

# 风劲帆满启新程

## ——国际社会瞩目中国绘制发展奋进新蓝图

新华社记者

金秋北京,汇聚世界目光。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议20日上午在北京开始举行。会议审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

多国人士表示,过去5年,在中国共产党的坚强领导下,中国经济社会发展取得巨大成就。他们高度关注中共二十届四中全会的召开,相信这一历史性盛会将为中国未来5年发展擘画新蓝图,期待中国为世界持续注入稳定性和确定性,为其他国家探索发展道路提供新借鉴,为世界和平稳定和人类发展进步作出新贡献。

### “更具创新活力、高质量发展的中国”

“中国高铁网络已成为全球现代化的铁路网络,中国还在构建以算力为核心的数字基础设施。以高新技术驱动的新型基础设施快速增长,表明中国已为长期稳定发展做好准备,世界充满期待……”

说起中国在“十四五”期间取得的成就,经常赴华采访的巴西知名媒体人莱昂纳多·阿图什侃侃而谈,“中国在过去几年发展进程中取得令世界瞩目的成就,成为全球增长最重要的贡献者。”

与阿图什一样,许多国际人士在接受采访时表示,他们以高度关注中共二十届四中全会和“十五五”规划

制定,是因为见证了通过完成一个又一个五年规划取得的辉煌成就,感受到中国为世界带来的积极影响。

“十四五”时期是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

俄罗斯圣彼得堡国立大学世界经济系学者伊琳娜·科库什金娜说,在“十四五”期间,尽管受到各种不利挑战冲击,中国仍保持稳健发展势头和政策定力,为实现其2035年远景目标奠定基础,为变乱交织的世界带来宝贵的确定性和稳定性。

创新驱动和绿色发展,是科库什金娜等国际人士谈及中国过去5年成就时最关注的领域。创新成为中国持续发展第一动力,中国在全球创新指数排名中从2012年的第34位升至2025年的第10位。绿色是中国高质量发展的底色,世界经济论坛2025年6月发布的能源转型指数显示,与2020年相比,中国的排名上升66位至第12位。

“兰州重离子加速器、云南绿色经济实践和现代农业发展、人工智能在上海等地工业和城市基础设施中的应用……这些都是我亲眼看到的中国现代化发展成果。”近年来多次来华的《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫分享了自己的亲身感受,“这些都让中国人民受

益,也惠及世界各国。”

中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉说,中国新能源汽车产业蓬勃发展,人工智能与机器人技术日新月异,中国已成为全球能源和产业转型的重要推动力。“今后5年,我期待中国成为驱动世界经济高质量发展的‘创新实验室’和‘绿色引擎’。”

“相信透过未来5年的发展新蓝图,世界将看到一个更具创新活力、高质量发展的中国。”黎巴嫩丝绸之路研究院院长瓦里夫·库迈哈说。

### “持续拓展开放的广度和深度”

在卢旺达首都基加利的穆林迪市场附近,大片农田延伸至远方,一片片辣椒田格外引人注目。“自2021年卢旺达干辣椒进入中国市场以来,辣椒种植已成为我们的重要出口产业。”卢旺达达非舍尔全球公司总经理赫尔曼·乌维泽伊马纳说,“我们公司目前每年对华出口干辣椒两三百吨。”

乌维泽伊马纳还为公司立下对华年出口量1500吨的目标。他说,他的信心来自于中国对非零关税政策,“零关税政策为当地农民和企业带来更多利润空间,让非洲国家迎来崭新发展机遇。中国是非洲真正的朋友。”

乌维泽伊马纳的故事是中国坚定不移扩大高水平对外开放的生动例证。给予所有建交的不发达国家100%税目产品零关税待遇、外资准

入负面清单持续缩减、制造业领域外资准入限制措施全部取消、优化免签入境和过境免签政策……中国稳步扩大制度型开放,持续拓展开放的广度和深度。

“十四五”期间,中国货物贸易规模连续跨5万亿美元、6万亿美元两个台阶,稳居全球第一,服务贸易规模首破1万亿美元,位居全球第二;产供链国际合作有序推进,对外投资年均增速超过5%,总量规模稳居世界前三。

