

深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话和重要指示精神

## 着力强化党组织政治功能和组织功能

吴立志

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,而严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要着力强化党组织政治功能和组织功能,以高质量党建引领新时代辽宁全面振兴,为中国式现代化辽宁实践提供坚强政治保障。

习近平总书记在辽宁考察时发表重要讲话指出:“强化党组织政治功能和组织功能,营造和保持风清气正的政治生态,教育引导党员干部做到忠诚干净担当,这些任何时候都必须紧紧抓在手上。”这一重要论述深化了党对管党治党工作的规律性认识,为切实提升管党治党水平指明了前进方向、提供了根本遵循。

### 正确认识强化党组织政治功能和组织功能重要性

强化党组织政治功能和组织功能是马克思主义政党保持先进性的内在要求。作为工人阶级的先锋队,马克思主义政党具有崇高的政治理想和严明的政治纪律,其力量的凝聚和运用在于科学而又严密的组织。习近平总书记强调:“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”只有组织起来,形成严密组织体系,我们党才能实现力量倍增。中国共产党正是依靠强大政治功能和组织功能,充分调动广大党员的积极性、主动性和创造性,从而焕发出强大的生命力和战斗力。

强化党组织政治功能和组织功能是中国共产党的克敌制胜的重要法宝。中国共产党自诞生之日起,就始终坚持马克思主义为指导,高度重视增强党组织的政治功能和组织功能。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党,完善坚

定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,不断健全组织体系,以提升组织力为重点,树立大抓基层的鲜明导向,推动党的组织和党的工作全覆盖,党在革命性锻造中更加坚强有力。实践证明,强化党组织的政治功能和组织功能,党的领导才能“如身使臂,如臂使指”,党的各项事业才能不断从胜利走向新的胜利。

强化党组织政治功能和组织功能是完成新时代党的使命任务的现实需要。党的二十大明确,新时代新征程中国共产党的使命任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。面对世界百年未有之大变局加速演进,我国发展面临新的战略机遇和风险挑战,需要解决的矛盾和问题比以往更为错综复杂,新时代新征程迫切需要增强党组织的政治功能和组织功能,团结带领全党全国各族人民为强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗。

### 深刻理解党组织政治功能和组织功能之间的关系

党组织的政治功能是基层党组织的灵魂,为组织功能的发挥提供了明确的政治方向和价值导向。从中国共产党百余年的发展历程看,我们党在革命、建设和改革的过程中,党组织根据不同阶段的政治任务,不断调整和完善党组织的组织功能,为实现奋斗目标提供强大保障。特别是进入新时代,我们党提出了实现中华民族伟大复兴中国梦的目标任务,这一目标对党组织的组织功能提出了新的更高要求。党组织围绕这一目标优化组织架构,提高组织效能,充分发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗。比如在脱贫攻坚工作中,党组织以实施贫困人口脱贫、全面建成小康社会为政治目标,组织动员广大党员干部开展精准帮扶,实现了脱贫攻坚的伟大胜利,充分彰显了政治功能对组织功能的引领作用。

党组织的组织功能是党组织发挥政治功能的基础和保障。组织体系严密,党组织才会肌体健康,才能确保党在不同历史时期始终能够把党员组织起来,把群众动员起来,充分发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。政治属性是党组织的根本属性,政治功能是党组织的基本功能,组织功能服务于政治功能,是发挥党组织政治功能的保证,严密的组织体系使得党的政治意图能够层层传递,确保党的政治功能在各个层面得到有效落实,两者相辅相成、内在统一。

### 牢牢把握强化党组织政治功能和组织功能着力点

坚持党的全面领导。习近平总书记指出,加强党的组织建设,根本目的是坚持和加强党的全面领导,为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。坚持党的全面领导,最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。强化党组织政治功能和组织功能,必须践行党的宗旨,胸怀“国之大者”,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强党员干部的政治判断力、政治领悟力和政治执行力,在大是大非面前保持政治清醒,态度鲜明、立场坚定,确保党中央决策部署贯彻落实到位。

