

# 辽宁省高级人民法院工作报告

## ——2025年1月17日在辽宁省第十四届人民代表大会第三次会议上

辽宁省高级人民法院院长 郑 青

各位代表:

现在,我代表辽宁省高级人民法院向大会报告工作,请予审议,并请省政协委员和其他列席会议同志提出意见。

2024年,全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平法治思想,在省委坚强领导、最高法院正确指导、省人大及其常委会有力监督、省政府和省政协及社会各界关心支持下,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,忠诚履职,担当作为,为打赢全面振兴新突破三年行动攻坚之年攻坚战提供有力的司法服务和保障。全省法院收案120.1万件,审执结119.76万件。省法院收案1.92万件,审执结1.82万件。

### 一、坚决维护安全稳定,助力平安辽宁建设

依法严厉打击刑事犯罪。坚持总体国家安全观,严惩渗透破坏、间谍窃密等犯罪,维护国家政治安全。严惩杀人、抢劫等严重暴力犯罪1154件,切实增强人民群众安全感。积极参与禁毒斗争,审结毒品犯罪案件1070件,重点打击走私、制造、大宗贩卖毒品等源头性犯罪,助力清源断流。常态化开展扫黑除恶斗争,坚决铲除黑恶势力滋生土壤。重拳惩治境外内外电信网络诈骗犯罪,审结5366件8516人,依法严惩“缅北电诈”及其关联犯罪,坚决维护人民群众人身财产安全。严惩医保骗保犯罪,保障人民群众医保权益。

保持反腐败高压态势。重拳“打虎”“拍蝇”,审结贪污、贿赂等职务犯罪案件860件1002人,彰显党中央惩治腐败的坚定决心。依法审理红通人员回国受审案件,助力织紧织密追逃追赃“法网”。落实受贿行贿一起查要求,对多次向医院人员行贿的胡某亭判处有期徒刑,入选“两高”联合发布的典型案例。

加强人权司法保障。贯彻宽严相济刑事政策,对严重危害群众利益和社会安全等罪行严惩不贷,同时坚持当宽则宽,适用认罪认罚从宽4.25万人,适用非监禁刑2.29万人。规范办理减刑、假释、暂予监外执行案件8041件,促进罪犯改过自新、回归社会。坚持罪刑法定、疑罪从无、证据裁判,确保无罪的人不受刑事追究。依法审理国家赔偿案件,保障赔偿请求人合法权益。加强律师执业权利保障,推动刑事案件律师辩护全覆盖,保障被告人依法行使辩护权。

防范化解重点领域风险。审结涉金融债务等破坏金融秩序犯罪案件2196件,审结金融纠纷14.88万件,助力金融行业健康发展。深入开展打击非法集资专项行动,全力守护人民群众的“钱袋子”。充分发挥沈阳、大连金融法庭专业化审判优势,打造我省金融司法保护新格局。辽宁高院在中央政法委研讨班上介绍经验。审结房地产相关案件5.18万件,助力保交楼、保交房。

### 二、坚持服务中心大局,全力护航振兴发展

持续优化法治化营商环境。法治是最好的营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,以市场主体需求为导向,升级“1+7”专项行动,努力营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境,促进国企民企外企竞相发展。聚焦市场主体急难愁盼。整改不规范终结本次执行、超标的超范围“查扣冻”案件229件,清理一年以上长期未结案件2155件,胜诉退费2.18亿元,助企纾困、暖企安商。发挥打击保护服务效能。审理侵犯市场主体人身财产安全等犯罪案件150件225人,依法维护企业和企业家身财产安全。审结企业内部人员职务侵占、挪用资金等犯罪199件288人,清除企

业“蛀虫”。组织法官走进“东软睿驰”“微控新能源”等企业开展法律服务活动,帮助化解经营风险,提高维权能力。丹东法院以“示范判决+调解”方式化解涉企纠纷70余件,保障企业安心生产、放心经营。秉承善意,审慎文明司法理念。对43.53万件涉企案件实行生产经营影响评估,依法采取“活封活扣”、财产置换等方式盘活资产327.62亿元,及时为2.71万户企业修复信用,帮助一批市场主体渡过难关。