在古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多看来,这些成就和举措彰显中国对推进普惠包容的经济全球化的承诺,“为世界,尤其是广大全球南方国家带来切实利益。”摩根资产管理全球主席白博文说,“中国的高水平对外开放体现在经济发展的方方面面,向世界提供更多发展机遇。”

在多名国际人士眼中,共建“一带一路”合作是中国开放决心的鲜活注脚。中国在“十四五”期间持续推进高质量共建“一带一路”,从谋篇布局的“大写字”到精耕细作的“工笔画”,从“硬联通”到“软联通”再拓展至“心联通”,共建“一带一路”已成为当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台。

“过去5年,在一些经济体趋于‘内顾’的背景下,中国坚定致力于扩大开放和互联互通,中欧班列持续运行,为德国杜伊斯堡等城市带来产业发展、商业繁荣与物流升级。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米

夏埃尔·舒曼说,“我非常期待了解中国新的五年规划,相信中国未来将继续扩大对外开放,推动国际合作。”

### “中国的发展规划治理理念为世界提供有益借鉴”

科特迪瓦《阿比让外交报》总编辑穆罕默迪·孔波雷今年两次来华参加培训,其间走访了北京、重庆和云南等地。这些经历让他有机会近距离观察中国的治理和发展模式。

“北京地铁网络与社区无缝衔接,体现惠民便民导向;重庆工业园区以科技创新赋能物流与数字经济,驱动区域发展;云南平衡经济增长与生态保护,实现基建与山水相融。”孔波雷说,“中国党和政府善用系统谋划来兼顾民生与发展,这对其他国家具有重要借鉴意义。”

越来越多像孔波雷这样的国际人士希望深入了解中国发展的成功之道。在不少国际人士看来,中共二十届四中全会就是这样一个重要窗口。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特指出,五年规划是中国治理体系的鲜明特色,它将长远目标与阶段性任务相结合,让国家发展更具稳定性和可预期性。美国资深外交官傅立民同样认为,中国通过五年规划来明确远景目标,同时协调各领域政策,进而为国家治理提供连续性。

在伊拉克共产党总书记拉伊德·法赫米看来,中国形成稳定高效的治

理和发展模式得益于中国共产党的坚强领导。他高度评价中国共产党以人民为中心的执政理念,“回顾中国历次五年规划,中国党和政府的目标都是促进人民福祉,新的五年规划也必将如此。中国共产党作为领导核心统揽全局、谋篇布局,人民作为发展受益者和实现发展的主体万众一心,这值得各国借鉴。”

中国在现代化进程中的经验做法得到众多发展中国家人士关注。肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔注意到,中国以先试点再推广的方式推进改革,有利于降低政策风险;南非经济学家桑迪莱·斯瓦纳认为,中国在农业现代化和资源型产业升级等领域的成功经验对非洲国家有着重要借鉴意义;坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫希说,自己的国家正在借鉴小额信贷、提供职业教育培训等中国减贫经验……

“中国的发展给了我们信心。”莫希感叹,“坦桑尼亚等发展中国家看到,现代化不是西方国家的专利,我们也可以找到属于自己的现代化之路。”

“中国的发展规划和治理理念为世界提供有益借鉴,中国也将以人民为中心等理念融入全球治理的完善中。”黎巴嫩丝绸之路研究院院长库迈哈说,“不断发展的中国是世界前进的积极力量和灵感来源,期待中国与各国携手奔赴命运与共的美好明天。”

据新华社北京10月20日电

# 坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

## ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

新华社记者 谢希瑶 邹多为 魏玉坤

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

“推进中国式现代化,必须进一步全面深化改革,扩大开放,加快构建新发展格局,展现出高质量发展的光明前景。”

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革,扩大开放,加快构建新发展格局,展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务,更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

### 深化改革开放应变局、开新局

2024年7月,党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,提出300多项改革举措,描绘未来5年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一贯之,又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前2个月,2024年5月,山东济南,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向:

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词,这是全面深化改革的鲜明特色,也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题,才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志,才能不错失改革机遇、把握

引领时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神,人民对美好生活的向往已有了“转向‘好不好’”。

民有所呼,政有所应,改革的价值观旨归不动摇。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,跨省直接结算门诊慢特病从无到有,逐步推行免费学前教育,实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口,不断破解“发展不平衡不充分”的制约,持续兑现“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺,不断激发人民的创造伟力。

以应变变、科学谋划,改革方法更科学。

直面复杂多变内外部环境,习近平总书记清醒研判:“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。”“要解决我们面临的突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效。”

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,以经济体制改革为牵引,推动其他方面改革;推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等,坚持试点先行和全面推进相促进;与时俱进修改立法法,“立法应当适应改革需要”明确写入法律……

从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”,再到“更加注重系统性、整体性、协同性”,一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法,为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚,一个充满活力的中国团结奋进——

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,社会生产力得到进一步

解放和发展,改革发展成果更多更公平惠及全体人民,凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放磅礴,一个胸怀天下的中国从容自信——

已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易规模全球第一,服务贸易规模首破万亿美元,吸引外资和对外投资居世界前列,对世界经济增长的年均贡献率约30%。

实践证明,新时代党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革,不断于变局中开新局,一个重要原因就在于始终坚持全面深化改革开放。

### 向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项!今年发布的新版市场准入负面清单再次“瘦身”,清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来,针对隐性壁垒、地方保护等顽疾,市场准入制度改革突出问题导向,往深水处持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻坚期。进一步全面深化改革,蜻蜓点水不行、浮于表面不行,要动真格、敢碰硬。

“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》中的这句话,道出新时代改革者的坚定:“向最难之处攻坚,追求最远大的目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,施行《公平竞争审查条例》,出台实施民营经济促进法,纵深推进全国统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生,启动全国碳排放权交易市场,推进生态环境标准制修订,健全生态环境保护督察工作体制机制,分级分类建设美丽中国先行区;

着眼担负起新的文化使命,加强

党对宣传思想文化工作的全面领导,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,健全文艺创作生产引导扶持机制;

锚定科技强国建设目标,组织开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点,健全因地制宜发展新质生产力体制机制;

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要,深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略,持续深化国防和军队改革;

……

“十四五”以来,重点领域改革持续攻坚,更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范风险挑战,有力打开发展局面。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

前进路上,难啃的硬骨头还有不少;打好关键核心技术攻坚战,不断破解“卡脖子”难题;深化财税体制改革,进一步理顺中央和地方财政关系;破解城乡融合壁垒,健全推进新型城镇化体制机制……

“要增强政治责任感,历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记指明方向。

展望未来,保持战略定力,迎着焦点上、盯着难点攻,勇于“破冰”、敢于“破圈”、善于“破题”,进一步全面深化改革必能实现新的更大突破。

### 以高水平对外开放促改革、促发展

今年前三季度,中国货物贸易进出口总值33.61万亿元,同比增长

4%——最新出炉的中国外贸“成绩单”彰显韧性。

当前,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义抬头,中国坚定不移做好自己的事,以扩大高水平开放促改革、促发展,直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。习近平总书记强调:“中国扩大高水平开放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变”“构建新发展格局是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环”。

以扩大高水平开放,促进深层次改革,推动高质量发展。

2023年7月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调,建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》,释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机制,深化化、外商投资和对外投资管理体制改革;对接国际高标准经贸规则,在市场监管、知识产权、数据流动等领域深化国内改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“十四五”以来,我国实行更加积极主动的开放战略,从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放,有效倒逼深层次改革、推动高质量发展,也为加快构建新发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放,发挥我国超大规模市场优势,赢得更大发展空间。当今世界,最稀缺的是市场。坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”,不断提升全球资源配置能力,有利于把我国超大规模市场优势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清零”,服务业领域开放试点有序开展;持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会;以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进;统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,积极扩大进口,释放内需潜力……

