

# “空心村”蝶变记

本报记者 曲 宏 共产党员杂志社记者 邱文昊



在铁岭市昌图县亮中桥镇的北方黄牛交易市场,交易双方在市场管理员(中)的见证下通过手机扫码完成付款。
 本报记者 曲 宏 摄

“哞！哞！”在铁岭市昌图县亮中桥镇的北方黄牛交易市场上,牛叫声和车笛声此起彼伏。每到隔天开市的时候,仓棚式货车停满了4万平方米的市场。外地客商和本地经纪人穿梭其间,与养殖户讨价还价。成交的育肥牛被一车一车拉走,最高峰时一日卖了4000头。

这种繁荣景象,对亮中桥镇的部分“空心村”来说,实属不易。

“空心村”是指当地流出人口占户籍人口比重超过8%的村子。近年来,铁岭市为解决“空心村”问题,由各县(市)区委组织部牵头负责,通过“党建引领、联村共治”模式,确定20个乡镇进行联村试点,实施“共富升级、关爱暖心、赋能增效”专项行动。

试点的效果如何?近日,记者对此进行了深入采访。

## 黄牛养殖户靠什么挺过了低谷期

2022年黄牛市场价格开始进入低谷。2023年、2024年更步入近年来的最低点,育肥牛在当地市场交易价格1斤是七八元钱,亮中桥镇许多养牛户,每养一头牛就赔5000元左右。今年初价格回升,上个月的交易价格1斤牛肉已经卖到14元,一头牛能挣三四千元。

亮中桥镇黑山村党支部书记吴满贵在低谷期养了90头牛,这几年赔了50万元左右。如今他却笑容满面:“现在我养了110头牛,今年涨价,总算把赔的钱赚回来了。”同村的陶金宝养了七八年牛,也挺过低谷期,现在有80多头牛存栏。

这些养殖户之所以能挺过黄牛市场低谷期,离不开亮中桥镇黄牛养殖产业联合党委的支持。联合党委下辖生产经营组、物资采购组、肉牛销售组等6个组。市场低谷时,产业联合党委成员到每个养殖户家里询问情况,建议尽快处理掉育肥牛,再低价抓一些小牛,这让许多养殖户赢得了翻盘的机会。

亮中桥镇部分村存在着产业弱这一“空心村”的通病。铁岭市共富升级专项行动的核心,就是要破解乡村产业的“小散弱”现象。在产业联合党委的统筹部署下,亮中桥镇各村根据自己的禀赋特点,进行分工合作。

玉米秸秆是黄牛的饲料。近段时间,亮中桥镇东兴村60名村民每天都忙着收割鲜食玉米,再经由95名村民加工后发货。今年,东兴村村集体入股丰满

园合作社种植了3000亩鲜食玉米。

东兴村户籍人口1600多人,前几年实际居住只有800多人。“鲜食玉米产业发展起来后,围绕着它,务工人员每人每天能挣150元至200元,吸引部分年轻人回村了。”东兴村党支部书记吴艳良说,“全年仅鲜食玉米就可销售1000万棒,发货就需要三四十人。”因为该村育肥牛养殖户比较集中,饲料充足,亮中桥镇黄牛养殖产业联合党委就以东兴村为中心建了起来。

除了东兴村,八段村在联合党委中也负责供给饲料,村里成立了玉米种植专业合作社,跨6个村流转土地4000亩种植玉米。玉米秸秆打成草包做饲料。村党支部书记安晓峰说:“以前每年卖两三万包,加入联合党委后能卖十多万包。”黑山村负责黄牛的配种、防疫等养殖技术,十间村有个伟昊黄牛养殖专业合作社,负责技术咨询服务。正是靠着各村协同作战,节省了成本,抵御住了低价对亮中桥镇黄牛产业的冲击。“如今,亮中桥镇21个村中,已有17个村共同协调发展黄牛养殖产业。”亮中桥镇党委副书记韩维庆说。

## 花生产业为啥能吸引年轻人回村

每到秋天,昌图县七家子镇的许多饭店晚上常常爆满,前来选购花生的客

商都聚集在这里。

七家子镇种植花生6万亩,同时活跃着300多名经纪人。该镇一年花生销售量达到15万吨,现已发展为辽北花生集散地。

七家子镇有10个村,户籍人口1.6万人,常住人口1.2万人左右。为破解“空心村”劳动力不足制约产业发展的难题,2022年,成立花生产业联合党委。八里村、榆树村等6个村为联合党委成员。以八里村为例,自从花生产业发展起来之后,32名年轻村民回到了村子。花生产业究竟有多大吸引力?

