

如何理解优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置

学习规划建议 问答

新华社北京12月4日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置”。这一部署对于促进高等教育更好服务国家战略需要、适应经济社会发展要求，推动高校办出特色办出水平具有重要意义。

高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。建设教育强国，龙头是高等教育。高等教育承载着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作等重要功能，在国家发展战略中具有重要地位和作用。2024年全国共有高等学校3119所，其中普通本科院校1257所（含独立学院154所），本科层次职业学校51所，高职（专科）学校1562所，成人高等学校249所。我国高等教育总体规模稳居世界第一，进入普及化发展阶段，2024

年在学总规模4846.0万人，高等教育毛入学率达到60.8%。高校科技创新成果丰硕，对国家战略服务支撑能力显著增强。同时，也要清醒地看到，我国高等教育在布局、类型、结构、层次上，还难以满足中国式现代化的实践需求。面对新形势新任务新要求，必须准确把握高等教育在推进中国式现代化中的战略定位，坚持扎根中国大地办大学，优化高校布局，分类推进改革，统筹学科设置，加快推动高等教育实现由大到强的系统性跃升。

第一，优化高校布局。这是全面提升高等教育对国家重大战略和经济社会发展支撑能力的重要举措，也是促进区域协调发展的重要抓手。要准确把握高等教育的服务面向、阶段特征、时代要求和发展规律，结合国家战略规划、经济社会发展、人口规模变化、科学技术创新等实际情

况，新建部分国家战略急需学校，优先考虑理工农医类高校，建强应用型本科院校，稳步发展本科层次职业学校。聚焦创新型国家建设、产业布局 and 区域发展的战略需要，加大高水平研究型大学建设力度，高标准设置高职（专科）学校，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。着力推进高等教育区域布局优化，新增高等教育资源适度向中西部地区、民族地区倾斜，注重教育资源与人口协调发展。支持各地结合区域产业结构，差异化特色化布局高等教育，推动高等教育结构要素组合，有力支撑产业转型升级。

第二，分类推进改革。经济社会发展对人才的需求是多样的。要积极适应普及化高等教育的重大阶段性特征，统筹考虑人才培养差异性、科学创新多样性、评价机制包容性，推动高校分类发展、特色发展、高质量发展。要按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位，区分综合性、特色化基本方向，明确各类高校发展定位，支持理工农医、人文社科、艺术体育等高校差异

化发展。建立分类管理、分类评价机制，在办学条件、招生计划、学位点授权、经费投入等方面分类支持。根据不同类型高校功能定位、实际贡献、特色优势，建立资源配置激励机制，引导高校在不同领域不同赛道发挥优势、办出特色和水平。

第三，统筹学科设置。学科是高等教育体系的重要基础，是立德树人和科技创新的重要载体。当前，加快发展战略性新兴产业、培育未来产业已成为构建新发展格局、推动高质量发展的的重要途径，科技创新已成为影响产业变革的最大变量，这些都对学科专业设置提出了更高要求。要坚持需求驱动与分类施策相结合、尊重规律与超常布局相结合、做优增量与盘活存量相结合，宏观调控与自主调节相结合，健全人才供需对接机制，完善学科专业目录快速响应机制，超常布局急需学科专业，加大对基础学科的支持力度，培育新兴学科和交叉学科，优化存量学科专业，更新学科专业内涵和人才培养模式，着力加强创新能力培养。

前10个月我国服务进出口总额同比增长7.5%

新华社北京12月4日电（记者 谢希瑶）记者近日从商务部获悉，2025年1至10月，我国服务贸易稳步增长，服务进出口总额65844.3亿元，同比增长7.5%。

数据显示，1至10月，我国服务出口29090.3亿元，同比增长14.3%；服务进口36754亿元，同比增长2.6%；服务贸易逆差7663.7亿元，同比减少2693.9亿元。

具体来看，知识密集型服务贸易保持增长。1至10月，知识密集型服务进出口25121.5亿元，同比

增长6.4%。其中，其他商业服务、电信计算机和信息服务进出口10698.1亿元、8836.9亿元，增速分别为4.2%、9.9%。知识密集型服务出口14687.9亿元，同比增长9.5%；知识密集型服务进口10433.6亿元，同比增长2.3%；顺差4254.3亿元，比上年同期扩大1036亿元。

旅行服务出口高速增长也是一大亮点。1至10月，旅行服务增长较快，进出口达18125.4亿元，同比增长8.5%。其中，出口同比增长52.5%，进口同比增长2.3%。

商务部新闻发言人表示 中国政府依法依规开展稀土相关物项出口管制工作

新华社北京12月4日电（记者 谢希瑶）商务部新闻发言人何亚东4日表示，中国政府依法依规开展稀土相关物项出口管制工作。

在商务部当天举行的例行新闻发布会上，有记者问，中国欧盟商会周一发布了一份快速调查，多数受访企业表示受到了中国稀土出口管制的影响，包括成本上升、交付周期延长等。商会呼吁建立通用许可机制，为企业提供稳定性