依法服务保障高质量发展。围绕打造新时代“六地”目标定位和“八大攻坚”重点任务,升级“服务三年行动30条司法措施”,全力保障攻坚必胜。服务新质生产力发展。坚持保护知识产权就是保护创新。加强对“卡脖子”关键核心技术、重点领域等知识产权司法保护,审结技术类知识产权案件,助力科技自立自强。坚持严格保护,判处惩罚性赔偿898万元,让侵权者付出更重代价。依法严惩仿冒混淆、商业诋毁等不正当竞争行为,某电子商务公司不正当竞争案入选最高法院典型案例。联合省知识产权局完善技术事实查明机制,指导“沈鼓集团”“新松机器人”等高新技术企业,依托区块链存证证据2708万条,破解企业维权难题。沈阳知识产权法庭连续两年获评“全国知识产权保护工作成绩突出集体”。服务现代化产业体系建设。主动融入辽宁产业发展新格局,促进一二三产业协同发展。充分发挥破产审判“重整救治”和“及时出清”功能,审结案件309件。依法审理涉人工智能、新材料、数字产业等案件,服务新兴产业发展。实质性化解涉本桓高速、沈白高铁等征地拆迁纠纷,保障项目建设顺利推进。依法保护玉米新品种“京糯6”等种业资源,促进现代农业发展。抚顺法院在龙岗山冬运会滑雪场设立法官工作站,鞍山、本溪、盘锦等地法院法官深入企业,服务新兴产业发展。实质性化解涉本桓高速、沈白高铁等征地拆迁纠纷,保障项目建设顺利推进。依法保护玉米新品种“京糯6”等种业资源,促进现代农业发展。抚顺法院在龙岗山冬运会滑雪场设立法官工作站,鞍山、本溪、盘锦等地法院法官深入企业,服务新兴产业发展。

切实维护未成年人成长。坚持最有利于未成年人原则。严惩侵害未成年人权益犯罪,抚顺曹某侵害英雄烈士名誉、荣誉权案件,坚决捍卫英烈荣光。依法为有困难的当事人缓减免交诉讼费,发放司法救助金,传递司法温暖。

及时兑现胜诉权益。健全完善执行联动机制,协同公安、银行等部门,推进执行难综合治理。深化网络执行查控系统建设,完善财产一键查控功能,进一步畅通查人找物渠道。网络司法拍卖成交94.3亿元,以零佣金方式降低当事人执行成本。深入实施打击拒执罪专项行动,审结拘留2421人,移送追诉262人,促进被执行人履行义务。加大交叉执行力度,执结疑难复杂和长期未结案件5748件。坚持立审执协调配合,健全诉前担保、执行风险提示等机制,提升执行效能。全省法院执行到位1178.21亿元,切实将胜诉权益兑换成“真金白银”。

优化便民诉讼举措。做实便捷暖心的线上线下诉讼服务。全省网上立案26.75万件,线上开庭5.46万次,电子送达324.85万次,让老百姓足不出户即可“一键式”办理。不断优化诉讼服务功能,完善诉讼引导、立案释明等诉讼服务,畅通老年人、残疾人等特殊群体诉讼服务绿色通道,推广“诉答文书规范化”,大连、沈阳等地法院探索诉讼事务“一事跑多窗”向“一窗办多事”转变,为当事人提供更加优质的“一站式”服务。

有效减轻群众诉累。坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进矛盾纠纷

源头预防,实质化解。加强诉前多元化解。选聘专业调解员1703人进驻诉讼服务中心,与497个调解组织对接,做实诉前调解。与省司法厅协同落实矛盾纠纷化解工作机制,指导人民调解组织对物业、家事等9类纠纷先行调处。依当事人申请司法确认,赋予非诉调解协议强制执行效力。阜新等地基层法院派员入驻综治中心县级平台,参与化解矛盾纠纷万件。长海法庭打造诉讼不出岛的“海上枫桥”品牌,获评全国法院海事审判工作成绩突出集体。加强诉中定分止争。将司法调解作为实现案结事了的“优选项”,努力用最少对抗、最小冲突方式实质化解争议。全省法院,民商事案件调解率同比上升,上诉率和申请再审率同比下降。加强诉后职能延伸。聚焦与百姓生活相关的高发类案,发出司法建议675份,推动加强行业监管和源头预防,物业服务、房屋买卖、信用卡等纠纷一审收案数同比减少。针对新能源汽车安装充电桩难题,沈阳中院发出司法建议,推动物业行业协会修订服务规则,实现案数大幅下降。落实信访工作法治化要求,在立审执全过程做好访情风险评估,专班推进“有信必复”。开展“万件化访”等专项行动,落实领导包案,化解积案。

