

在多元赛道上跑出加速度

——记录东戴河新区的发展之路

本报记者 翟新群 姜帆

核心提示
提起葫芦岛市绥中县的东戴河，你能想到什么？是曹操笔下“东临碣石，以观沧海”的千古豪情，是碧海金沙的天然禀赋，还是夏季人声鼎沸的“京津后花园”？

当然，对东戴河稍有了解的人或许还有另一种印象：多年发展停滞，唯有旅游拿得出手；夏季一过，人去城空……

然而近日，我们在东戴河新区几天的采访中，却收获了全新的感受。冬日里，这里“春风”正盛，机关干部干劲满满，企业车间生产忙碌、街头巷尾烟火气浓，发展与活力正成为这里新的注脚。

如今的东戴河新区，恰似一名多元发展的“斜杠少年”，在文旅名片之外，不断增添兴新城、教育新城、宜居新城、科创新城、康养新城等城市标签。



今年9月1日，辽宁东戴河志臻高中正式投入使用并开始招生。

本文图片由本报记者姜帆摄

轻装上阵

来到东戴河新区管委会时，新区党工委副书记、管委会主任柴晓卓正对照办公室白板上列出的招商引资、项目建设、文体旅融合等15项重点工作，逐项梳理推进情况。而在两年前，这样能静下心来梳理工作的时刻，堪称奢侈。

“以前从早到晚，办公室门外都被来人围得水泄不通，就连我要找领导签字汇报，动辄也要等上个把小时，像现在这样坐下来和你们唠唠，更是想都不敢想。”回忆往昔，新区党政办公室主任杜洪光语气中满是无奈。

2007年开发建设的东戴河新区，地处东北、华北两大经济圈衔接的黄金地带，京哈铁路、秦沈高铁、京沈高速、G102国道、G228滨海公路等交通干线贯穿全境。今年凌绥高速建成通车，绥中港区口岸开放获国务院批复，开通葫芦岛市唯一集装箱班轮，海陆联动的交通大动脉已然成型。东戴河域内还有着30公里长的原生态海岸线，坐拥环渤海现存最高生态等级海滩，资源区位优势得天独厚。

但曾几何时，受多种历史遗留问题影响，不仅干部群众疲于应对，新区更长期被沉重债务包袱压得喘不过气。“问题再难，也要一棍子不解决，解了一时躲不过一世，回避不解决不了根本，还有损党和政府的形象。”绥中县委书记刘晓明深知，唯有解开这些“死结”，发展之路才能畅通无阻。

为此，绥中县委、县政府拿出“刮骨疗毒”的决心，不躲不拖，以大无畏的胆识，全力争取省、市支持，帮助新区直面问题，逐件化解难题，为东戴河新区卸下了一些沉重包袱。包袱轻了，干部们倍感轻松畅快，“松绑”后的新区上下形成共识：乘势而上、加速起飞，正当其时。

围绕“一带、三区”发展规划，东戴河新区在30公里原生态海岸线打造“滨海旅游产业带”，高标准开发海滩资源，培育滨海民宿、文体赛事、康养度假等精品旅游项目；聚焦高新技术产业集聚区、工业企业聚集发展区、临港物流产业集聚区，精准招引优质项目。

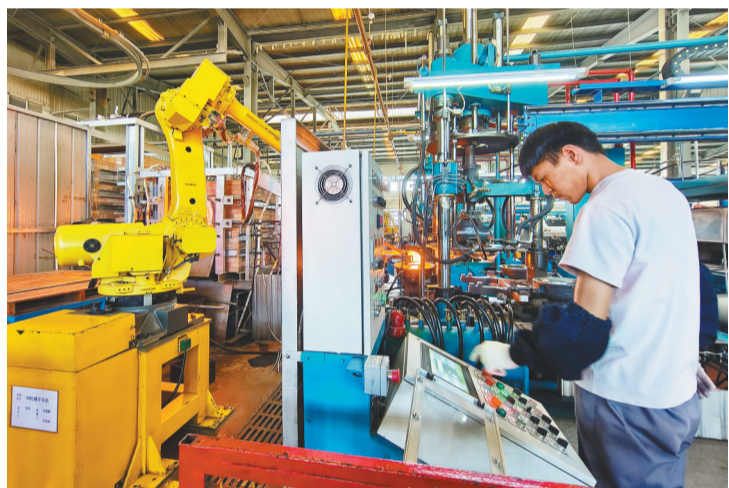
新风气，始于作风转变。新区重拳整治干部队伍“庸、懒、散、慢、推、浮”等顽瘴痼疾，深化干部人事制度改革，打通晋升交流通道，优化国企薪酬绩效分配方式，构建“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的选人用人机制，全员干事创业激情持续迸发。