和可预测性。请问商务部有何回应？是否正在讨论适用通用许可制度？

何亚东说，中国政府依法依规开展稀土相关物项出口管制工作。只要是用于民用用途的、合规的出口申请，中国政府都及时予以了批准。同时，中国政府积极适用通用许可等便利化措施，促进两用物项合规贸易，切实维护全球产业链安全稳定。

商务部回应欧盟终止诉中国世贸争端案 “是正确的选择”

新华社北京12月4日电（记者 谢希瑶）商务部新闻发言人4日就欧盟终止诉中国世贸争端案件答记者问时表示，欧方决定终止案件审理是正确的选择。

有媒体问：据报道，欧盟已宣布终止在世贸组织诉中国贸易限制措施案。请问有何评论？

商务部新闻发言人说，中方始终认为，欧方启动案件缺乏依据。因此，欧方决定终止案件审理是正确的选择。

发言人强调，中方一贯严守世贸组织规则，将继续以实际行动坚定维护以规则为基础的多边贸易体制。

中国地震局针对新疆阿合奇县地震启动三级应急服务响应

新华社北京12月4日电 记者从中国地震局获悉，针对新疆阿合奇县6.0级地震，中国地震局4日启动三级应急服务响应。

中国地震台网正式测定：12月4日15时44分，在新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿合奇县（北纬41.13度，东经78.40度）发生6.0级地震，震源深度10公里。震中10公里范围内平均海拔约2887米。据了解，本次地震暂无人员伤亡情

况报告。

地震发生后，中国地震局迅速启动三级应急服务响应，中国地震局有关负责人在线调度中国地震台网中心、新疆维吾尔自治区地震局，听取震情汇报，要求有关单位开展联合会商，加强震情监测和震后趋势研判，及时报告有关情况。目前，新疆维吾尔自治区地震局已派出现场工作队赶赴震区，协助地方政府开展应急处置工作。

好“焊”竞技



12月4日，2025年“海河工匠杯”技能大赛——“大桥梁”京津冀焊工职业技能竞赛在中石化第四建设有限公司工匠学院开赛，来自京津冀三地的50余名参赛选手比拼职业技能。图为选手在比赛中打磨焊口。新华社发

省委宣讲团宣讲党的二十届四中全会精神

（上接第一版）

11月21日，学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团在朝阳市宣讲。省委宣讲团成员、辽宁社会科学院党委副书记、院长赵辉作宣讲报告。报告对党的二十届四中全会精神作了全面宣讲和深入阐释。与会人员纷纷表示，要结合此次宣讲报告，学深悟透全会精神，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。报告会后，赵辉深入到朝阳博物馆开展宣讲，并与基层党员干部代表开展面对面、互动式的座谈宣讲，就大家关心的问题一一解答。

本报记者 关艳玲 许蔚冰 佟利德 严佩鑫 张 旭



连日来，山东港口青岛港巨轮频靠，作业繁忙，各单位向着全年目标冲刺。今年以来，作为中国北方重要的对外贸易门户，青岛港持续优化国际航线布局，将优质运力向新兴市场倾斜，构建起内外“环环相扣、无缝衔接”的运转体系。目前，青岛港外贸航线总数近240条，联通全球180多个国家和地区的700多个港口。图为12月4日，“东方葡萄酒”轮驶入青岛港前湾港区（无人机照片）。新华社记者 李紫恒 摄

外卖平台“新国标”发布实施 聚焦突出问题为市场立新规

新华社记者 赵文君

治理“幽灵外卖”、规范平台收费和促销行为、保障外卖小哥权益……市场监管总局近日发布实施外卖平台推荐性国家标准《外卖平台服务管理基本要求》。

市场监管总局网监司有关负责人表示，这一标准旨在引导外卖平台规范服务管理行为，提升服务质量，将进一步推动外卖行业在良性竞争中创新发展。

业内人士表示，作为推动平台经济高质量发展、回应民生关切的重要举措，标准精准回应了当前外卖行业的核心痛点，以有效举措引导规范平台收费、规范促销活动、保障劳动者权益等，推动行业从“流量驱动”的无序竞争，转向“服务驱动”的健康生态。

针对“幽灵外卖”等突出问题，守护消费者“舌尖上的安全”——

市场监管总局网监司副司长王丹丹说，标准聚焦平台内商户管理，强化主体责任落实。通过规范商户入驻审核、加强日常运营管理以及推进“互联

网+明厨亮灶”等措施，引导外卖平台切实履行食品安全主体责任。

例如，在加强商户入驻管理方面，平台应设置专门的团队和人员，通过人工或者技术手段对商户提供的信息进行审核，除要求商户提供相应证照信息外，还要审核商户实际经营环境，对符合条件的商户要标注“堂食”字样。平台要公示商户有效的经营资质，当出现客诉集中、实际经营地址与登记地址不一致等情况，需要进一步核实信息并且采取相关措施。要对商户信息进行抽查和监测，每月抽查比例不少于5%，不断加强对商户日常运营的动态审核。