要坚持问题导向。强化党组织政治功能和组织功能,既是根据改革开放以来党员干部队伍和党自身状况的发展变化而作出的重大政治判断,也是新时代坚持与加强党的全面领导、推进全面从严治党、提高党的建设质量的新要求。要结合新形势新任务,从事关党和国家生死存亡的高度来推进全面从严治党,聚焦薄弱环节和突出短板,持续整饬软弱涣散基层党组织,推动党的组织和党的工作全覆盖,推进基层党组织全域提升全面提质,不断推动新时代党的建设新的伟大工程。

(作者单位:大连海事大学中国特色社会主义理论体系研究中心)

## 让绿色成为辽宁全面振兴最鲜明的底色

秦浩

良好生态环境是东北地区经济社会发展的宝贵资源。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。推动辽宁全面振兴,要加强生态文明建设,推进绿色低碳发展的鲜明底色。

习近平总书记在辽宁考察时强调:“越是发展任务重,越要重视生态环境保护,推动经济社会发展全面绿色转型。”要深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话和重要指示精神,着力在打造生态文明新高地上取得新成就,筑牢重要生态安全屏障,为辽宁全面振兴奠定坚实基础。

### 扛稳维护国家生态安全的政治使命

提高维护生态安全的政治站位。生态安全在国家安全体系中占据基础性地位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,把绿色发展融入新发展理念,推动生态文明建设在重点突破中实现了整体推进。维护国家生态安全是习近平总书记赋予东北的战略使命,辽宁责无旁贷。我们必须始终胸怀“国之大者”,勇担“国之重任”,坚决扛起维护国家生态安全政治责任,牢固树立正确的生态观、发展观、政绩观,以零容忍的态度突破生态环境领域突出问题,以高水平生态环境护航经济社会高质量发展,全力推动习近平生态文明思想在辽沈大地落地生根、开花结果。

强化生态环境治理的政治担当。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代国家的内在要求。实现全面振兴新突破,必须坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路,

紧跟绿色发展的指挥棒,把绿色发展理念贯穿到生态保护、环境建设、生产制造、城市发展、人民生活等各个方面,保持加强生态文明建设的战略定力,持续深入开展污染防治攻坚战,全面加强生态环境保护和修复,建立健全现代环境治理体系,有效防范化解生态环境风险,全力补齐生态短板、积蓄发展力量。

### 走好生态优先、绿色发展的振兴之路

能源转型向“绿”而兴。要进一步瞄准世界能源科技前沿,聚焦能源关键领域,强化科研成果转化,既要把握能源技术及关联产业培育成带动我省产业升级的新增长点,同时还要推动工业、交通、建筑等重点用能领域的节能降碳和更新改造,将绿色能源作为发展新选项。

新兴产业乘“绿”而生。战略性新兴产业是培育和发展新质生产力的重要阵地,也是推进绿色发展的战略支撑。从新一代信息技术到高端装备制造,从生物医药到新能源,不断培育高端、智能、绿色的战略性新兴产业,以战略性、前沿性、颠覆性绿色科技创新赋能绿色制造业,做强绿色服务业,着力构建绿色低碳循环经济体系,提升经济社会发展的“含绿量”。

### 构建陆海一体、全域协同的治理格局

自然恢复和人工修复综合运用。我省拥有辽东山区森林生态区、辽河平原农业生态区和辽西北草原沙地生态区等多样化生态系统,针对不同区域特点科学把握生态修复规律进行治理。在辽东山区充分发挥森林生态系统自我修复能力,重点实施封山育林、退耕还林工程;在辽河平原统筹推进黑土地保护、湿地修复与农田林网建设;在辽西北地区采取以自然恢复为主、人工修复为辅的治理模式,实施沙化土地综合治理;在辽河口国家级自然保护区、大伙房水库水源保护区等重点区域,要创新生态

修复技术,打造生态治理示范工程。通过分区施策、系统治理全面提升生态系统的多样性、稳定性、持续性,筑牢我国北方生态安全屏障的辽宁防线。

外部约束和内生动力双向强化。在推进“一圈一带两区”区域协调发展、建设清洁能源强省、打造东北亚开放合作枢纽等重大战略中,必须始终把生态文明建设摆在突出位置,坚持底线思维,增强忧患意识,加快补齐生态治理能力短板。要强化法治保障,完善生态环境损害赔偿、排污许可等制度体系,建立最严格的生态环境保护制度。要深化生态文明体制改革,将生态文明理念融入城市建设、群众生活,激发全社会共建共治共享的内生动力。