中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。14亿多中国人民迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇,中国也在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放,中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动、国际竞争的主动。

冲刺!海南自由贸易港全岛封关运作将于今年12月18日正式启动,对标当今世界最高水平开放形态,系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境,为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探路。

一个个开放新地标上,以制度创新为核心的改革正持续深化。正如习近平总书记所言:“改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。”

今年4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局”……习近平总书记着眼新形势提出一系列明确要求,为未来五年发展把脉定向。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,把准方向、守正创新、真抓实干,就一定能够谱写改革开放新篇章,为中国式现代化注入不竭动力。

据新华社北京电

# 潘非琼:永不熄灭的正义之光

本报记者 刘乐

## 政法先锋 榜样力量

### ——辽宁新时代政法模范事迹展②

10月19日,潘非琼先进事迹开展仪式在清原满族自治县人民检察院举行。“我们将潘非琼同志先进事迹、影像资料,所获荣誉等进行收集整理,全方位、立体化展现其不平凡的检察人生,就是要让更多的人了解他的先进事迹和崇高精神。”清原满族自治县人民检察院党组成员、政治部主任朴治远说。

2022年12月17日,清原满族自治县人民检察院党组书记、检察长潘非琼因长期坚守办案一线,积劳成疾,患白血病医治无效离世,生命永远定格在49岁。时光飞逝,转眼间已近3个年头,可在同事及亲友们心里,他的

身影从未离开。

“我从师傅身上看到他对法治信仰的坚守!”省检察院第十一检察部副主任、三级高级检察官李莹刚参加工作,被分到潘非琼的办案组担任书记员。“公诉席位不是随便就能坐得稳的,要缜密准确,还要果敢雄辩,需要有扎实的理论功底和高超的驾驭控辩能力。”在李莹心中,潘非琼一直是学习的榜样。

2012年,潘非琼办理一起组织考试作弊案。由于当时刑法中没有相应罪名,定性为“非法获取国家秘密罪”无先例可循,主犯一度叫嚣“这种事就没有按犯罪处理过”。潘非琼从零开

始查阅案件资料,并向国家有关部门进行咨询。3个月时间,他复核证据近百份,提出补充侦查意见30余条,最终以“非法获取国家秘密罪”对34名犯罪嫌疑人提起公诉,对7名情节轻微的在校学生作出不起诉处理。2015年,“组织考试作弊罪”被正式写入刑法修正案(九)。

潘非琼是辽宁检察系统公诉战线的一面旗帜,一提起他的名字,大家总会第一时间想到一系列大案要案。

公诉辽阳某黑社会性质组织犯罪案,开启抚顺市检察院打击黑社会性质组织犯罪的先河;参与办理中国足协系列反腐案,成功指控国家体育总局运动管理中心女子足球管理部原主任张某的受贿事实;公诉抚顺特钢原董事长特大贪污受贿

案,拔除东北老工业基地“蛀虫”……工作26年间,潘非琼办理各类案件1300余件,创造了“零过错、零上访”的优秀业绩。

“他把自己的一切都献给了挚爱的检察事业,无怨无悔。”每每回想起被确诊白血病后,丈夫强忍剧痛一边配合治疗一边艰难工作的情景,妻子徐玫悲痛万分,“我理解他,如果再给他一次机会,他会这样做。”

2024年11月,最高人民检察院、人力资源社会保障部、中共辽宁省委在沈阳召开追授大会,追授潘非琼同志“全国模范检察官”“辽宁省优秀共产党员”称号。如今,潘非琼对检察事业的这份挚爱如一道永不熄灭的正义之光,在检察人中传递,激励着大家追光、成为光。

## 中外汉学家共探出版合作新机遇



10月19日,由中国国际交流协会以及来自意大利、美国、比利时等9个国家的12位欧美汉学家组成的考察团,来到位于福建省福州市的大梦书屋,与海峡出版发行集团的代表共话文明互鉴,共探出版合作新机遇。图为工作人员介绍海峡出版发行集团的图书。 新华社记者 魏培全 摄