### 三、践行司法为民宗旨,切实保障群众权益

加强民生司法保障。民心是最大的政治。以“如我在诉”意识审结涉及教育、就业、医疗等案件30.82万件,着力解决好人民群众最关心最直接最现实问题。贯彻反家庭暴力法,签发人身安全保护令,为妇女儿童撑起法律盾牌。与妇联协同调解,让6930个濒临破碎的家庭重归于好。加强老年人权益保护,妥善审理“百岁老人赡养”等涉老纠纷,弘扬孝亲敬老家风美德。严惩坑老骗老行为,追回养老钱。从严惩处制售“阴阳包子”“掺假胶囊”等危害食品药品安全犯罪,对136人宣告从业禁止,妥善审理高空抛物、道路施工等影响公共安全案件,守护百姓餐桌、用药、头顶、脚下安全。与省总工会、省人社厅联动,帮助快递小哥、电商主播等新业态从业者破解维权难题。保障农民权益,审结虚假农资等涉农纠纷5473件,帮助农民工兄弟追讨欠薪2.12亿元。维护军人军属权益,审理曹某侵害英雄烈士名誉、荣誉权案件,坚决捍卫英烈荣光。依法为有困难的当事人缓减免交诉讼费,发放司法救助金,传递司法温暖。

坚持最有利于未成年人原则。严惩侵害未成年人权益犯罪,抚顺曹某侵害英雄烈士名誉、荣誉权案件,坚决捍卫英烈荣光。依法为有困难的当事人缓减免交诉讼费,发放司法救助金,传递司法温暖。

及时兑现胜诉权益。健全完善执行联动机制,协同公安、银行等部门,推进执行难综合治理。深化网络执行查控系统建设,完善财产一键查控功能,进一步畅通查人找物渠道。网络司法拍卖成交94.3亿元,以零佣金方式降低当事人执行成本。深入实施打击拒执罪专项行动,审结拘留2421人,移送追诉262人,促进被执行人履行义务。加大交叉执行力度,执结疑难复杂和长期未结案件5748件。坚持立审执协调配合,健全诉前担保、执行风险提示等机制,提升执行效能。全省法院执行到位1178.21亿元,切实将胜诉权益兑换成“真金白银”。

优化便民诉讼举措。做实便捷暖心的线上线下诉讼服务。全省网上立案26.75万件,线上开庭5.46万次,电子送达324.85万次,让老百姓足不出户即可“一键式”办理。不断优化诉讼服务功能,完善诉讼引导、立案释明等诉讼服务,畅通老年人、残疾人等特殊群体诉讼服务绿色通道,推广“诉答文书规范化”,大连、沈阳等地法院探索诉讼事务“一事跑多窗”向“一窗办多事”转变,为当事人提供更加优质的“一站式”服务。

有效减轻群众诉累。坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进矛盾纠纷

源头预防,实质化解。加强诉前多元化解。选聘专业调解员1703人进驻诉讼服务中心,与497个调解组织对接,做实诉前调解。与省司法厅协同落实矛盾纠纷化解工作机制,指导人民调解组织对物业、家事等9类纠纷先行调处。依当事人申请司法确认,赋予非诉调解协议强制执行效力。阜新等地基层法院派员入驻综治中心县级平台,参与化解矛盾纠纷万件。长海法庭打造诉讼不出岛的“海上枫桥”品牌,获评全国法院海事审判工作成绩突出集体。加强诉中定分止争。将司法调解作为实现案结事了的“优选项”,努力用最少对抗、最小冲突方式实质化解争议。全省法院,民商事案件调解率同比上升,上诉率和申请再审率同比下降。加强诉后职能延伸。聚焦与百姓生活相关的高发类案,发出司法建议675份,推动加强行业监管和源头预防,物业服务、房屋买卖、信用卡等纠纷一审收案数同比减少。针对新能源汽车安装充电桩难题,沈阳中院发出司法建议,推动物业行业协会修订服务规则,实现案数大幅下降。落实信访工作法治化要求,在立审执全过程做好访情风险评估,专班推进“有信必复”。开展“万件化访”等专项行动,落实领导包案,化解积案。

### 四、聚焦提升审判质效,切实维护公平正义

抓实做优审判管理。坚定守牢案件质量生命线。实施“精细化、一体化、闭环”管理。坚持问题导向,充分发挥审判质量管理指标体系“体检表”作用,对指标数据打开分析、穿透研判,各级法院开展内部分析研判475次,上下级法院院面对面评议287场,直面问题,查找症结、落实责任、抓实整改,强化闭环管理,推动三级法院审判质效一体提升。夯实院庭长监管责任。院庭长带头办案,加强案件阅核,确保有序放权与有效监督相统一。落实上级法院条线指导责任。强化审级监督,坚持能改判的不发回,防止程序空转。对疑难复杂、新类型等案件提级管辖,努力实现“办理一案、指导一片”。随案评查发改案件,以个案整改推动类案规范。全省法院主要审判质效指标连续十二个季度同比趋优。