七家子镇党委副书记兼花生产业联合党委书记门贺如数家珍:“现在八里村等6个村有花生种植专业合作社3个、40家花生初级加工企业,还有一个花生期货交割库,有4000多平方米冷库。全镇统一流转土地,统一选购种子、化肥等。”联合党委请来科技人员到村培训,每亩花生产量从650斤提升到750斤。同时,进行资源整合,花生秧子做牛羊饲料,花生壳做燃料供暖用,花生米销售到大型企业。这里出产的花生个头儿大、白净,依此统一打造出“嫦娥”花生米品牌,八里村的景波合作社还申请了绿标。这一系列措施,让这里的花生得到市场认可,远销山东、河北、广东、广西等地。

如今,七家子镇参与花生产业的务

# 乡村调解“和”风吹 志愿服务“美”意来

本报记者 曲 宏

排水沟排水,又会冲毁一名村民家的玉米地。这名村民和下游的十几户村民多次发生争执。文治沟村党支部书记有金玉带领“矛盾调解室”成员,多次去现场调解,最终用自己家的16亩口粮田和这名村民家的玉米地进行交换,打通了排水沟,问题迎刃而解。

这一案例便是桓仁县矛盾调解工作的一个缩影。为创建和美乡村,桓仁县调动党员干部、离任村干部、乡贤等群体,建立“乡村调解室”“老村长工作室”等个性化调解室,探索推行“说事议事”群众自治模

式,促进基层治理提质增效。今年以来,已为村民解决各类困难和问题187件。

“上个月,我家和旁边老王家因玉米摆放占道问题发生了争执,多亏了‘乡村调解室’及时沟通协调,不仅玉米摆放到了合适的地方,更化解了一场风波。”黑沟乡六道沟村村民刘新力感激地说。

桓仁县各村大力发挥矛盾调解机制的同时,还积极完善村民自治机制,制定村规民约,引导村民自觉践行社会公德、家庭美德,形成自我管理、自我教育、自我约束的良好风尚,将矛盾化解于无形。

工人员有600多人,每人每年能增收3万元,每名花生经纪人一年能挣10万元。种了300亩花生的王景波说:“花生产业活儿多了,留在村里的年轻人自然就多了。”

## 让“空心村”多一份关爱与温暖

西丰县郜家店镇胜利村村民汪英凡在村党支部书记韩立有的灵芝大棚干活儿有些年头了。以前她是提前一个小时前上班,下班晚走一个小时。之所以这样,是因为家里困难,夫妻俩常发生口角,她不愿意回家。可现在,她都是按点上下班。原来,务工赚了钱,夫妻俩关系和睦了。

在韩立有灵芝大棚里务工的,都是像汪英凡这样年龄在60岁以上的。韩立有说:“我就是想让他们增加一些收入,日子过得更滋润些。”韩立有种植灵芝20多年了,带动周边村的96户村民务工,每人每年收入2万元左右。

“空心村”治理的核心是服务人,尤其是留守的老年人等群体,铁岭市想方设法圆他们的期盼。

昌图县大兴镇后兴隆村60岁以上老人就有300多人。村党支部书记周国武说:“我们村组成了以组为单位的志愿者团队,定期给老人买药,还帮忙修烟囱。”

开原市城头村村民赵鹏是一名成功的电商,在村党支部书记的感召下,他在村里投资建了一个爱心食堂,为75岁以上村民提供免费午餐,已运营三年多了。

8月底的一天中午,15名老人围坐在两张圆桌旁就餐。每人餐盘里都有三个菜和白米饭,其中有芸豆炖土豆、溜肉段等,桌上还放着一碗炖菜。村民高启跃特别满意:“这里的饭菜不但可口,还天天换样。”这个爱心食堂可太方便了,我走10分钟就到。”村民景贵山也赞不绝口。这个爱心食堂是铁岭市18所新建助餐食堂之一,这些助餐食堂让老人吃上了可口饭菜。