### 坚持以人民为中心的价值取向

打造美丽城市样板。要牢固树立美丽辽宁建设全省一盘棋思想,依托绿色产业打造低碳可持续发展城市样板,把握山海特质打造绿美宜居城市样板,优化区域联防联控打造健康安全城市样板,加强数字技术赋能打造智慧治理城市样板,积极建设美丽中国先行区,让人民群众在美丽城市建设中有更多获得感、幸福感和安全感。

塑造美丽乡村新颜。打造“环境整治+”模式,建设一批宜居宜业和美乡村示范点。在辽西地区依托自然风光和历史文化发展生态旅游,在辽东地区利用森林和水系资源建设生态廊道和湿地公园;打造“生态农业+”模式,推动乡村一、二、三产业深度融合。在辽北地区推广节水灌溉和秸秆综合利用发展绿色有机农业,在辽南地区依托沿海优势发展海水养殖、渔业加工、生态观光和乡村旅游。打造“清洁能源+”模式,辽西北地区建设分布式风电为农业和居民提供清洁能源,辽西地区推广户用光伏实现土地集约利用,为乡村绿色发展注入新动能。

(作者单位:辽宁省委党校中国特色社会主义理论体系研究中心)

## 用好特色优势资源发展冰雪经济

杨玉文

冰雪是辽宁得天独厚的自然资源、生态资源、发展资源。冰雪经济以冰雪资源为依托,涵盖冰雪旅游、冰雪文化、冰雪装备、冰雪教育等相关产业,产业链条长、导流效应大、社会效益高,是推动辽宁经济高质量发展的新增长点。

习近平总书记指出:“冰天雪地也是金山银山。”辽宁冰雪资源丰富、地理位置优越、文化底蕴深厚、工业基础良好,发展冰雪经济具有得天独厚的条件,要结合地域优势发展特色旅游,利用冰雪、自然风光等特色资源发展旅游业,打造充满活力的新兴产业,将冰天雪地变成“金山银山”。

### 深刻把握推动冰雪经济高质量发展的重要意义

推动冰雪经济高质量发展能够助推新时代辽宁全面振兴。发展冰雪经济生动诠释了东北地区从“输血式帮扶传统工业”向“激活内生经济”转变的发展逻辑,推动产业结构优化升级,释放经济增长新动能,是推动辽宁全面振兴的重要着力点。

推动冰雪经济高质量发展能够为经济转型提供新动力。冰雪经济作为新型经济形态,优化了产业结构,促进了区域协调发展,能够通过产学研合作、创新平台建设、产业链协同创新等提升全要素生产率,推动冰雪产业与数字经济、人工智能等新兴技术融合,引导资本、技术、人力等生产要素向冰雪产业及相关领域流动,推动冰雪经济成为新增长点。

推动冰雪经济高质量发展能够促进辽宁经济社会和谐稳定发展。发展冰雪经济在集聚大量资源的同时,能够产生更多创新创业机会,创

造更多高质量就业岗位。同时,冰雪经济的发展也为群众提供了更多休闲娱乐选择,能够提高人们的身体素质和健康水平、丰富人们的精神文化生活,增强人民群众的获得感和幸福感。

### 充分认识发展冰雪经济的优势和挑战

辽宁发展冰雪经济具有独特优势,一是气候和地理位置优越。辽宁地处“世界冰雪黄金带”,独特的气候特征为辽宁赢得了“暖冰暖雪”的美誉,适宜开展冰雪运动。同时,辽宁交通网络密度较高,交通基础设施完善,能够高效地实现游客集散,让“不太冷、不太贵、不太贵”成为特色优势。二是经济发展良好,产业配套完善。近年来辽宁经济运行向好态势持续巩固,冰雪装备产业不断发展壮大,为冰雪产业开发、业态多元化发展创造了良好条件。三是旅游资源丰富。辽宁的旅游资源丰富多样,包括历史古迹、自然风光和现代城市景观,依托山海冰雪的独特资源和深厚的历史文化底蕴,可以打造“冰雪+”多元场景。