改革向新。新区对国有企业实施“大手术”，将原有11家国企重组为“辽宁东戴河新区经济发展集团有限公司”，下设4家一级公司、4家二级子公司，整合资源明确文旅开发、招商引资、市政提升、资产运营、公共服务五大发展方向，提升国企核心竞争力。

针对历史形成的一些停摆企业，新区结合招商引资，以资产盘活与价值提升为生命线，对“僵尸企业”等闲置资产“一企一策”分类处置，已完成16家企业盘活清退，近2266亩土地、27万平方米厂房重焕生机。

一石三鸟。沉睡资源被唤醒，带动优质产业集聚、就业扩容与人才回流，形成强大投资磁吸效应，招商落地项目连年攀升，实现优质项目“加速落地”与闲置空间“焕新赋能”的良性循环。

这颗镶嵌在渤海之滨的明珠，正在重新吹响高质量发展的新风号角。



绥中明晖工业技术有限公司自动化生产线。



佳粮集团粮食深加工生产车间。

企业向好

“春江水暖鸭先知”，最先感受到发展新风的，是园区内的民营企业。不久前，泰德物联(辽宁)有限公司启动三期项目筹备，“新项目占地300亩，预计明年建成投产，既扩大产能，又将在智慧供热、楼宇自控领域深化科技研发攻关。”公司财务总监李秀明介绍。

2009年，受招商引资政策吸引，泰德物联从北京落户东戴河新区，深耕智慧供热与楼宇自控赛道。十余年间，企业实现“野蛮生长”：2017年购置土地筹建北厂

区，2021年注册“泰德物联”商标，2022年8万平方米全产业链生产基地投用，2023年获评“辽宁省制造业单项冠军企业”，实现葫芦岛市该奖项零的突破，今年再次扩大投资。

从最初10人挤80平方米办公室的小企业，成长为拥有百项国家专利的国家专精特新“小巨人”企业，如今泰德物联年产值超3亿元，年纳税3000万元，稳居新区工业企业纳税榜首。正如其名“Tiger”，这只“幼虎”已蝶变为行业“猛虎”，且仍在持续壮大。

“企业发展离不开沃土滋养，转型升级关键期，政府帮我们申报研发专项资金，让发展如虎添翼。”李秀明感慨道。

在东戴河，这样手握“独门绝技”的民企不在少数。绥中明晖工业技术有限公司深耕注塑玻璃、洗衣视窗窗领域，国内市场占有率超50%，产值从8000万元跃升至2亿元，是名副其实的国内龙头企业，产品供不应求，目前企业正推进设备自动化改造提产；辽宁伊菲科技股份有限公司同样迎来新突

破，历经一年多的技术攻坚，公司与北京理工大学合作的IGBT功率模块氮化硅基板项目研发成功，且具备产业化条件。此项技术突破促使国产化氮化硅陶瓷基板关键性能指标大幅提升，达到世界一流水平，一举打破国外技术垄断，实现自主可控……

