

## 做好“减震器”“稳定器”

# “十四五”期间保险业保障能力持续提高

新华社记者 张千千 李延霞

保险,连接各行各业、关系国计民生,是促进经济发展、改善民生保障、助力共同富裕的有力手段。

2024年我国保险业原保险保费收入较2020年增长超25%,2025年6月末总资产较2020年末增长68%。“十四五”期间,保险业风险保障能力与服务实体经济质效不断增强,经济减震器、社会稳定器功能凸显。

### 保障和改善民生能力加强

被诊断为心律失常性心脏病后,武汉市民卢先生的孩子进行了心脏移植手术,合计花费超36万元。

“医保报销了约13万元,余下的费用对我们仍是不小的负担。”卢先生说,幸好此前为孩子投保了多款商业医疗险产品。初期治疗结束后,卢先生向中国人寿提出理赔申请,一周后便获赠20.76万元。

这是保险为万千百姓提供保障的一个缩影。2024年,人身保险业赔付支出1.2万亿元,较2020年增长88.08%;财产保险业赔付支出1.1万亿元,较2020年增长57.14%。

“十四五”期间,保险业保障和改善民生的惠及面稳步扩大,服务能力不断提升,监管制度体系持续完善。”金融监管总局人身险司相关负责人介绍,保险业积极发展商业保险年金、商业长期护理保险,优化新业态、新市民等保险保障供给,着力健全普惠保险体系,更好服务民生需求。

在防灾减灾方面,保险业积极做好理赔工作,持续改进风险减量服务。2021年对河南等地强降雨赔付116亿元,2023年对京津冀等地强降雨赔付126亿元,2024年对湖北等地低温雨雪冰冻灾害、超强台风“摩羯”等赔付110亿元……

为更好应对重大灾害,自去年起,巨灾保险已实现我国常见自然灾害全覆盖和最低保障金额翻倍。目前已有20多个省份开展综合性巨灾保险试点。2024年,中国城乡居民住宅巨灾保险共同体为全国6439万户次居民提供了22.36万亿元巨灾风险保障。

### 服务实体经济质效提升

从国家重大战略、重点领域到薄弱环节,从实验室到田间地头,保险为实体经济的方方面面提供着风险保障。

湖南省永州市宁远县柏家坪镇油茶园里,郁郁葱葱的茶茶树硕果累累。“我们为油茶园投保了平安产险在当地创新推出的油茶天气指数保险产品,今年2月遭遇低温天气后获赔,有效减少了损失。”湖南省康德佳林业科技有限责任公司负责人刘石峰说。

“扩面、增品、提标”是近年来我国农险发展的写照。金融监管总局财险司相关负责人介绍,2021年到2024年,我国农险保费收入从976亿元增长到1483.7亿元,主粮作物

保险保障水平和覆盖面不断提高,地方特色农险产品持续发展、稳步推广,农险数字化水平和投保理赔精准性不断提升。

当前,保险服务实体经济取得新成效。

推进科技创新,中国集成电路共保体成立以来累计提供风险保障约4.2万亿元,2024年科技保险为科技创新活动提供风险保障约9万亿元;促进社会治理,环境污染责任保险已在31个省市区开展,新安责险实施办法覆盖至八大高危领域;稳定内外贸易,内贸险共保体组建,2020年以来中国出口信用保险公司承保金额超4.9万亿美元……

作为耐心资本,保险资金还发挥着长期投资优势。青岛胶州湾跨海大桥、新疆哈密光伏电站……近年来,越来越多大型工程和项目建设获得了保险资金支持。

“十四五”期间,保险业积极开展先进制造、科技创新、绿色低碳等领域投资。2020年末到今年一季度末,保险资金运用余额已从21.68万亿元增至34.93万亿元。

### 重点领域改革步履不停

上线仅6个多月就服务承保超88万辆新能源车、保额达8889.5亿元,助力解决高赔付风险新能源车投保难题……今年1月“车险好投保”平台的上线运行,是对我国首个新能源车险指导意见的落实,也

