

## 国务院办公厅印发《意见》

# 加快场景培育和开放推动新场景大规模应用

新华社北京11月7日电 日前,国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》(以下简称《意见》),对相关工作作出部署。

《意见》指出,场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境,是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁,是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体,对促进新技术新产品规模化产业化应用具有重要牵引作用。

《意见》要求,坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新引领、改革推动、因地制宜、安全有序、系统推进、融合发展,充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景,扩大生产场景、工作场景、生活场景供给,推动场景资源开放,促进场景资源公平高效配置,推动新场景大规模应用,形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径,为加快培育发展新

质生产力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

《意见》聚焦打造一批新领域新赛道应用场景,建设一批产业转型升级的新业态应用场景,推出一批行业领域应用场景、创新社会治理服务综合性应用场景、丰富民生领域应用场景等5方面,提出22类场景培育和开放重点领域。同时强调,要深入推动场景开放和公平高效配置,协同推进准入、场景、要素改革,发挥场景对制度建设的试验作用;要提升应用场景保障能力,强化政策保障,健全管理制度。

《意见》明确,各地方各有关部门要在党中央集中统一领导下,强化协同配合,加大场景培育和开放力度,结合实际抓好贯彻落实。政府机关、事业单位和国有企业要强化示范引领。国家发展改革委要会同有关方面加强指导和统筹协调,以改革创新办法推进场景培育和开放,提出更明确、可执行的要求,充分发挥场景政策工具作用,分批次推出应用场景项目清单,围绕建设综合性重大场景组织实施若干重大项目,适时总结经验,做好宣传推广,营造良好氛围。

## 热点关注 REDIAN GUANZHU

# 海南自贸港全岛封关将带来哪些红利?

新华社记者 王存福 吴茂辉

12月18日,海南自贸港将迈入全岛封关运作新阶段。封关,不是封岛,而是将海南岛建成一个海关监管特殊区域。封关运作将带来哪些红利?对企业、个人及区域经济发展有何助益?“新华视点”记者进行了采访。



图为海南省三亚市的三亚国际免税城(无人机照片)。

新华社发

### 企业享惠 范围更广门槛更低

前不久,正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司,以“零关税”方式进口一批咖啡豆,加工成咖啡制品后,出口至澳大利亚等国家。这是海南自贸港“零关税”原辅料清单第二次扩容后落地的首单业务,标志着政策红利正加速向实体经济渗透。

全岛封关后,将实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开,就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”,针对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,就是在海南自贸港内,各类要素可以相对自由流通。

对海南自贸港企业而言,封关运作后多项政策将持续释放红利。“零关税”商品数量将显著增加,覆盖约74%的商品税目,惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大,基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位。

“对企业来说,成本是关键考量。”海南省财政厅厅长蔡强表示,封关后“零关税”商品将增至约6600个税目,涵盖几乎所有生产设备和原材料,预计可为进口设备企业节省约20%的税收成本。

加工增值免税政策更是迎来升级:取消鼓励类产业收入占比限制,扩大进口料件范围,允许海南自产货物价值计入增值部分等举措,进一步降低企业享惠门槛,有利于带动海南加工业转型升级。

“加工增值政策可以提高企业利润,我们将推动上游产业链协同进入海南,共同推动海南食品加工业发展。”洋浦中熟热业公司项目负责人于连富说。

数据显示,截至2025年9月,海南自贸港“零关税”三张清单进口货值达270.6亿元,减免税款50.9亿元;加工增值政策累计内销110.8亿

元,免征关税8.6亿元。

与此同时,“低税率”政策同样惠及企业。截至目前,海南自贸港鼓励类产业条目已扩至1100多个,涵盖生物医药、海上风电、专用汽车制造、绿色建材生产等,相关企业可享受15%的企业所得税优惠。

“15%的企业所得税和部分货物免征进口税收等政策,切实降低了企业运营成本,有助于我们积极拓展业务。”海南海药股份有限公司董事长王建平说,目前公司产品主要出口东南亚,正积极开拓南美市场。

### 民生红利 实惠更多成色更足

签批文件、主持会议、陪同调研、参加政座谈……从北京来到海南四年,贾心怡已将高效的工作节奏带入她在三亚崖州湾科技城的日常。这家生物技术公司的负责人,每天的日程排得满满当当。