数据见证活力：2024年新区规模以上工业总产值完成50.8亿元，同比增长114%；今年前三季度规模以上工业产值达53亿元，同比增长60%，企业发展势头强劲。

营商向优

与泰德物联这些深耕细分领域的企业不同。从天津来落户的佳粮(辽宁)农业投资发展集团股份有限公司，投资的则是东戴河新区的“明天”。

2020年，该公司落户东戴河新区，当初仅仅是建了一条大米、谷物杂粮及食用油等农产品深加工的生产线。近两年，佳粮在东戴河不断追加投资，先后谋划了“佳粮·君悦城”大型商业综合体、电商培训基地、大健康产业园、大健康农业康养产业化示范基地等项目，覆盖了农业、商超、电商、大健康、商业地产、文旅投资六大板块，规划投资超过20亿元，而且是“前项目未完工、新项目已谋划”的加速态势。“看似大胆，实则源于对东戴河发展前景的坚定信心。”集团总经理张砚鹏说。

信心何来？既源于行业前景，更源于持续优化的营商环境。“当初征地40亩研发中心，各项手续一周内办结，速度堪比南方；更打动我们的，是政府对企业的用心与重视。”张砚鹏说。

新区构建企业全生命周期服务体系，推行项目管家制度，企业从签约到投产全程“一人对接”，需县级审批事项由管家“代办”，全程省心高效。即便投产，项目管家“仍一管到底”。“此前公司想成立健康食品协会，这本不属于招商服务范畴，跟招商专员反映后，他们主动对接民政等部门，将全部流程，省了太多事。”张砚鹏说，营商环境的优化，让企业扎根东戴河发展的决心更足。

绥中远图科技发展有限公司总经理武英，对营商环境的变化感触更深。曾因历史遗留问题，新区一批企业迟迟未办土地使用证，远图科技便是其中之一。“证照不全如同‘黑户’，贷款受限，发展也束手束脚，当初真是愁坏了。”武英为此曾苦恼不已。

“企业发展不易，宏观等方面变化的代价不该由企业承担，承诺的政策必须兑现！”绥中县县长、东戴河新区党工委副书记韩景生说。带着这份担当，近年来新区为30多家企业补办土地手续，偿还拖欠欠款、落实政策红利。2023年，拿到期已久的土地使用证和政策“红包”后，武英当即决定扩建分厂，还发动朋友圈资源帮新区招商，成功盘活一家紧邻的“僵尸企业”。

近两年来，新区招商势头迅猛，2024年落地项目36个，今年前三季度已有43个项目签约，34个项目落地开工。“其中不少是‘以商招商’，像武英这样的企业家功不可没。”东戴河新区招商二局局长王世超说。

从当初的不满到如今主动助力，武英的态度转变是营商环境优化的生动注脚。“干部帮跑手续是常态，就连买变压器都带着跑遍葫芦岛厂商询价，省了50万元造价；而且我们的大货车每天在路上跑，新区成立了交通运输联络群，旅游旺季限行时统一办理通行证……这样的服务以前真没见过。”武英说，政府讲诚信，站在企业角度办实事，企业自然也会投桃报李。

新区还建立企业评议制度，每年邀请企业对副科级以上领导、审批岗位中层干部进行匿名评分，赋予企业监督话语权，让企业真正成为发展主角。“我家就在秦皇岛，也是在那起步发展的，东戴河与北戴河隔海相望，并同以‘戴河’为名，免不了比较一番，如今单论营商环境，东戴河足以与秦皇岛及北戴河掰手腕。”武英直言。

营商环境的“春水”润泽着发展的沃土。目前，园区规模以上企业从2022年底的28家增至38家，今年预计至少5家企业完成“升级”，企业敢干敢闯，产业加速壮大，新区高质量发展良性循环已然形成。

产业兴则人气聚。

往年过了暑期旅游旺季，东戴河的人气便断崖式下滑。可如今在新区走走转转，处处能感受到新活力：街巷车辆流动起来了，本地车辆明显增多，还有了出租车的身影；路边小店的烟火气也升腾起来了，理发店、餐饮店有了人气，旅游淡季热闹依旧。

“以前这个季节街上冷清，我们做服务业的要么‘猫冬’，要么去周边打短工。现在园区内的企业多了，活了，老百姓家门口就能找到工作，留人留心，我们不用再像候鸟一样奔波了。”米线店老板张磊笑着说。