是我国车险综合改革不断深化的缩影。

车险综合改革实施至今,消费者车均保费2773元,较改革前下降21.2%;交强险保额由12.2万元提升到20万元,三责险平均保额达252万元,较改革前大幅提升。

“十四五”期间,在加强顶层设计、出台新“国十条”的基础上,保险业持续深化重点领域改革——

金融监管总局发文建立人身保险产品预定利率与市场利率挂钩及动态调整机制,推进人身保险业第四套经验生命表编制工作,引导行业提升产品定价精准性;强化“报行合一”要求,推动保险公司压降经营成本;落地人身保险个人营销体制改革方案;加快上海国际再保险中心建设,促进我国再保险市场高质量发展……

专家认为,一系列改革举措的落地,推动险企实现规范化运营、特色化经营和精细化管理,在提升行业竞争力与抗风险水平的同时,更好服务国家战略全局,提升社会治理效能、保障和改善民生。

金融监管总局相关负责人表示,下一步,将继续统筹做好防风险、强监管、促高质量发展各项工作,发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能,大力提升保障能力和服务水平,推进金融强国建设,服务中国式现代化大局。

(新华社北京8月11日电)

## 国家公园有了“产权证”

新华社北京8月11日电(记者王立彬)自然资源部8月11日宣布,我国首批5个国家公园全部完成确权登记。大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山和三江源国家公园都有了“产权证”。

这“产权证”不一般,经国务院授权,由自然资源部委托,行使所有权的是中央人民政府或受委托省级人民政府。

海南热带雨林国家公园总面积4268.54平方公里,海南省人民政府代行全民所有自然资源资产所有者职责;武夷山国家公园总面积1280.41平方公里,福建省人民政府代行职责;大熊猫国家公园总面积约2.2万平方公里,由陕西、甘肃、四川省人民政府分别代行职责。作为目前最大的国家公园,三江源国家公园总面积约19.07万平方公里,青海省人民政府代行职责。

作为唯一由中央人民政府行使所有权的国家公园,东北虎豹国家公园总面积1.41万平方公里,自然资源部(含国家林草局)履行所有者职责。

通过确权登记,国家公园“四至”范围在国土空间精准落地,明确各类自然资源资产产权主体,界定不同层级政府行权范围,厘清所有者、监管者及其责任,为国家公园管理提供产权支撑。

## 《支持学前教育发展资金管理暂行办法》修订印发

新华社北京8月11日电(记者申铖)记者11日从财政部了解到,为规范和加强支持学前教育发展资金管理,提高资金使用效益,财政部、教育部修订印发了《支持学前教育发展资金管理暂行办法》。

所称支持学前教育发展资金,是指中央财政用于支持学前教育发展的转移支付资金。

办法明确,支持学前教育发展资金由财政部会同教育部共同管理。现阶段,支持学前教育发展资金主要用于以下方面:一是支持学前教育扩优提质;二是落实学前教育免保育教育费政策。

支持学前教育发展资金采取因

划清四个“边界”,即全民所有和集体所有之间的边界,全民所有、不同层级政府行使所有权的边界,不同集体所有者的边界,不同类型自然资源的边界并建立数据库,为相关资源资产处置配置、有偿使用、收益管理提供权属依据。

既向管理提供产权依据,又要让农民群众获益。

海南热带雨林国家公园核心区保护区涉及整体生态搬迁,探索土地权属置换路径,实行迁出地与迁入地的土地所有权等价置换,维护农民利益。在大熊猫国家公园,集体所有资源通过“村集体+合作社”模式开展林下经济,让村民在守住生态红线中获益。

自然资源“办证”不止于国家公园。从国际重要湿地到大江大湖、国家重点林区,确权登记在全国星火燎原、明显提速。

这是绿水青山的“户口本”,也是政府依法管理的“产权证”。自然资源部自然资源确权登记局局长胡善顺说,“十五五”期间,我国将基本完成新设立国家公园、国际和国家重要湿地、重要河湖湖泊等登记,有序推进自然保护地、国家重点林区、探明储量的矿产资源、海域和无居民海岛等登记,更好服务于生态产品价值实现、自然资源资产清查、生态保护补偿等工作。

