她及时识别并处置一宗针对未成年人的QQ群诈骗案件,逐一添加86名群成员进行预警,防止了财产损失。冯晶依托抖音账号和云支教平台开展讲座100余场,覆盖师生超过6万人次,相关视频累计播放量突破1.5亿次,显著提升了青少年的法治观念和自我保护意识,从源头上有效减少了未成年人违法犯罪行为的发生。

从警十五载,冯晶始终坚守网安一线,以科技赋能实战,用真情服务群众。“绥中群众亲切地称我为‘小冯警官’。”冯晶说,“只要屏幕还亮着,我就要继续当那颗小小的指示灯,让更多人在法治的光里安心生活、放心前行。”