持续深化改革创新。最大限度向人民群众释放公正、高效、便捷的改革红利。落实和完善司法责任制,强化人员分类管理,细化权责清单,加强制约监督,确保审判权规范高效运行。完善跨部类、跨审级专业法官会议机制,集中力量破解疑难复杂案件法律适用难题。深入落实“分调裁审”机制,推进民事、行政案件繁简分流,做实简案快审、繁案精审。适用普通程序独任制,简易程序,小额诉讼程序审理案件71.43万件,实现简单纠纷快速化解。深入推进庭审实质化,引导当事人聚焦争议焦点、规范表达诉求,助力实质高效解纷,辽宁法院被最高法院采用吸收,制定规范性文件向全国法院推广。健全法律正确统一适用机制。依据案由调整优化省法院民事审判部门职能分工,建立更加专业的业务指导机制,统一裁判尺度。加强类案强制检索,法官查询参考“案例库”的习惯逐渐养成。注重提炼裁判规则,形成裁判指引198份,促进类案同判。加强数字法院建设。全方位赋能司法办案提质增效,审判管理科学精准、服务群众便捷高效。“辽法民意中心”平台获评2024政法智能化建设创新中心,“执行案件数字化办理”机制获评最高法院科技创新成果。

全面加强基层基础。抓好基层建设事关人民群众对公平正义的切身感受。在各级党委领导和政府支持下,全省法院持续贯通落实省人大常委会《关于加强人民法院基层基础设施建设进一步提升审判质效的决议》,推动基层基础工作迈上新台阶。强基工作得到最高法院肯定,经验转发

全国。沈阳大东区、朝阳县法院等5家基层法院受到最高法院表彰。提升初始案件质效。紧紧扭住“案一件比”这一“牛鼻子”,引领基层法院定分止争,一次性化解矛盾。组织审判业务专家“点单式”授课辅导,运用法官网“屏对屏”把脉会诊,提升基层法官实质解纷能力。全省基层法院审判质效持续向好。加强相对薄弱法院建设。落实蹲点调研、结对帮扶等“四项任务”“八项机制”,清单化推动247项问题有效解决。相对薄弱院政治、业务和队伍建设全面向好,抚顺县、凤城市、灯塔市等法院的脱薄工作取得明显成效。切实为基层减负赋能。清理不合理不科学考核排名,坚持减负不减责,以更加符合司法规律的管理激励基层法官提质增效。为基层法院招录、招聘各类人员,协调解决基层便民设施和智能化建设等资金保障问题。强化人民法院建设。建好老百姓的“家门口法院”,284个人民法庭实现基础设施标准化、法庭管理规范化、诉讼服务便民化、司法办案智能化、文化建设特色化等“五化”建设目标。新民大民法庭工作入选最高法院“打造枫桥式人民法庭”典型案例。

### 五、抓实严管就是厚爱,倾力打造过硬队伍

建强政治素质。贯彻新时代党的建设总要求,坚持以政治建设为统领,加强政治机关建设,不折不扣把党的绝对领导贯穿法院工作始终。巩固拓展主题教育成果,深入开展习近平法治思想政治轮训,推动党的二十届三中全会精神学习贯彻全覆盖,引导干警在司法办案中努力做到善于从政治上上看、精于从法治上办。开展“学英模、争先进、做贡献”活动,125个集体、473名个人受到省级以上表彰表扬。

提升专业能力。以司法品牌建设为引领,加强专业化领军人才储备。深化“审学研”一体化机制,培养一批司法办案、理论研究、教育培训的“领头羊”。坚持实战实用导向,推行“法官教法官”“情景式教学”等模式,分级分类培训12.4万人次。依托青年干部成长工程,选派164名优秀年轻干部到基层一线实践锻炼,强化实战能力养成。持续开展“评推树”等大规模学练赛活动,培树省级审判业务专家29人,理论研究人才20人、办案能手100人、岗位标兵100人、创新成果15项、典型案例50个,356篇调研成果在省级以上平台发表或获奖,已有63个指导性和参考性案例入选最高法院“案例库”。专业人才队伍建设从“一枝独秀”到“满园春色”的发展态势更加凸显。