东戴河新区在发展过程中，还着力引入优质教育资源，发展教育产业。近年来，在省实验中学东戴河分校的基础上，引进建设东戴河志臻高级中学，今年该校已经开始招生，同时，东戴河新区高规格打造两所九年一贯制学校，推进东戴河职业技术学校建设，谋划将绥中县中等职业技术学校专业学校迁址东戴河。目前，新区的教育体系形成义务教育、高中教育、职业教育全覆盖格局，区域教育资源的优势吸引周边越来越多的适龄学生慕名而来。

活力升腾带动城市形象蝶变。今年，东戴河新区系统性开展城市更新，修建公共服务设施，补齐功能配套短板，加快推进城市建设项目。他们对原有停滞的“断头路”重新接续，并配套路灯安装以及绿化等工程，规划在新区内修建14处广场、公园，系统提升城市绿化品质。

他们发挥30公里的原生态海岸线的自然资源，对现有的佳兆业海滩、时间海海滩重新规划设计，启动银泰海滩的升级改造，吸引社会资本参与投资合作，相

继引进商业综合体、医养文旅中心、景点文体旅融合发展综合体项目，目前正在谋划中广核文旅码头综合体项目以及佳粮东戴河水世界主题游乐园项目，全方位推进文旅发展提质升级。

如此，体育、文旅、康养深度融合，弥补了以往仅有自然景观缺少文旅项目的缺陷，破解“引客易留客难”困局，东戴河逐步实现了旅游者变成旅居者、旅居者变成定居者的良性发展。2024年9月1日至今，东戴河新区共销售商品房2663户，面积达21万平方米。

经济有活力，引财气聚人气；人气旺则动能足，城市活力更盛……雪球越滚越大，发展优势也会越来越明显。

“现在人真的多了，去年这个时候下班回家，单元楼亮灯的不超过3户，现在下班晚了，回小区连车位都抢不到。”在东戴河工作生活三年的段苏凌说，基础设施改善、人气持续提升，让东戴河从单纯旅游区，逐步转型为宜居宜业宜游的活力新城。

发展的春风才刚刚吹起。“我们与上海东方龙商务科技集团合作，每个月他们都会根据园区产业布局给我们推荐优质项目。就在脚下这片海滩，我们计划建一座集水上娱乐、海洋演出、热带雨林、温泉康养、沉浸式表演于一体的大型海洋主题公园，规格不低于秦皇岛乐岛；沿海地带也正谋划打造类似阿那亚的旅游康养度假项目……”站在东戴河海滨，海风拂面，望着蔚蓝色大海，柴晓卓畅谈发展蓝图。这一刻不禁让人期待，五年以后的东戴河会是怎么样？或许彼时东戴河已无须艳羡他人，因为自身便是一道亮丽的风景。

诚可换金

姜帆

【箚时评】

在东戴河新区采访绥中远图科技发展有限公司总经理武英时，一个细节令人印象深刻：三年前他还因手续迟迟办不下来而“心存怨愤”，到如今不仅自己接连在东戴河扩大投资，还发动朋友圈主动为政府招商“代言助力”。态度可谓发生了180度大转弯。转变背后的关键变量，是营商环境的持续优化。东戴河新区这两年做对了什么？答案就藏在一个“诚”字里。

荀子在《不苟》中写道：“君子养心莫善于诚，致诚则无它事矣。”这句修身箴言，放在政府服务企业上同样适用。

服务企业，诚心是第一位的。这不是一句口号，而是需要机关干部主动放下“管理者”身段，甘做企业的“服务员”，用真情实意打通企业发展中的堵点痛点。如果只是隔三岔五登门“嘘寒问暖”，面上热情却不解决实际问题，把服务做成“面子工程”，甚至陷入“自我感动”，企业自然不会买单。

企业真正需要的，是从其发展角度出发、能真正纾困解忧的有效服务。这种服务体现为“有求必应、无事不扰”的自觉，是把企业难处放在心上、把服务做到前头的担当。

帮企业与变压器厂商“砍价”，省下真金白银；对货车轻微违法柔性处理……东戴河新区用一桩桩雪中送炭的小事，让企业感受到“把我们当成自家人，把我们的事当成自家事来办”的温度，企业自然也愿以诚相报。