聚焦平台收费与促销行为，强化竞争秩序规范——

平台经常推出“满减”“折扣”等促销活动，一些中小餐饮商户吐槽“不参与就没流量，参与了就亏本”。

王丹丹说，今年以来，市场监管总局针对外卖行业竞争中存在的突出问题，约谈主要外卖平台，明确要求平台

企业严格遵守法律法规，落实主体责任，维护市场公平竞争秩序。

针对外卖行业非理性竞争等突出问题，通过标准进一步细化并明确平台收费规则及促销活动管理等要求，引导外卖平台简化收费项目、规范促销行为。

例如，标准区分了“平台价格促销”与“商户价格促销”两种促销方式，明确提出平台价格促销相应成本应当由平台自身承担，不能通过推广工具捆绑、临时上调服务收费等方式，将促销活动成本变相转嫁给商户或配送员。

一方面，平台不能通过各种方式强制或者变相强制商户参与促销活动；另一方面，平台不能干预参与活动商户的自主定价权，要求商户开展低价促销。同时，对未参加平台促销的商户，平台也不能采取降低自然搜索排序、限制流量等行为对其经营活动进行限制。

聚焦平台用工管理，强化配送员权益保障——

中国标准化研究院副院长戴新华表示，外卖配送员作为新就业形态劳动者的典型代表，面临着劳动时间长、工作强度大等问题，标准聚焦平台用工管理，从多方面提出相关要求，强化配送员权益保障。

例如，在优化平台调度算法上，标准提出，平台要综合考虑路况、天气、配送难度等因素对调度算法进行优化，科学规划配送路线。因商户出餐慢等情况导致超时的订单，平台对该订单以及受其影响的其他订单进行“补时”，以缓解配送时间紧张带来的压力。

在强化外卖配送员权益保障上，标准提出，外卖小哥在法定节假日、恶劣天气等情形下工作要发放补贴；不将扣款作为配送超时等情况下的处罚方式；合理设置配送员接单时长，建立疲劳提示机制；平台不得通过冲单奖励等方式强制或变相强制配送员超时劳动。

（据新华社北京12月4日电）

武寒霜：办好大案小案 守护“蓝色家园”

本报记者 任梓溪

政法先锋 榜样力量 ——辽宁新时代政法模范事迹展⑨

连续7年参与大连海事法院双语审判白皮书的撰写，双语录制“法官说法”节目，向世界传播中国海事司法声音；面对千余个集装箱滞留港口数月情形，果断运用“海事强制令”帮助航运物流企业顺利运行；在审理“康菲”溢油污染系列案件中，准确适用国际公约和国内法，坚持调解先行、裁判兜底，为类案审判提供范例……作为大连海事法院立案庭庭长，武寒霜以女性特有的细腻与坚韧，扎根海事审判事业，将法治理想融入民生期待，牢记使命，忠诚履职，全力守护“蓝色家园”。

身为海事法官，办好关系民生的

案子是重中之重。很多船员常年漂泊海上，纠纷多、标的小，但开庭难、证据少。武寒霜了解情况后，提出设立法律援助工作站的建议，邀请人民调解员入驻法院，并牵头与14家单位建立海上“一站式”解纷中心，帮助众多船员解纷，调解成功率达70%。同时，她与沿海派出所共建海上枫桥调解室，大力推行“两状”应用，起诉状示范文本应用率100%。2024年，大连海事法院新收案件数下降27.98%，立案庭被评为“全国法院先进集体”、辽宁法院“标志性诉讼服务中心”。

武寒霜坚持“立审执”一体化思维，全链条推进海洋生态环境民事公

益诉讼审判工作。立案前，与检察院、海警局、海洋局等执法司法机关协调联动，提出工作建议；审判中注重释法说理，综合考量渔民的担责能力，灵活运用“生态修复+劳务代偿+公开道歉”的方式判处责任；结案后做好后续跟踪，督促被告主动履行修复义务。在审结30余件海洋生态环境民事公益诉讼案件后，武寒霜继续深入开展审判理论研究，提出的优化使用生态修复资金对策建议，被有关咨询类杂志刊载。

为了更好地进行渔港普法宣传，为群众答疑解惑，武寒霜针对海上生产作业特点，编写船员法律风险提示手册，录制法治宣传片，以通俗易懂的方式解析法律条文，引导纠纷化解。她撰写的《海上货物运输合同

纠纷案件审判思路》不仅为其他法官提供了裁判参考，也为很多企业经营提供了法律指引。航运企业纷纷表示，这本风险规避指南，让企业省心又省力。

从事海事审判工作的18年里，武寒霜承办案件千余件，其中4案入选“全国海事审判典型案例”和“人民法院案例库”，6案入选辽宁法院典型案例，先后获评“全国模范法官”“全国优秀法官”等荣誉称号，被最高人民法院纳入“涉外审判精英人才”名单，荣立个人二等功1次、三等功2次。“案案事关一流营商环境建设，作为一名新时代法官，要既能办好具有国际影响力的大案重案，又能办好事关群众的简案小案。”武寒霜是这么说的，也是这么做的。