严格正风肃纪。深入开展党纪学习教育,一体推进职业道德教育、警示教育,把“六大纪律”作为办案纪律落实到诉讼活动全过程。持续深入开展审务督察和司法巡查。严格落实防止干预司法“三个规定”,“有问必录”更加自觉。

### 六、践行全过程人民民主,推动法院工作发展

主动接受人大监督和政协民主监督。积极配合省人大常委会开展专题调研,全面落实审议意见。高度重视代表建议和政协提案办理工作,193件代表建议、72件委员提案全部办复。健全代表委员履职保障机制,常态化邀请代表委员旁听庭审、见证执行等7484人次。

积极接受监察机关、检察机关监督,广泛接受社会监督。贯彻监察法,积极支持配合监察机关依法履职,认真落实与派驻纪检监察组沟通协调和定期会商机制。审结检察机关抗诉案件,办结再审检察建议,邀请检察长列席审委会,共同维护司法公正。深化和规范司法公开,加强裁判文书上网工作,召开新闻发布会79场,邀请社会各界1.43万人次参加

“开放日”活动,让司法更透明、公正更可感。

各位代表,一年来,全省法院工作取得的发展进步,根本在于习近平总书记掌舵领航、党中央坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是各级党委领导、人大及其常委会监督、政府和政协及社会各界关心支持的结果,是人大代表和政协委员监督帮助的结果。在此,我代表全省法院和广大干警表示衷心的感谢和崇高的敬意!

我们也清醒认识到,全省法院工作仍然存在省短板弱项:一是服务保障振兴发展的效能还需进一步提升;二是实质解纷能力与人民群众期盼还有差距;三是新类型案件专业化审判水平有待提高;四是少数干警作风不正,违纪违法还有发生。对此,我们将坚持问题导向,采取有力措施,切实加以解决。

2025年,是“十四五”规划收官之年,也是全面振兴新突破三年行动决胜之年。全省法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,认真落实省委部署和最高法院工作要求,聚焦省委经济工作会议确定的九方面重点任务,立足审判职能,做实大局服务、为人民司法,持续推进全省法院工作“上台阶、创一流、走前列”,为“十四五”规划收官和三年行动决战决胜提供有力司法服务。

一是以更高站位筑牢政治忠诚。牢牢把握审判机关首先是政治机关的定位,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,落实党对司法工作的绝对领导。坚持把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入法院工作全过程各方面。

二是以更强大担当服务决战决胜。聚焦省委决策部署,升级司法服务措施,坚决以法院之为助力打好三年行动决胜之战。切实扛起维护安全稳定重要责任,保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。持续优化法治化营商环境,在服务发展新质生产力、现代化产业体系、高水平对外开放、海洋强省和美丽辽宁建设等方面精准发力,护航经济社会高质量发展。

三是以更实举措践行司法为民。以“如我在诉”意识正心正德高质效办理每一件案件,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。深入推动“高效办成一件事”,不断提高诉讼服务质量。主动融入党委领导下的社会治理体系,加强诉前多元解纷,支持指导人民调解,积极创建“枫桥式人民法庭”,促推矛盾纠纷源头预防和实质化解。

四是以更优质质效彰显公平正义。突出抓好司法办案主责主业,力争以更优质质效提升司法公信,增强人民群众司法获得感。持续向管理要质效,以科学管理努力实现案结事了。持续向改革要质效,以落实人民法庭“六五改革纲要”释放改革效能。持续向科技要质效,推动数字法院建设与司法审判深度融合。持续向强基要质效,夯实人民法院高质量发展根基。

五是以更严要求锻造法院铁军。抓实建强政治素质、业务素质、职业道德素质。把讲政治要求落实到司法办案全过程。持续深化司法品牌建设,青年干部成长工程和“审学研”一体化机制,推动人才队伍建设向更高层次迈进。推进党纪学习教育常态化长效化,坚持以严的基调强化正风肃纪反腐,让廉洁公正成为司法的鲜明底色。

各位代表,新征程上,我们将在省委坚强领导、省人大及其常委会有力监督下,认真贯彻落实本次大会决议,忠实履行宪法法律赋予的职责,担当作为、开拓进取,为全面振兴新突破三年行动决战决胜、奋力谱写中国式现代化辽宁篇章作出新的更大贡献!

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达



中国网络电视台制 山西广灵 王增荣剪纸

“讲文明树新风”公益广告

# 圆梦启航

你双桨摇动的那一刻,就注定了伟大与辉煌!走过百年风雨,共产党人旗帜飘扬。噢,红船中国梦,启航!

铁林