人无信不立，政府亦然。企业投资兴业，最看重政策的连续性与承诺的兑现力。诚信履约，是政府给企业最踏实的“定心丸”。

如果招商时满口承诺，项目落地后配套却迟迟不到位，服务也跟不上，甚至一换领导，承诺就“翻篇”，那么即便项目落地，政府的口碑也已“碎了一地”。被“忽悠”的企业家难免心寒，再指望其追加投资，几乎不可能。

东戴河也曾经历过这样的教训：“僵尸企业”增多，新区发展长期停滞，代价沉重。

近年来，东戴河新区将“言出必行”作为底线，把政府诚信打造成营商环境的“定盘星”。十多年前的承诺一一兑现，拖欠的手续相继补齐，“新管理旧账”成为共识，企业不再担心政策“翻烧饼”。政府的诚信，就这样一点点重建起来。

这种诚信，也体现在对所有企业一视同仁上。无论是本土培育还是外来投资，无论规模大小，都能享受同等政策与服务，都能在公平的市场环境中安心经营。诚实守信的氛围，让企业不必费心“找关系、跑门路”，更能专注创新与发展。

政府的诚信，是最有力的招商名片；干部的真情，是最动人的营商环境。东戴河新区以“诚”破题，用诚心服务拉近距离，用诚实守信稳住预期，用公平公正赢得信任，最终形成政企互信、良性循环的发展生态。这正是投资者愿来、企业家敢投的关键所在。

诚可换金，换来的不仅是眼前的项目与资金，更是长远的口碑与未来。当“诚”成为一座城市的底色，“金”自然会随之而来。

落地37个 投产25个 重点项目齐头并进

本报记者 姜帆

眼下的东戴河新区，处处涌动着项目建设的热潮，一批重点产业项目正开足马力，加快建设步伐。

在新区核心区域，“佳粮·君悦城”商业综合体项目的建设现场塔吊林立，工程车辆穿梭不息，一派繁忙景象。这个占地110.7亩、投资约10亿元的集商业广场、高端养老医疗健康社区及住宅于一体的多元化城市综合体已显雏形。

“目前，项目1号至10号楼主体已全部封顶，标志着工程建设取得了阶段性胜利。”项目负责人介绍，目前景观广场和音乐喷泉等配套工程已进入基础施工阶段，整个项目正按照计划节点稳步推进，预计于明年10月正式投入使用。

该项目建成后，将成为东戴河新区首家大型商业综合体，彻底结束新区缺乏大型商业设施的历史。它不仅将极大满足居民和游客的购物、休闲、娱乐需求，更将其强大的辐射带动能力，丰富新区的商业业态，提升城市功能品位，成为汇聚人气与商气的城市新中心。

与此同时，由佳粮集团投资约2亿元建设的医学营养工程研发中心项目也在快速建设。该项目聚焦大健康产业前沿，规划建设代谢性疾病、心脑血管疾病、老年慢性病三大医学营养工程研发中心，并配套建设包括控糖营养主食、胶囊、压片等在内的11条智能化生产线。项目预计于明年12月建成投产，届时将形成年产特殊膳食产品7000吨以上的产能，预计实现年产值10亿元。该研发中心的落地，标志着东戴河新区在生物医药与健康食品领域迈出了关键一步。它将进一步带动新区产学研深度融合，吸引高端科研人才聚集，为培育和发展新质生产力提供重要支撑。

从填补空白的商业巨擘到引领未来的科创平台，佳粮集团两大项目的齐头并进，是东戴河新区持续优化营商环境、狠抓项目建设的生动缩影。今年1月至10月，东戴河新区有37个项目落地，协议总投资42.98亿元；36个开工项目正在全力推进建设，25个项目顺利投产。新签约、落地、开工、投产项目齐头并进，为新区高质量发展注入强劲动能。