“在海南扎根发展,我很安心,也很有信心!”作为海南自贸港人才个人所得税优惠政策政策的受益者,贾心怡向记者算了一笔账:仅2024年,该政策就为她节税数万元。“政策红利看得见摸得着!不仅减轻了我的负担,也体现了海南对人才的重视。”她说。

根据政策规定,在海南自贸港工作并符合条件的高端人才和紧缺

人才,其个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征。此前,该政策有硬性门槛要求,即在海南累计居住满183天。今年起,这个183天居住时间的核算方式迎来人性化调整:因公出差、休假或学习培训等合理离岛时间,均可计入居住天数,但要求在海南实际居住不少于90天。

“现在的工作节奏快,流动性强,我经常会需要国内外到处跑。”一位互联网企业负责人表示,“这次政策调整非常接地气,大大降低了享受优惠的门槛,让我们这样经常出差的人也能实实在在享受到政策红利,获得感更强了。”

除了高层次人才,普通居民的获得感也在不断增强。近期调整的离岛免税政策,特别回应了岛内居民的消费需求。

“现在,岛内居民一年内只要有一次离岛记录,就可以不限次数地购买包括化妆品、香水、服装、箱包在内的15类‘即购即提’商品。”海南省财政厅副厅长周正指出,政策调整显著提升了本地居民购物的灵活性与便利度。

长远来看,封关运作后,随着系列开放政策逐步落地,更多惊喜还在后头。企业和项目的持续涌入,将带来更多高质量就业岗位,让老百姓可以实现更好就业,获得更高收入。“大河有水小河满,只要有发展,就会有好日子。”经济学家曹远征说。

### 区域发展 空间更大格局更广

清晨的海口新海港,货车川流不息。在刚刚试运行的“二线口岸”(货运)集中查验场,一辆辆满载货物的车辆有序、快速通过智能卡口,电子显示屏实时更新着通关状态。“过去出岛货车与其他社会车辆不分流,经常发生堵车情况;现在全新的口岸投用,平均2分半钟就能放行。”现场工作人员介绍。

这座拔地而起的现代化口岸,是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程。承建方中铁广州局项目负责人林定位难掩骄傲:“这是海南自贸港建设发展咽喉要道——琼州海峡的南岸枢纽,我们让通关效率实现大幅提升,确保物畅其流、人畅其行。”

基础设施的提升直接转化为发展动能。近日,中远海运 WSA3 远东—南美西航线在洋浦港成功首航,开启了海南与秘鲁钱凯港的直航新时代。自此,海南罗非鱼可直接直航南美,秘鲁牛油果等特产也能以更低成本、更新鲜品质进入海南。

在“看不见”的赛道上,海南同样加速构建联通世界的通道。在金融开发领域,多功能自由贸易账户(EF账户)为企业跨境结算便利,在数据安全有序流动领域,数据出境管理负面清单、国际数据综合服务中心等制度和和服务创新,为数字贸易打开新空间。

“封关运作后,海南自贸港可加快建设中国与东盟经贸合作的战略枢纽。”中国(海南)改革发展研究院副院长匡贤明指出,海南在区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)与自贸港政策双轮驱动下,为国内外企业深耕东盟大市场提供了最佳跳板。

曹远征认为,在世界经济格局深刻调整的当下,高标准建设海南自贸港,是中国人捍卫经济全球化、推动更高标准开放的勇敢抉择。“封关运作后,海南将加速汇集全球企业,深度嵌入全球产业链,打造新时代改革开放的重要门户。”曹远征说。(据新华社海口11月7日电)

新华社北京11月7日电(记者郭明芝)国防部新闻发言人蒋斌7日就近期涉军问题答记者问。

### 全军持续掀起学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神热潮

全军学习贯彻党的二十届四中全会会议精神宣讲团正在全军巡回宣讲。蒋斌介绍,党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军新征程上举行的一次十分重要的会议,为我军在“十五五”时期开创国防和军队现代化新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。按照党中央、中央军委部署要求,全军正以各种形式开展学习,深刻领会习主席重要讲话精神,完整准确全面理解《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》部署要求,持续掀起学习宣传贯彻全会精神热潮。

蒋斌说,一分部署,九分落实。全军将深入贯彻习近平强军思想,编制好、实施好军队建设“十五五”规划,牢牢把握“十五五”时期国防和军队现代化的根本要求,突出把新时代政治建军方略全面落到规划建设之中,统筹推进重点任务,在加快先进战斗力建设、推进军事治理现代化、巩固提高一体化国家战略体系和能力等方面务求重大突破,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,如期实现建军一百年奋斗目标,高质量推进国防和军队现代化。

### 菲方应停止侵权挑衅和煽动炒作

有记者问,据报道,近期菲律宾持续拉拢有关域外国家在南海开展联合巡航、演习,打造所谓“特遣部队”,声称意在应对中国的“胁迫”行为。请问发言人有何评论?