素法分配。财政部、教育部根据党中央、国务院有关决策部署和学前教育改革发展新形势等情况,适时调整完善相关分配因素、权重、计算公式等。

办法强调,地方各级财政、教育部门要按照全面实施预算绩效管理的要求,建立健全全过程预算绩效管理机制,按规定科学合理设定绩效目标,对照绩效目标做好绩效监控,认真组织开展绩效评价,强化评价结果应用,做好绩效信息公开,提高资金配置效率和使用效益。支持学前教育发展资金纳入预算执行常态化监督范围,各级财政部门依托预算管理一体化系统,加强日常监管。

## 以旧换新政策持续为快递市场带来增量

据新华社北京8月11日电(记者叶昊鸣)8月11日,国家邮政局发布中国快递发展指数报告,经测算,7月中国快递发展指数为414.3,同比提升5.2%。其中,快递发展规模指数为570.5,同比提升12.1%。从分项指标看,预计7月快递业务量同比增长14.7%,快递业务收入同比增长接近8%。

以旧换新政策持续为快递市场带来增量。

成都市民徐女士在电商平台的“国补”专区以“以旧换新”的形式下单了一部手机,不到1小时,快递员上门

为她完成换新业务。

“在家坐等快递小哥上门,现场验机过程透明,旧机回收款直接抵扣新机费用,太方便了!”徐女士说。

“此外,快递企业积极开展校园包裹寄递,深耕特色农产品、文旅特产等市场,满足消费者消暑家电寄递需求,促进市场规模稳步扩大。”国家邮政局发展研究中心产业经济研究部副主任朱丽说,7月9日,今年快递业务量突破千亿件,比2024年提前35天,有力促进要素全国流动、支撑消费活力释放。

## “两山”理念为全球生态文明建设贡献中国智慧

(上接第一版)中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者,中国方案通过国际绿色低碳合作、绿色“一带一路”合作,为共同应对全球生态挑战提供新路径。

中国理念启迪全球生态文明建设。生态兴则文明兴,生态环境关系人类永续,生态文明攸关人类发展。“绿水青山就是金山银山”传承和发展了“天人合一”“道法自然”等传统生态理念,系统揭示了人与自然和谐、人与

人和谐、人与经济社会和谐的多重价值追求,也深刻回应各国人民的诉求,成为连接世界的思想桥梁。人与自然和谐共生的现代化,是书写在世界文明史上的伟大答卷,为人类文明永续进步贡献了中国智慧。

绿水青山就是金山银山理念带来生生不息的绿色力量,必将为人类奔向清洁美丽未来的征程,带来持久而澎湃的动力。(新华社北京8月11日电)

## 2025年服贸会媒体吹风会及场馆探营活动在京举行



8月11日,2025年服贸会媒体吹风会及场馆探营活动在位于北京市石景山区的首钢园区举行。2025年服贸会将于9月10日至14日在首钢园区举办,秉承“全球服务,互惠共享”理念,聚焦“数智领航,服贸焕新”

年度主题,将继续举办全球服务贸易峰会、展览展示、论坛会议、洽谈推介、成果发布、配套活动等,新成果将集中发布,突出服贸特色和北京服务。图为11日拍摄的首钢园区。

新华社发

## 甘肃终止七地洪水防御Ⅲ级应急响应

据新华社兰州8月11日电(记者王朋)记者从甘肃省水利厅获悉,自11日13时起,甘肃终止对武威市、白银市、定西市、陇南市、天水市、临夏回族自治州、甘南藏族自治州的洪水防御Ⅲ级应急响应。

8月7日至10日,甘肃省武威市以东多地遭遇强降雨过程,兰州市榆中县发生山洪灾害。甘肃省水利厅于8日起对部分市(州)启动了洪水防御Ⅲ级应急响应,对兰州市启动洪水防御Ⅰ级应急响应。

记者从甘肃省水利厅了解到,目前,本轮强降雨过程基本结束,省内各河流、水库运行平稳。按照《甘肃省水利厅水旱灾害防御应急预案》规定,甘肃省水利厅决定终止对7个市(州)的洪水防御Ⅲ级应急响应。