我们也要清醒地认识到,推动辽宁冰雪经济高质量发展还面临诸多挑战。一是冰雪旅游产品相对较为单一,未形成完善的冰雪旅游度假体系,难以做到“四季可持续运营”;二是冰雪装备产业研发创新能力不足,冰雪经济产业链条有待完善,距离形成完整的产业链条还有较大差距;三是辽宁冰雪赛事经济尚未形成完善的产业体系,赛事经济的辐射效应尚未得到有效释放。

### 探索冰雪经济高质量发展的实践路径

着力提升冰雪旅游品质,丰富冰雪旅游消费场景。辽宁要基于丰富的冰雪资源与文化底蕴科学规划、创新发展、精准营销,打造知名冰雪文旅品牌。推动冰雪旅游与温泉、文化、体育等相关产业深度融合,

打造“冰雪+温泉”滑雪度假套餐、“冰雪+民俗”东北风情体验、“冰雪+体育”国际滑雪训练营等复合型产品,依托室内滑雪馆、冰雪主题公园等设施,发展多元化旅游业态。推进数字化转型,有效利用大数据、互联网等手段强化国内外推广,精准定位目标游客群体,提高市场营销的效果。

完善冰雪装备产业链,提升创新能力。建设辽宁冰雪装备制造产业园,集聚冰雪器材、造雪机、索道缆车等制造企业,形成完整生产供应链。鼓励科研院所、高校与企业联合攻关,突破关键技术,推动滑雪装备、制冷设备、智能滑雪系统等产品的国产化。建设国家级冰雪装备器材检测中心,提升辽宁冰雪装备的国际竞争力。以冰雪装备数字化和智能化为牵引研发创新产品,提升产品附加值,增强冰雪装备出口能力,打造具有全球竞争力的辽宁冰雪装备品牌。

增强冰雪赛事影响力,发展赛事经济。积极争取承办高水平赛事,提升影响力。拓展冰雪竞赛表演产业,策划冰上杂技、冰雪舞剧等文化体育融合型赛事。构建良好赛事生态,丰富冰雪运动商业模式,拓展赛事经济增长空间。加强赛事IP运营,培育本土职业冰球联赛和滑雪联赛,提升赛事品牌价值。加强与滑雪装备制造、运动器材品牌商的深度合作,推动“赛事+冰雪装备”产业链协同发展,以赛事经济推动产业融合发展,持续激发新型消费潜能。

总之,辽宁要立足冰雪资源禀赋,积极把握机遇,坚持市场主导、政府引导,丰富冰雪旅游消费场景,加强冰雪旅游市场开发,完善冰雪旅游交通设施,提升冰雪旅游服务水平,深化区域冰雪旅游合作,积极发展冰雪文化产业,培育壮大冰雪装备器材等产业,发展冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备全产业链,以冰雪经济高质量发展有力推动辽宁全面振兴。

(作者单位:大连民族大学)

## 积极推进养老托育服务高质量发展

赵建国

老人和孩子是社区最常住的居民,“一老一小”是大多数家庭的主要关切。当前,辽宁正处于全面振兴新突破的关键时期,要完善养老托育服务体系,健全完善人口发展支持和服务体系,兜紧兜实民生底线,在发展中保障和改善民生,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平总书记在辽宁考察时强调:“城市更新要因地制宜,同社区建设结合起来,一切着眼于便民、利民、安民,特别要更好地关心呵护‘一老一小’。”这一重要论述指明了新时代城市发展的价值取向,体现了以人民为中心的发展思想。要坚持做好养老托育服务,加大保障和改善民生力度,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 聚焦“老有颐养”,提升养老服务保障水平

完善养老服务保障体系,满足多元化养老服务需求。完善基本养老服务保障机制,重点抓好推动建立长期照护保障制度,完善基本养老服务经费保障机制,落实养老服务优惠扶持政策,完善多层次养老服务保障体系。完善居家社区养老服务,推动公办养老机构转型升级,促进养老机构提质增效。加快健全养老服务网络,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,推动养老服务扩容提质,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