蒋斌表示,国家间的防务安全合作不应针对第三方或损害第三方利益,不应破坏地区和平稳定。菲方拉拢域外势力频繁侵权挑衅,是导致南海局势紧张的根源。南海问题的历史脉络和是非曲直非常清楚,我们不接受一切虚假叙事、歪曲法理的无端指责,不纵容恶人告状、以小讹大的讹诈讹诈,不允许勾连搅局、生乱滋事的挑衅行径,不放弃维护和平、稳定、发展的协作努力。中方维护自身领土主权和海洋权益的意志坚定不移,我们敦促菲方停止破坏地区国家求和平、谋发展的共同努力,停止侵权挑衅和煽动炒作,否则只能是跳得越高、摔得越狠。

### “台独”势力挡不住历史前进的滚滚车轮

有记者问,据报道,近日台陆军举行 M1A2T 坦克入列仪式,赖清德宣称强化防务是为维护台海和平稳定,只有实力才可以带来真和平。请问发言人有何评论?

蒋斌说,“台独”势力对两岸军事实力对比心知肚明,其大张旗鼓的作秀表演不过是想给自己壮胆打气,同时蒙蔽台湾老百姓。解放军捍卫国家主权和领土完整的决心和能力不是老套展示几件美制武器就能挑战的,“台独”势力的任何负隅顽抗都挡不住历史前进的滚滚车轮。我们正告赖清德之流,“以武谋独”死路一条,只有彻底放弃“台独”分裂图谋,顺应两岸统一历史大势,才能给台湾带来真和平。

## “十条负面行为清单” 规范医务人员互联网健康科普

据新华社北京11月7日电(记者李恒)不得以健康科普形式违法违规发布广告、误导宣传,或通过直播带货等形式推销和销售医药产品、养生课程、保健食品等牟利;不得夸大病情和疾病治疗效果,不得以“神医”“神药”名义进行宣传……国家卫生健康委等三部门11月7日发布通知,针对医务人员互联网健康科普行为提出十条负面行为清单。

领域的内容;不得发布未经科学验证、虚假错误内容,不得断章取义曲解专业指南、行业标准等,误导公众对科学知识的理解;不得滥用人工智能技术,发布未经核准真实性、科学性,或未添加显著人工智能生成合成标识的健康科普内容。

此外,医务人员不得发布违背伦理道德和公序良俗、违反医德医风的内容,不得在健康科普中出现低俗、“擦边”、哗众取宠、话题炒作等不良内容吸引流量;不得在离职后沿用原单位和职务信息开展互联网健康科普。

## 民生视线 SHIXIAN

### 诸暨:开展冬季暖心关爱行动



近年来,浙江省诸暨市陶朱街道深化党建引领基层治理,推动新就业群体融入城市基层治理体系,通过打造快递员、外卖员的“暖心驿站”和“小哥志愿服务队”,增强他们对城市的归属感、认同感。图为11月7日,在陶朱街道祥云社区爱心食堂内,外卖员与食堂就餐的老人聊天。新华社发

### 青岛:构建普惠托育服务体系



人口大省山东聚焦3岁以下婴幼儿照护需求,积极构建“1+N”普惠托育服务体系,通过发展托育机构、增设幼儿园托班等模式,搭建起多元化的托育服务网络。图为在山东青岛恒星托育中心,托育班的小朋友在游乐场玩耍。新华社发

WVS 新政来了

次数 UP↑ 福利升级 免税更畅快

即提即购,岛民想买随时GO!

品类 UP↑ 47大类,这次选择更多!

资格 UP↑ 离境旅客也能享!

这是海口日月广场免税店内的免税购物新展版。新华社发