记者11日了解到,随着榆中县山洪灾害次级公路全线抢通,受灾群众供电全部恢复,受灾村庄物资供应充足。

甘肃省水利厅提示,依据近期气象预报,到12日8时,甘肃陇中、陇东、陇南部分地区有短时强降雨,局地伴有8至10级雷大风或冰雹。当前仍处于防汛关键期,各地仍需密切关注气象预报,加强监测预警,做好各项应急防御工作。

## 增值税法实施条例公开向社会征求意见

### 专家解读相关看点

新华社记者 申铖

记者11日从财政部了解到,为保障《中华人民共和国增值税法》顺利实施,财政部会同税务总局起草了《中华人民共和国增值税法实施条例(征求意见稿)》,当日起向社会公开征求意见。

增值税是我国第一大税种。去年底召开的十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过了增值税法,自2026年1月1日起施行。

“增值税法实施条例是增值税法的基础性配套行政法规,与增值税法以及增值税规范性文件一起构成了我国增值税的法律法规体系,是增值税法落地实施的重要保障。”中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季说。

《中华人民共和国增值税法实施条例(征求意见稿)》包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则等六章五十七条内容,主要对增值税法有关规定进一步细化明

确,对授权国务院规定的事项作出具体规定,进一步增强税制的确定性和可操作性,形成配套衔接的增值税制度体系。

中山大学法学院教授杨小强表示,以增值税法为纲领,以增值税法实施条例为重要配套法规,辅以增值税法实施的具体办法、操作办法等规章,这是国际上很多国家采用的增值税(有些国家称为商品与服务税)立法模式。比如,英国、澳大利亚、瑞士等国家的增值税立法均有增值税法与增值税法实施条例。

在杨小强看来,征求意见稿坚持税收法定原则,体现了高质量发展理念。“如对增值税法第四章中支持农业、教育、医疗、养老等税收优惠政策的标准进行了细化,并规定税收优惠政策的适用范围、标准、条件和征收征管措施等应当依法及时向社会公开,有利于支持经济社会高质量发展,保护纳税人的

合法权益。”

梁季表示,征求意见稿解释、细化了增值税法的相关条款,增强税制的确定性和可操作性,如对非应税交易对应的进项税额、不动产等长期资产进项税额抵扣规则进行了优化,既符合增值税征抵一致的基本原理,也符合国际实践惯例;细化明确相关征管规定,顺应经济社会发展的新变化。

“增值税法实施条例对增值税法第四条第四项所称‘服务、无形资产在境内消费’作了细化解释。”杨小强说,“服务、无形资产在境内消费”,一直是国际增值税的立法难题,但目前缺乏国际增值税条约等予以有效协调。征求意见稿对不同国家的跨境销售服务、无形资产的消费地判断规则进行了学习研究,有吸收、创新与协调,既与国际接轨,也符合我国实际。

(新华社北京8月11日电)

### 辽阳市三益畜牧养殖专业合作社清算公告

根据《中华人民共和国农民专业合作社法》及本社成员大会决议,本社已于2025年7月10日成立清算组,依法开展清算工作。现将债权申报事项公告如下:

申报期限:债权人须自本公告发布之日起45日内(截至2025年9月19日前)申报债权。

申报方式:现场提交(邮寄提交),需提供债权证明材料原件和复印件。

申报地址:辽阳市白塔区新华路352-3号  
联系人:孙明伟  
电话:13470382382

逾期责任:未在上述期限内申报的债权人,后果自负。

特此公告。  
辽阳市三益畜牧养殖专业合作社清算组  
2025年8月12日

### 封路通告

我中心将于2025年8月12日~2025年9月30日期间,对本溪市2025年市辖区县级公路维修改造工程(二桥线财神庙段)进行施工,施工路段采用全幅封闭交通施工,经该路段的过往车辆需绕道通行。绕行路线:磨石峪村→二道河→山城市村→草河掌镇→大庙→三台子。

特此通告。  
本溪市交通事业发展服务中心  
本溪市南芬区公安局交通管理大队  
本溪满族自治县泰顺公路工程有限公司  
2025年8月12日

### 遗失声明

证件号码为216961840037700289的新闻记者证遗失,不再使用,特此声明。