推进养老产业与养老服务业协同发展。加大财政对养老服务产业、医养康养产业发展的支持力度,

满足老年群体的多元化、普遍性需求。抢抓银发市场发展机遇,激发银发经济发展活力,打造银发消费新场景,推进产业强链、补链、延链,形成特色鲜明、优势明显的银发产业新格局;精准对接老龄市场需求,充分发挥辽宁自然资源禀赋优势,整合医疗、康养、文旅等资源要素,加快布局银发产业,协同打造特色银发经济产业园区。统筹城乡规划布局,整合城乡要素资源,推动城乡养老服务均等化,促进多方主体共同参与并形成合力,逐步缩小城乡养老服务差距。加快健全覆盖城乡的养老服务网络,完善县乡村三级养老服务网络体系,促进县、乡镇(街道)与村(社区)养老资源有机衔接、上下联动和信息共享,持续增强县域养老服务保障能力。

### 聚焦“幼有善育”,完善普惠育幼服务体系

增加普惠托育服务多元化供给,增强婴幼儿照护服务规范化、专业化建设。大力发展普惠型托育机构,因地制宜培育社区托育服务,就近就便提供普惠托育服务,完善托幼机构等配套设施建设,确保服务有保障、价格可承担,有效减轻婴幼儿照护负担,促进婴幼儿身心健康成长;要加大对托育行业的财政支持力度,统筹政府、社会、企业、社区多方资源共建多层次婴幼儿照护体系,通过财政补贴、公建民营等方式建立普惠性质托幼机构,充分满足婴幼儿家庭多样化、个性化托育需求。

健全完善生育、养育和教育服务体系。完善生育补贴政策体系,建立普惠托育机构的财政补贴制度和专项财政资金,完善产假制度,加强优质教育资源供给,营造生育友好的就业环境。优化儿科医疗资源配置,提高儿科医疗资源供给。加强对基层医院的投入和培训,提高基层医师的儿科诊疗能力。加强家庭医生签约服务,扩大基层医疗机构的覆盖面和服务范围,提高儿童诊疗服务可及性和便利性。要完善

婴幼儿照护服务体系,发展普惠优先、形式多样的托育服务,规划建设社区婴幼儿照护服务设施,依托社区综合区、多功能服务设施以及国有闲置资产等配置托育园所,拓展供应渠道。

### 聚焦“老幼共托”,推进养老托育融合发展

探索“老幼共融”创新模式。促进养老托育整体设计、一体推进和融合发展,打造“老幼共融”“朝夕相伴”新模式,助力“一老一小”资源共享,促进“老少携手”际交流;强化养老托育行业资金、人才和技术支持,促进“一老一小”服务保障体系专业化、可持续发展。优化空间设计和资源利用,在服务设施和保障方面优化创新,充分考虑“老幼共融”的活动空间和实际需求,科学规划符合双龄共养的空间布局,促进代际间双向互动和情感交流,实现代际间资源共享和互利互惠。

打造老幼全龄友好社区。社区治理与规划建设要兼顾老幼相宜,推进适老化和适幼化改造,整合养老托幼资源,搭建社区融合服务平台,形成资源优势互补。一方面,聚焦“一老一小”构建全龄友好型社区。大力支持养老托育公共设施建设,盘活存量场地资源,充分挖掘社区现有公共空间,打造老幼咸宜、安全舒适的阅读区、活动区和健身区,营造“尊老爱幼”的社会文化氛围。街道、社区要增加与老年人的互动和亲子交流,开展丰富多彩的文化活动,提升老年群体生活幸福指数;社区要通过与家庭、幼儿园紧密协作和有机联动,促进家园社协同育人,为幼儿健康成长保驾护航。另一方面,构建儿童友好友好型社会。强化生育友好理念,加强生育权益保障,维护女性平等就业。加强家庭教育指导服务,大力推进教育体制机制改革,减轻家庭养育负担。加强妇幼健康保障工程建设,增加生育医疗保健服务供给,提高优质公共服务资源可及性。

(作者单位:渤海大学)