铁岭市启动的“联村共治”试点工作,打破了村域之间的壁垒,推动组织、产业、服务深度融合。“村社合一”强化了利益联结,产业联合党委构建“链式集群”,整合碎片化资源,实现了规模效益。“联建村打破壁垒协同共进,让‘空心村’变成‘活力村’,也让村民的获得感和幸福感大幅提升。”铁岭市委组织部副部长崔学文说。

化解矛盾的最好方法就是营造良好的社会风气。桓仁县在基层治理中打造“积分超市”,让乡村充满了正能量。村民通过带头发展产业、主动参与志愿服务活动、践行乡风文明等行为获得积分奖励,积分可兑换生活用品。

“‘积分超市’添了许多新物品,今天我用积分换了一袋白面,以后还要多做好事。”近日,兑换了积分的虎虎子村村民李成海眉开眼笑地说。去年以来,该村常住527户村民均参与了积分兑换,年累计兑换2.1万分值物品,和美乡村建设不断完善。



## 朝阳市建常态长效机制为基层减负

本报讯 记者曲宏报道 “我们单位多名员工办理就业参保等业务,以前要回到户籍地办理,十分不方便,现在只需在朝阳市内就可以完成,真切感受到了学习教育带来的新变化。”辽宁二道沟金矿人力资源部副部长程雪感慨地说。

针对群众反映的“办事跑远路、时间成本高、经济负担重”等问题,朝阳市创新推出异地受理、协同办理政务服务新模式,群众办事从过去的“多地跑”“折返跑”转变为现在的“一次跑”“一趟清”,实现高频服务事项办结率100%,极大节省了办事群众的时间和精力。

近年来,朝阳市坚持党建引领,标本兼治,不断完善作风建设常态化长效化,制定了常态化为基层减负机制。

领导干部带头践行“四下基层”,深入基层减负观测点扎实开展调查研究,了解观测点的收文、参会、调研次数等情况,基层减负观测点收文同比减少18.5%,参加会议次数同比减少6.1%。

同时,朝阳市市本级文件数量和会议次数同比都有不同幅度减少,督查检查考核计划事项也同比减少了21%,进一步为基层“松绑”。朝阳市还印发破解基层治理“小马拉大车”突出问题的通知,明确具体任务,建立“区域抓统筹、部门抓条线”的工作机制,定期调度进展情况,有力推动基层党员干部“减负不减责”“轻装促振兴”。

## 锦州市太和区 开办家门口的“银发学院”

本报讯 记者曲宏报道 “社区开办了‘银发学院’,我们现在在社区就能学到很多老年大学的课程,真是太方便啦!”近日,锦州市太和区东太平社区退休老人林运至高兴地说。

如何让老年人享受更加优质的服务,是太和区基层治理关注的一个重要课题。今年,太和区协调市老年大学、区委党校、团区委、辖区学校、教育培训机构及共建单位等多方资源,组织50余名老师及志愿者,打造了声乐、舞蹈、八段锦等多元化的乐享课堂,让300余位退休老人享受到了家门口的“银发”教育。

“银发学院”的开办满足了太和区老年居民的文化养老需求。近年来,太和区坚持党建引领,积极推进社区改造,打造了养老食堂、康养中心、夕阳文化驿站等助老服务项目15个,不断在银龄服务工作上提升质效,打通为老服务“最后一公里”,让老人们安享晚年,让百姓的获得感与幸福感持续提升。



## 抚顺市东洲区 开启“流动代办”新模式



“流动代办员”、外卖小哥张宇(右)帮助万新街道万福社区佟业芹老人办理高龄认证。 受访对象供图

本报讯 记者曲宏报道 近日,抚顺市东洲区万新街道万福社区81岁居民刘长松因腿脚不方便,加上不熟悉手机操作,自己无法完成高龄认证,便向外地务工的女儿求助。不到20分钟,在附近送餐的外卖小哥李勇就上门帮助刘长松和老伴儿在微信小程序上完成了高龄认证。

今年以来,抚顺市东洲区对辖区内165所“刘全国式党员家庭代办站”进行优化升级,组建261个“雷锋代办站”,在站覆盖社区、人覆盖楼宇的基础上,搭建“街(镇)一级总站+社区二级分站+N个三级站点”的代办服务体系,动员快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体变身流动代办员,发挥走街串巷的职业优势,帮助群众办理好“身边小事”。

“流动代办以‘雷锋代办站’为供需对接平台,收集居民需求清单,再由平台将任务分派至附近代办员完成服务。形成‘站点统筹+代办员响应’的高效模式。”万新街道党工委副书记张金波说,“为防止服务混乱,代办站建立了一套清晰的流程规范。”

居民上交需求时,需注明服务类型(如代买、代办、应急协助)、时间要求和物品细节,代办站工作人员会先进行可行性评估,再匹配路线合适的代办员。为了提升流动代办员的服务能力,站点工作人员会定期通过电话提示流动代办员注重服务礼仪、应急处理、隐私保护等事项。

除了为居民群众开展代办服务,流动代办员还会帮助社区发现、解决城市治理中的安全隐患和顽症痼疾,并及时向代办站反馈,代办站接收消息后迅速响应,协调处理。

同时,东洲区制定了“117”工作法,即对上报的简单问题流动代办员1天内予以解决,复杂问题1天内上报,7天内之内解决或给予明确回复。建立流动代办员积分管理制度,流动代办员完成入户走访、助老助残、应急帮扶等公益服务可获得积分并兑换奖励。

### 一线共产党员

# 赶晚不抢早 互助村草莓卖上好价钱

本报记者 曲 宏 文并摄



丹东凤城市蓝旗镇互助村党支部书记刘忠军精细计算着冷库里草莓苗的栽种时间。

新房子的资金建设了一座温室搞生产,当年效益非常可观,一个150延长米的温室草莓大棚一年毛收入可达40万元。村民见效益可观,便开始参与温室大棚生产。

十多年来,刘忠军先后筹建了30余栋高标准温室大棚,其中一部分租给无启动资金的20多户村民经营,和大伙一起致富。

互助村8组村民刘伟,之前家里困难,家人经常吵闹。刘忠军租给他温室大棚,待他挣到钱再收租金。如今,刘伟从

事温室大棚生产已经6年了,每年纯收入在15万元以上,现在两口子一门心思搞大棚生产。

刘忠军还创办了“凤城市君泽种植专业合作社”,将本村部分从事温室大棚生产的农户吸纳为社员,从农产品的生产、收购到加工、销售环节为农户提供全链条服务。这两年市场上草莓在降价,许多种植户都感受到了“寒意”,但互助村的草莓种植却依然红火,价格也卖得好。

8月底,在丹东凤城市蓝旗镇互助村党群服务中心旁边的冷库里,存储着8万棵草莓苗。在四角有轮子的架子上,每一层都挤满了准备种植到大棚里的草莓苗。

在阳光明媚的日子,工人要将草莓苗架子从冷库里推出来晒太阳,晚上再推回去。互助村党支部书记刘忠军说:“这些草莓苗要经过三个阶段的调温培育,第一个阶段是-15℃,第二个阶段是-10℃,第三个阶段是-8℃。经过这三个阶段,草莓苗就可以种植了。”

互助村有制冷库20多个,村民通过调温来控制草莓上市时间,之前互助村的草莓上市比市场上大多数的草莓要早一个多月。

而现在,刘忠军又有了新思路:利用制冷休眠周期采取错峰晚上市,避开普遍抢早的高峰期,村里的种植户也都信他。

这要从互助村村民跟刘忠军种植草莓的经历说起。2016年,刘忠军看到邻近乡镇东港合隆乡的高标准温室大棚产业发展非常好,经过考证,互助村土壤属于天然的黄泥加细砂的土质,这种土壤种植的草莓、小柿子、蓝莓等小浆果果质硬、糖分高、口感好。于是,在村“两委”和村民组长会议上,刘忠军号召大家发展高标准温室大棚生产。但互助村村民当时习惯于板栗生产,对于投资高的温室大棚生产有顾虑。

刘忠军便自己先尝试,用当时盖一座